

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
НА ПУТИ К РЫНКУ**



ТЕМИРБЕК С. БОБУШЕВ

ДИНАРА С. БОБУШЕВА

БИШКЕК - 2006

ББК 74.00 Р-17

Бобушев Т.С., Экономическое развитие Кыргызской
Бобушева Д.С. Республики на пути к рынку. Учебное пособие.
Американский университет в Центральной
Азии. Бишкек, 2006.

В книге предложены результаты анализа комплексных исследований экономического, политического и социального развития нашего государства за первые десять лет независимого развития. Особое внимание уделено вопросам устойчивого человеческого развития, преодоления бедности и неравенства в обществе. Всесторонне рассмотрены вопросы развития сельского хозяйства, промышленности, сферы малого и среднего бизнеса, особенности участия Кыргызской Республики в международной торговле в условиях перехода к рыночной экономике.

Книга студентов, аспирантов и научных работников, рекомендуется студентам, аспирантам и научным работникам, а также будет интересна для широкого круга читателей.

Рецензент: доктор экономических наук, профессор Роберт
Кембэлл – Университет Индианы, США

ББК 74.00

ISBN 9967-20-250-5 © Бобушев Т.С. Бобушева Д.С.

© Американский университет в
Центральной Азии

СОДЕРЖАНИЕ:

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
ВВЕДЕНИЕ	16
Часть 1: ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА	16
Глава 1. ПРИРОДНЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ КЫРГЫЗСТАНА	17
1.1. Общая характеристика.	17
1.2. Водно-энергетические ресурсы и их использование.	21
1.3. Биоразнообразие и использование горных ресурсов.	24
1.4. Особенности регионально-территориального развития.	27
Глава 2. НАЧАЛО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	32
2.1. Историческая оценка создания независимого государства	32
2.2. Концепция экономической и политической стабильности	33
2.3. Политические препятствия развитию.	36
2.4. Преимущества развития торговли	39
Глава 3. СТАНДАРТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ	41
3.1. Критерии оценки экономического роста	41
3.2. Валовый национальный продукт: структура и особенности учета	47
3.3. Модель развития отдельных секторов.	50
3.4. Общая модель экономического развития.	52
Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ	54
4.1. Концепции и измерения.	54

4.2.	Модель распределения доходов.	58
4.3.	Измерения неравенства и бедности	63
4.4.	Структура потребностей и система социальных индикаторов	67
Часть 2:	МОДЕЛЬ НАПРАВЛЕННОГО И УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	73
Глава 5.	НАПРАВЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ: ВЕРСИЯ РЫНОЧНОГО КОНТРОЛЯ	74
5.1.	Формирование и развитие политики управления	74
5.2.	Переход к рынку	80
5.3.	Преход к рыночной системе	85
Глава 6.	УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ	89
6.1.	Рыночные провалы.	90
6.2.	Общий обзор. Внешняя сторона: взгляд вблизи.	91
6.3.	Регулирование правительства. Налоги.	93
Часть 3:	ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	100
Глава 7.	НАСЕЛЕНИЕ	101
7.1.	Демографические препятствия.	101
7.2.	Современная демографическая ситуация.	103
7.3.	Демографическое будущее.	104
7.4.	Причины медленного роста населения.	105
7.5.	Демографическая политика.	106
7.6.	Планирование населения и семьи в Кыргызстане.	108
Глава 8.	РОЛЬ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ	111
8.1.	Анализ безработицы.	111

8.2. Проблемы рынка труда.	116
Глава 9. ОБРАЗОВАНИЕ	118
9.1. Конкурс и разнообразие.	118
9.2. Типы обучения.	119
9.3. Роль образования в экономическом развитии.	120
9.4. Анализ планирования стоимости образования.	120
9.5. Альтернативные взгляды.	122
Часть 4: ПРОИЗВОДСТВО И ТОРГОВЛЯ	126
Глава 10. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	127
10.1. Роль сельского хозяйства в экономическом развитии.	127
10.2. Владение землей и реформы. Земельная реформа. Политика земельной реформы.	133
10.3. Развитие сельского рынка. Промежуточная роль цен.	136
Глава 11. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	141
11.1. Промышленность как ведущий сектор. Урбанизация.	141
11.2. Малые предприятия.	147
11.3. Индустриализация и цели развития.	153
Глава 12. ТОРГОВЛЯ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ	155
12.1. Две индустриальные стратегии. Замена импорта. Экспортно-ориентированная промышленность.	155
12.2. Политика торговли. Протекционные тарифы. Импортные квоты. Протекция экспорта. Преимущество экспорта как мотор развития.	157
Глава 13. УПРАВЛЕНИЕ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКОЙ	168
13.1. Равновесие в открытой экономике. Внутренний и	168

внешний баланс..

13.2. Равновесие и неравновесие	176
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	178
БИБЛИОГРАФИЯ	185

Посвящаем Маме -

Казал Курманалиевой

ПРЕДИСЛОВИЕ

Без сомнения, распад Советского Союза стал одним из самых значительных событий 20-го столетия. В мире произошли грандиозные перемены: создание, а затем распад социалистической системы и обретение независимости всеми бывшими республиками союза.

Правда следует отметить, что не повсюду на территории бывшего СССР процесс обретения независимости и свободы проходил гладко, за свободу еще приходится бороться, еще не везде погасли очаги национальной вражды, переходящие подчас в военные конфликты. Центробежные силы на пути свободы и независимости «разбудили» многие народы, не желающие «мириться» со сложившимся положением вещей, последствиями «правильной» национальной политики советского государства, использования национальной карты, при решении территориальных вопросов.

На фоне всего этого, процесс обретения независимости Кыргызской Республикой кажется, порою, безоблачным и, почти идеальным. Хотя это, как известно, совершенно не так. Во всяком случае, не совсем так.

В целом движение Кыргызской Республики по пути независимости характеризуется относительно стабильной политической ситуацией и это, надо признать и это признают ведущие политики, бизнесмены и просто рядовые граждане нашей страны и за рубежом, заслуга всего народа Кыргызстана.

В 1991 году Кыргызстан объявил о своей независимости и уже более 10 лет Кыргызская Республика идет по пути

независимости и свободы. Много это или мало? Что изменилось в нашей жизни, в чем перспективы нашего развития вперед?

Наверное, еще рано давать какую то оценку – ведь прошло всего лишь чуть более 10 лет, но каких 10 лет! Страна стремительно идет по новому пути, обучаясь всему новому – организации, мышлению, управлению.

За короткий срок мы, граждане Кыргызской Республики, узнали так много правды о нашей бывшей советской стране, ее «непредсказуемой» истории, что даже не вериться, что все это было с нами.¹

Одновременно, мы ежедневно узнаем много нового о другом мире, от которого мы были закрыты долгое время, мы не могли даже подумать о нем...

Наша стремительная жизнь в настоящее время ежедневно приносит столько вопросов, на которые не всегда можно найти ответы...

Наверное, в какой то степени, нашу жизнь в составе Советского Союза можно сравнить с тем, что мы как бы находились в черном ящике, где все закрыто, где каждому определено свое место и свои пределы свободы.

Настоящая наша жизнь больше похожа на белый туман... Мы свободны в движении, но не всегда знаем куда идти и какое направление выбрать: некоторые предлагают переждать, пока рассеется туман, но как долго ждать - они не говорят.

По-видимому, правильнее идти, двигаться вперед, но при этом не забывая восточную мудрость об истине.

¹ Бобушев Т.С. «Как мы жили и что мы «потеряли»? Реформа, 2001, No 1, стр.12.

Есть три пути к истине: один – путь проб и ошибок, это – трудный, тернистый путь к истине, путь потерь. Другой путь – путь подражания, это – легкий путь, но не всегда правильный. И третий – путь размышлений, это – благородный путь и только он приведет вас к цели – познанию истины в осознании собственного места и роли в мировом процессе и в мировом экономическом развитии.

У Кыргызстана и народа Кыргызстана есть выбор – независимое, свободное развитие, вхождение в мировое сообщество демократических государств, где он должен и может занять достойное место в ряду развивающихся стран мира и с надеждой встретить будущее 21 века. Это великая цель и задача всех граждан, всего населения Кыргызской Республики сделать все, чтобы приблизить это будущее, чтобы новое поколение нашей страны стало более уверенным и счастливым в своем завтрашнем дне...

«Те, кто отказываются от свободы в главном ради временной безопасности, не заслуживают ни безопасности, ни свободы».

Бенджамин Франклин

ВВЕДЕНИЕ

Экономический рост – это единственный, наиболее важный фактор экономического успеха страны в длительном периоде. Общество по-прежнему рассматривает экономический рост, как ключевую экономическую и политическую цель.²

Экономический рост – это увеличение потенциального ВВП, или валового выпуска продукции, страны. С этим тесно связано понятие темпов роста валового выпуска продукции на душу населения. Данный показатель определяет темпы повышения уровня жизни в стране.

Экономисты обычно измеряют динамику валового выпуска продукции страны или валового выпуска продукции на душу населения за период 10, 20 и т.д. лет. Результаты анализа состояния экономического развития Кыргызской Республики за период первого десятилетия независимого развития предлагаются читателю в данной книге.

Как известно, анализ экономического роста производится по следующим четырем элементам экономического развития:

- природные ресурсы (земельно-водные, минерально-сырьевые ресурсы, качество окружающей среды),
- людские ресурсы (предложения труда, образование, мотивация),

² Койчуев Т., Койчуева М. «Теория и практика экономического развития в переходный период». Реформа № 1, 2001, стр.50.

- капитал (экономические объекты, транспортные коммуникации, гидросооружения),
- технологии (наука, предпринимательство, управление).

Природные ресурсы представляют собой классический фактор производства, включающий в себя пахотные земли, воду и полезные ископаемые, нефть и газ, лес. Правда следует заметить, что в современном мире обладание природными ресурсами еще не предопределяет экономического успеха страны; большую роль играют труд, капитал и развитие международной торговли.

В условиях высокогорного положения Кыргызской Республики и в силу особенностей политико-географического положения нашей страны значительную роль играют природно-территориальные и регионально-территориальные компоненты, с учетом которых и, в первую очередь на основании анализа которых, была проведена характеристика экономического развития Кыргызской Республики. Главной особенностью проведенного анализа экономического развития страны является исследование и разработка основных направлений по стратегии управления как общественными процессами, так и региональным развитием нашей страны.

Многие экономисты считают, что качество рабочей силы, навыки, знания и дисциплинированность работников – это самый важный элемент экономического роста. Практически любой компонент производства – капитальные блага, сырье и технология – могут быть приобретены или заимствованы за рубежом. Однако, капитальные блага можно эффективно использовать, лишь при условии наличия квалифицированных трудовых ресурсов. Повышение грамотности, укрепление

здоровья и дисциплины, а с недавних времен и умение использовать компьютерные технологии значительно способствуют росту производительности труда.

Умелое управление капиталом позволяет действовать более эффективно. Однако, накопление капитала требует самоограничения в текущем потреблении на протяжении многих лет. Как известно, темпы роста в значительной степени зависят от объема инвестиций в новые капитальные блага и именно государством предпринимаются и закладываются предпосылки для успешного развития частного сектора. Такие капиталовложения представляют собой крупномасштабные проекты, расчищающие путь для производства и торговли. В качестве примера следует упомянуть, в первую очередь, строительство дороги, соединяющей северные и южные регионы страны, строительство Камбаратинской ГЭС-1 и ГЭС-2 и мероприятия в области реформы национального здравоохранения и образования. Все эти капиталовложения предполагают крупные «неделимые» капиталовложения, приносящие возрастающую отдачу от их масштаба и тесно связанные с территориальной структурой экономики Кыргызской Республики. Нередко такие проекты приводят к появлению положительных внешних или побочных эффектов, и поэтому невыгодны для частных фирм. Это означает, что государство должно вступать в игру, чтобы добиться осуществления этих общественных накладных капиталовложений или инвестиций в инфраструктуру национальной экономики.

Помимо трех классических факторов, рассмотренных выше, экономический рост зависит еще от одного жизненно важного фактора – технологии, речь о котором пойдет чуть ниже.

Вследствие важности технического прогресса для повышения уровня жизни населения, экономисты с давних пор размышляют о том, как его стимулировать. Задачей такого стимулирования является поддержка развития предпринимательства в нашей стране. Нам необходимы собственные группы качественно новых управляющих, готовых открывать новые предприятия, перенимать новые технологии, импортировать новые способы организации и ведения бизнеса. Именно благодаря им, управляющим, возможно обеспечение стратегии национального управления экономическим развитием Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики может и должно содействовать развитию предпринимательства, оказывая производственно-техническую помощь фермерам, обеспечивая образование и профессиональное обучение трудового потенциала, учреждая новые школы менеджмента и заверяя, что само государство положительно относится к роли показателей прибыли и частной инициативе.

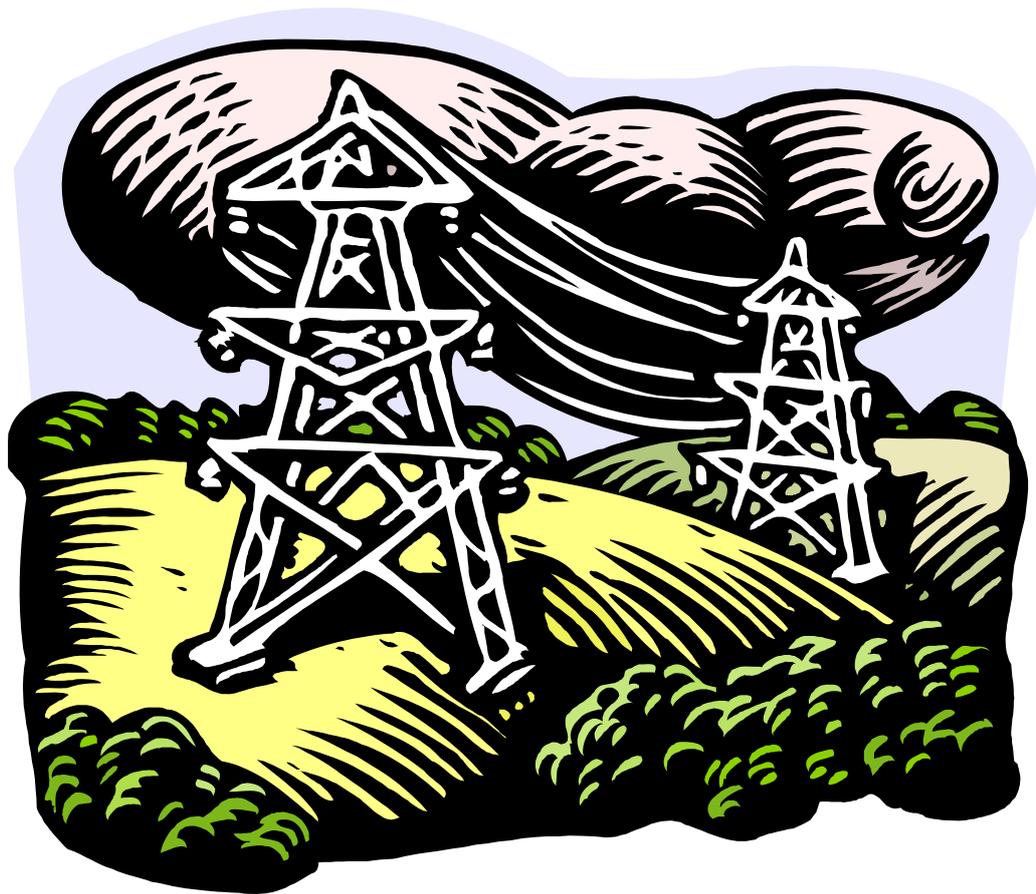
Среди большого количества проблем, возникающих при планировании развития, наиболее актуальными остаются следующие: *баланс между развитием промышленности и сельского хозяйства, степень ориентации на внешний рынок и роль рынка.* Несмотря на то, что объем доходов в городах почти в два раза превышает объем доходов в сельских районах, надо с большой осторожностью относиться к рекомендациям по ускорению индустриализации за счет сельского хозяйства в

нашей стране, о чем пойдет речь в 11 главе. Действительно, индустриализация приводит к капиталоемкости экономических процессов, привлекает потенциальных работников в перенаселенные города и часто порождает высокий уровень безработицы. В то же время рост производительности на фермах может привести к сокращению потребностей в капитале, тем самым обеспечивая рост производительности труда в условиях избытка предложения рабочей силы в сельских районах.

Фундаментальным аспектом экономического развития страны является ее отношение к международной торговле. Проведение политики субсидирования замещения импорта, как правило, приводит к ограничению рыночной конкуренции, тормозит развитие инноваций и рост производительности труда и удерживает реальный доход страны на низком уровне. Ориентация на внешние рынки приводит к появлению стимулов, поощряющих экспорт и развитие международного бизнеса. Основными особенностями этого подхода являются 1) поддержание конкурентного (или даже заниженного) курса национальной валюты, 2) выбор такой экономической политики, которая побуждает фирмы работать на экспорт и 3) минимизация излишнего государственного регулирования развития бизнеса, особенно малых предприятий.

Все вышеназванные меры способны обеспечить достижение устойчивых темпов экономического роста нашей страны. Однако, в свою очередь, указанная цель в соответствии со стратегической программой Комплексных основ развития Кыргызской Республики, требует разработки политики большей открытости национальной экономики, повышение роли частного

сектора, снижения инфляции и формирование сбалансированного государственного бюджета, а также обеспечение эффективности программ социальной защиты граждан нашего кыргызского государства.



Часть 1.

**ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Глава 1. ПРИРОДНЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

1.1. Общая характеристика

Кыргызская Республика стала независимым государством с 1992 года. Она занимает площадь 199.9 тыс.кв.км, что составляет 0.13% поверхности суши. Кыргызская Республика - это горная страна, 90% территории которой расположены выше 1000 м над уровнем моря. Высшая точка страны располагается на высоте 7439 м, а низшая – на отметке 132 м над уровнем моря. Значительный перепад высот, более 7 тысяч метров, создает особые условия для хозяйствования и проживания в этом регионе.

Таблица 1.³

Уровни высотной поясности в Кыргызской Республике

Высота над уровнем моря по высотным поясам, (в м)	Площадь территорий, (в %)
< 1000	5.8
1000 - 2000	22.6
2000 - 3000	30.2
3000 - 4000	34.0
> 4000	7.0

Кыргызская Республика значительно удалена от морских пространств на расстоянии более, чем 3000 км. При этом она, располагаясь в регионе Центральной Азии и гранича с такими странами, как Казахстан, Узбекистан и Таджикистан, имеет довольно протяженную границу с Китайской Народной

³ Атлас Кыргызской ССР. М., 1987, стр. 17.

Республикой (КНР). Огромная численность населения и значительные темпы экономического роста КНР делают исключительным положение Кыргызской Республики для развития и расширения международной торговли, имеющей значение не только для нашей страны, но и для всего региона Центральной Азии в международном масштабе.

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО)

Традиционно, на систему хозяйствования в Кыргызской Республике определившие ее структуру и содержание, серьезное влияние оказывали особенности горного рельефа и территориальные различия регионов страны. Именно эти факторы, наряду с высотно-климатическими, легли в основу специализации районов в региональном аспекте и страны в целом. Именно этими причинами объясняются традиционная специализация экономики Кыргызской Республики в области сельского хозяйства и горно-промышленных разработок. Следует отметить, что равнинные земли в Кыргызской Республике составляют лишь 11% от общей площади территории республики, из которых лишь 6% можно использовать для орошаемого земледелия.⁴ Поэтому, большая часть сельскохозяйственного производства направлено на развитие отгонного животноводства и все, что связано с этой отраслью сельского хозяйства.

В этой связи особая роль отводится мероприятиям по увеличению площади пастбищ в нашей стране, 70% которых находятся в плачевном состоянии. Такое положение с

⁴ Материалы Института Гипрозем Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 17.

пастбищами вызвано не только их неумеренным нерациональным использованием, приведшее в ряде мест к эрозии и разрушению почвенного покрова, но и засорением пригодных к использованию пастбищ, что в значительной степени, как нам кажется, связано с длительным культивированием и содержанием овец.

При этом, традиционная кыргызская полутонкорунная тяньшанская порода овец мясного направления, наиболее хорошо приспособленная к условиям резкоконтинентального климата, была в значительной степени «дополнена шерстными свойствами». Однако, в конечном счете, такие изменения привели к снижению производства не только мяса, но и шерсти. Это связано с тем, что в условиях повышенной влажности в горных районах, получаемая шерсть оценивается невысоким качеством.

Как известно, новое - это хорошо забытое старое. Мы имеем ввиду возвращение к традиции культивирования четырех видов домашних животных, что особенно важно в условиях развития отгонного животноводства. Положение в животноводческой отрасли сельского хозяйства после обретения Кыргызской Республикой независимости медленно, но направленно изменяется в лучшую сторону. Однако, необходимы значительные усилия по восстановлению и поддержанию приемлемых видов домашних животных к условиям отгонного животноводства Кыргызской Республики. Безусловно, необходимы серьезные усилия по сохранению и восстановлению естественных пастбищ, проведению соответствующих селекционных мероприятий, а также контроль за состоянием и

перспективами развития поголовья скота в Кыргызской Республике.

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ)

Другим, не менее важным достижением развития Кыргызской Республики в составе Советского Союза были широкие геолого-разведочные исследования территории страны. Как результат этих исследований, можно подчеркнуть, что Кыргызская Республика обладает значительными запасами рудных и нерудных полезных ископаемых. Однако, сложности геологических условий их залегания, а также в ряде случаев невысокое содержание полезных элементов в общем объеме ископаемых недр не позволяют в полной мере разрабатывать даже хорошо изученные месторождения полезных ископаемых. Естественно, что значительные сложности в проведении промышленных разработок полезных ископаемых в Кыргызской Республике связаны с отсутствием достаточных инвестиций.

Несмотря на вышесказанное, в Кыргызской Республике активно проводятся мероприятия по добыче золота и каменного угля. К сожалению, из-за неплановой добычи сурьмы, ртути и других цветных металлов в недалеком прошлом произошло значительное сокращение запасов этих ископаемых. При этом следует отметить, что в настоящее время большой интерес для промышленных разработок вызывают месторождения нерудных, строительных, полезных ископаемых, запасы и значительное разнообразие которых могут значительно укрепить экономический потенциал, при условии ориентации на экспорт. Проблема заключается лишь в том, что необходимо изыскать

дополнительные финансовые ресурсы, которые следует направить на разработку месторождений полезных ископаемых, и параллельно на создание единой сети транспортной инфраструктуры страны.

Именно с учетом этого, по нашему мнению, следует разрабатывать Национальную программу приоритетов экономического развития Кыргызской Республики, а именно, это – переработка сельскохозяйственного и минерального сырья, и развитие комплексной транспортной сети страны и ее регионов, что также даст дополнительный импульс экономическому развитию регионов и страны в целом.

1.2. Водно-энергетические ресурсы и их использование

Значительные высоты и сложность горного рельефа Кыргызской Республики определяют сильные различия в климате страны. Эти различия выражаются в частых перепадах температурного режима и влияют, прежде всего, на режим и характер выпадения природных осадков.

Климат в горах Западного Тянь Шаня характеризуется выпадением самых обильных осадков на больших высотах, во многом благодаря влиянию западных ветров и объем осадков составляет более 1000 мм в год. Северные хребты Тянь Шаня характеризуются несколько меньшим количеством осадков и чем далее на юг, за исключением северных и северо-западных склонов хребта Кокшаал-Тоо, наблюдается все меньше осадков, оставляя Таримский бассейн в Китае в «дождевой тени» гор Тянь-Шаня и Памира. На высотах более 3500 и 4000 м располагаются вечные снега и ледники.

Высокогорная зона гор Кыргызской Республики играет жизненно важную роль, как естественный конденсатор влаги не только для территории нашей страны, но и для всего региона Центральной Азии.

Одной из главных рек Центральной Азии, обеспечивающей развитие сельскохозяйственного и промышленного производства является река Сыр-Дарья, берущая свои истоки с высокогорных зон Тянь Шаня. Объем осадков в бассейне этой реки в районе ее истока составляет от 600 до 2000 мм в год, из которых 30% выпадает в виде снега. Река имеет преимущественно ледниковое питание, когда наибольший уровень стока в этой реке наблюдается в конце лета – начале осени. Река Сыр-Дарья, совместно с рекой Аму-Дарья, в недавнем прошлом обеспечивала до 95% поступления воды в бассейн Аральского моря. Однако, как известно, из-за нерационального использования вод бассейна реки Сыр-Дарья, так же как и реки Аму-Дарья, регион Центральной Азии испытывает серьезные проблемы с обеспечением и использованием водных ресурсов, при этом имея огромные общие запасы воды.

Реки Кыргызской Республики поставляют ежегодно приблизительно 51 млрд. куб. м воды, что составляет примерно третью часть всех водных ресурсов региона Центральной Азии в пределах Аральского, Таримского, Иссык-Кульского и Балхашского водных бассейнов.

Значительная высота гор Тянь-Шаня и огромные запасы воды создают также благоприятные условия для широкого использования водно-энергетических ресурсов рек Кыргызской

Республики, общий промышленный потенциал которых составляет 162 млрд.квт.ч в год⁵.

В этой связи, Кыргызская Республика играет ключевую роль в распределении воды в Центральной Азии, а вырабатываемая гидро-электрическая энергия на ГЭС-ах Кыргызской Республики представляет собою не только важный энергетический ресурс для развития экономики страны, но и особую статью экспорта, что очень важно при выработке общей региональной программы экономической и экологической стабильности Центральной Азии и прилегающих к данному региону стран.⁶

Однако, следует отметить, что в условиях горного рельефа и незначительных площадей равнинных земель, благоприятных для ведения земледелия, по-видимому, следует пересмотреть, в стратегическом аспекте строительство крупных ГЭС на реках Кыргызской Республике. Принимая во внимание значительную капиталоемкость такого строительства, в первую очередь следует помнить о последующих больших потерях земель на месте будущих водохранилищ. Определенные сложности уже имеют место и еще будут возникать при преобразовании полученной энергии высокого уровня напряжения для бытовых и иных целей. Поэтому одним из наиболее перспективных путей расширения возможности получения новых объемов гидроэлектроэнергии, по-нашему мнению, может стать строительство гидроэлектростанций на малых реках, суммарные гидроэнергетические возможности которых оцениваются в 5-8 млрд. кВт.ч в год. К примеру, в настоящее

⁵ Усубалиев Т.У. Закон Кыргызской Республики о межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики. Бишкек, 2002, стр. 124.

⁶ Бобушев Т.С. Экономическое развитие и экологическая безопасность. Бюллетень АУК, № 3, Бишкек, 2001, стр. 8.

время в Кыргызской Республике эксплуатируется 10 малых ГЭС, суммарная установленная мощность которых составляет 39 тыс.кВт. Это позволяет вырабатывать электроэнергию в объеме до 123 млн. кВт.ч в год, с себестоимостью 5-7 тыйынов за кВт.ч, что почти в 10 раз ниже, чем на теплоэлектростанциях (ТЭС).⁷ Такой путь развития энергетического сектора промышленности Кыргызской Республики позволит практически полностью обеспечить все районы страны дешевой электроэнергией (наличие высотных уровней по всем регионам горного края) и позволит создать региональные электроэнергетические сети.

1.3. Биоразнообразие и использование горных ресурсов

Несмотря на относительно небольшую площадь территории, в для Кыргызской Республики характерно наличие большого разнообразия видов растений и животных, примерно 1% от числа всех известных видов на нашей планете. В Кыргызской Республике существуют 22 различные виды экосистем, из которых 14 экосистем отнесены к горным экосистемам. Наиболее редкие из них идентифицированы, как фисташковые и миндалевые, орехо-плодовые леса. Эти экосистемы включают в себя концентрации редких, эндемичных и исчезающих видов растений.

Таблица 2⁸

Экосистемы Кыргызской Республики

Вид экосистемы	Площадь, кв.км	В процентах от общей площади
Еловые леса	2 772	1.39

⁷ Койчуев Т. Будущее экономики и освоение гор. Реформа, № 2, 2001, стр.7.

⁸ Национальная стратегия и план действий по биоразнообразию. Бишкек, 1998, стр.27.

Арчовые леса	2 680	1.35
Лиственные леса	464	0.23
Тугайные леса	226	0.14
Мелколиственные леса	711	0.36
Миндалевые и фисташковые леса	181	0.09
Среднегорные лиственные кустарники	970	0.48
Среднегорные кустарники (petyrophyloous)	2 317	1.17
Саванноиды (Savannoids)	6 081	3.06
Нивальная и субнивальная зоны	11 527	5.81
Криофиллитовые луга	27 242	13.72
Криофиллитовые степи	21 413	10.79
Среднегорные луга	8 764	4.42
Среднегорные степи	17 643	8.89
Среднегорные пустыни	2 543	1.28
Среднегорная богара	2 791	1.41
Предгорные степи	823	0.41
Предгорные пустыни	8 768	4.42

Почти все типы растительного сообщества в Кыргызской Республике являются характерными для евразийского континента. Более 90% видов и 70% классов растений, характерные для региона Центральной Азии произрастают в Кыргызской Республике. В нашей стране имеют место более 600

видов дикорастущих растений, включающие 200 видов эндемичных и 200 видов лекарственных растений.

В Кыргызской Республике реализуется государственная программа по защите животного мира. Всего имеется зарегистрировано 368 видов птиц и 83 вида млекопитающих, включая таких редких зверей и животных, как снежных барсов (*Unica alpinus*), баранов Марко Поло (*Ovis ammon poli*), горных альпийских козлов (*Capra siberica*), сибирского оленя (*Capreolus s.Sibericus*), землянную белку (*Spermophilis spp.*), волков (*Canis lupus*), а также приблизительно 3240 эндемиков беспозвоночных видов и 17 эндемичных видов позвоночных. К числу эндемиков из числа млекопитающих относят Тянь-Шаньского бурого медведя (*Ursus arctos isabellinus*) и повсеместно вымирающего сурка Менцбера (*Marmota menzbieri*). Наблюдения и изучение за ними производится в 12 государственных заказниках республики.

Однако на сегодняшний день 92 вида животного мира и 71 вид растений находятся под угрозой исчезновения. Это составляет приблизительно 1% от общего разнообразия видов Кыргызской Республики. Главная причина исчезновения видов растительного и животного мира в нашей стране это разрушение их естественной среды обитания в результате экономической деятельности человека.

Исчезновение растительного покрова на склонах гор, как известно, отрицательно влияет на состояние водного баланса территории. Это может способствовать активному развитию эрозионных процессов смыва почв, разрушению склоновых поверхностей, и как следствие, сокращению площади пастбищ и горных лугов.

С другой стороны, сохранение и восстановление естественного растительного покрова, расширение площади лесопосадок не только препятствуют разрушению почв на склонах гор, но и улучшают состав почв, в целом способствуя регулированию водного баланса горных территорий.

При этом следует принять во внимание тот факт, что развитие эрозионных процессов в горных условиях значительно ускоряется, в связи с чем необходима разработка комплексной программы обеспечения экономического и экологического равновесия, с приоритетом последнего компонента.

1.4. Особенности регионально-территориального развития

Как известно, структура экономики любой страны включает в себя два основных аспекта – отраслевые и территориальные особенности. В условиях преобладания горных ландшафтов в нашей стране территориальная структура, порою, может быть более значительно выражена и поэтому требует более серьезного учета и использования данного фактора в расчетах экономического развития страны и ее регионов. Надо заметить, что территориальная структура хозяйства характеризуется значительной инертностью, т.е. при реформировании экономики основные ее звенья, такие как промышленные предприятия, сельскохозяйственные поля и пастбища, транспортные магистрали и т.д. либо сложно изменить, либо изменить невозможно совсем. В связи с этим в программе регионального развития Кыргызской Республики, сложившаяся территориальная структура экономики страны, должна стать приоритетной и приниматься во внимание в ходе проведения экономических реформ, особенно при региональном планировании и, прогнозировании.

Одно из главных изменений, которые предстоит провести на пути перехода от плановой к рыночной системе, это – изменение роли государства в управлении экономикой страны. Решение этой важной задачи должно быть обеспечено всем комплексом мероприятий по переходу к рыночной экономике, в том числе увеличением доли частного сектора экономики, развитием малого и среднего бизнеса, снижением дефицита государственного бюджета и что будет рассмотрено более подробно во второй части данной книги.

Как известно, составной частью государственного регулирования экономики является региональная политика. Существуют две главные формы реализации региональной политики – региональное планирование и региональное прогнозирование. Независимо от множества форм проведения региональной политики в целом можно выделить четыре главных направления или компонента региональной политики.

Первое направление – подъем отсталых аграрных районов, которые также называют бедственными, «проблемными» и «серыми».

Как известно, доля продукции сельского хозяйства в ВВП Кыргызской Республики составляет 43 процента. В этой связи особое значение приобретает решение проблемы проведения мероприятий по реформированию аграрного сектора, создание предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, что обеспечит не только рост производства продуктов питания и сырья, но и занятость населения в сельских регионах республики. Необходимо предусмотреть организацию специальных фондов, создание на государственные средства производственной и социальной инфраструктуры.

Второе направление – «реанимация» депрессивных районов республики.

В Кыргызской Республике – это районы с преимущественным развитием угольной промышленности (Джалал-Абадская область – города: Кок-Янтак, Таш-Кумыр, Узген, Кызыл-Кия и т.д.). Распад советского государства и разрыв производственных связей между странами бывшего Союза привели к экономическому упадку и депрессии (стагнации?) таких районов. Региональная политика в этих районах должна включать перепрофилирование предприятий, внедрение новых производств, переспециализацию рабочей силы.

Третье направление – сдерживание гипертрофированного роста городских агломераций, особенно агломерации сконцентрированной вокруг столицы республики. Указанная гипертрофированность проявляется в угрожающем загрязнении городской среды, особенно столицы – г.Бишкек и г.Ош и ухудшении санитарно-гигиенических условий жизни и жилищного фонда, в перегрузке транспорта. Решение этой задачи можно обеспечить с помощью оптимизации районной планировки, которая должна разгрузить столицу и крупные города страны.

Четвертое направление – освоение новых ресурсных районов, направленное на создание современной структуры экономики района, возникающие почти на «пустом месте». Наиболее ярким примером такого рода может служить юг и юго-запад Кыргызской Республики. Здесь преобладало сельское хозяйство, а из отраслей промышленности получила развитие лишь текстильная отрасль. Эти районы характеризуются избытком трудовых ресурсов. Поэтому в первую очередь необходимо

решить проблемы обеспечения сырьем для перерабатывающих предприятий и топлива для развития промышленности и проживания в этих регионах.

Здесь создаются учебные и научные центры, что также очень важно для повышения образовательного и профессионального уровня местного населения.

В целом результаты региональной политики в нашей стране можно охарактеризовать как довольно ограниченные. Во всяком случае распределение районов на развитые и отсталые, состояние депрессивности районов остается. Очаги промышленности, создаваемые в отсталых районах в соответствии с региональными программами мало связаны с особенностями местной экономики. И тем не менее нельзя отрицать, что без проведения региональной политики многие территориальные диспропорции в развитии регионов нашей страны были бы значительно острее.

При этом методы региональной политики не должны оставаться неизменными. В первую очередь, необходимо сделать акцент на решение социальных задач, затем большее внимание уделять решению экономическим задач. Для решения задач региональной политики следует привлекать не только государственный, но и частный капитал. И тем не менее, главная цель региональной политики остается неизменной – сглаживание наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными территориально-административными районами страны и в выравнивании уровней, жизни местного населения.

Решение этих задач требует проведения комплексного анализа всех сторон экономического и социального развития нашего

общества. Результаты анализа должны не только представить полную картину динамики развития экономики Кыргызской Республики за последние десять лет, дать пояснения по оценке макро-и микроэкономической ситуации, но и позволить разработать стратегию национального управления экономическим развитием Кыргызской Республики. Стратегия управления предусматривает не только управление процессами, происходящими в нашем обществе, но и эффективного управления территориями.

Следует признать, что в условиях природно-территориальных и регионально-территориальных особенностей Кыргызской Республики роль и значение программ по управлению горными территориями значительно возрастает и приобретает первостепенную важность.

Таким образом, полученные результаты анализа экономического развития Кыргызской Республики должны быть рассмотрены, в первую очередь, через призму регионально-территориального развития, что в действительной мере представит реальную картину состояния и выработать приоритеты экономического развития Кыргызской Республики в условиях переходного периода.

Глава 2. ПРЕДПОСЫЛКИ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

2.1. Исторические аспекты создания независимого государства

Об истории Советского Союза, в составе которого получила развитие Кыргызская Республика с 1924 года, написано достаточно много. Задача заключается лишь в том, чтобы правильно проанализировать исторические факты и аргументированно представить историю кыргызского государства и кыргызского народа.

Как известно, первые сведения о кыргызском народе, относятся к монгольским источникам, зарегистрированы в китайских архивах и датированы 201 г. до нашей эры. Вся история нашего народа - это длинная череда событий, отражающих попытки создания независимого, свободного государства и сохранения национальной самобытности на своей территории, совместно с другими народами. Попытки построения суверенного государства в бассейне реки Енисей, затем на Алтае постепенно привели к обоснованию государственности кыргызского народа у Тянь-Шаньских гор. Последний этап обретения независимости и суверенитета пришелся на 1991 год после распада Советского Союза, в составе которого Кыргызстан пребывал в течение 70 лет.

Распад Советского государства, в составе которого находилась Кыргызская Республика до 1990 года и имела в рамках единого народнохозяйственного комплекса тесные связи, в значительной степени оказал влияние не только на политическое, но и экономическое развитие нашего государства. Предстояла грандиозная задача заново и впервые объективно пересмотреть

все возможности и условия для самостоятельного экономического развития. Предстояло провести глубокие реформы всех сторон жизни нашего общества, сформировать новые институты государственной власти и новый механизм взаимодействия в условиях возникновения бизнес структур различных форм собственности в Кыргызской Республики. В данных условиях переход к рыночной экономике и создание нового механизма хозяйствования был не просто «данью моде», а жизненной необходимостью, когда в условиях жесткой конкуренции ставился вопрос о способности предприятий «выжить» и производить конкурентную продукцию. Какую форму должны были приобрести эти предприятия – частную или государственную, какова будет эффективность их деятельности? Дискуссия по этим вопросам будет продолжена в 5 главе. Сейчас же хотелось бы отметить следующее: в условиях перехода к рыночной экономике роль и значение отдельных предприятий значительно возрастает и от их эффективной деятельности в значительной степени зависит успех экономического развития всего общества, включая реализацию программ социальной поддержки населения.

2.2. Концепция экономической и политической стабильности

В условиях перехода к рыночной экономике и формировании частного сектора экономики Кыргызской Республики вопросы стабильности проецируются через призму экономических процессов и процессов выбора приоритетов политического развития общества. Необходимость четкого разделения функций основных ветвей государственной власти и создание

законодательно-правового поля для развития рыночной экономики становится задачей не только сферы государственного управления, но и, в целом, управления общественными процессами в нашем государстве. Все эти мероприятия, наряду с развитием производственно-хозяйственного комплекса страны на принципах открытой экономики смогут обеспечить стабильность развития как внутренней, так и внешней политики кыргызского государства. Еще одним направлением внутренней политики государства, способствующее экономическому росту – это защита прав собственности и укрепление политической стабильности. Важнейшей предпосылкой нормального функционирования экономики в рыночных условиях становится уважение и соблюдение прав собственности. По этой причине в рыночной экономике крайне важна роль законов, охраняющих право собственности. Уголовное право защищает нас от прямого посягательства на наше имущество, а гражданское и административное – регулируют отношения между продавцом и покупателем.

Угрозу правам собственности может создавать внутривнутриполитическая нестабильность, особенно тогда, когда смена состава правительства и, возможно, гражданские революции становятся обычным делом. Поэтому экономическое процветание в определенной степени зависит от складывающихся в нашем государстве внутривнутриполитических условий. Реформирование судебной системы, формирование некоррупцированного правительства и устойчивый конституционный порядок смогут обеспечить более высокий уровень жизни граждан Кыргызской Республики.

Безусловно, для обеспечения стабильности экономического роста Кыргызской Республики особая роль отводится устойчивости внешнеполитических условий в регионе Центральной Азии и окружающих стран. Отдавая должную дань значению членства Кыргызской Республики в различных региональных и международных союзах, следует признать, что в стратегическом плане экономического развития нам следует опираться, в основном, лишь на собственные силы и собственный опыт. Это означает, что в условиях приоритета принципов открытой экономики нам следует, используя наши достижения в области промышленных технологий переработки минерального сырья и развития легкой промышленности, обеспечить реализацию государственной политики протекционизма собственным производителям в вышеназванных отраслях. Это поможет увеличить долю экспорта в торговом балансе страны и в целом снизить уровень торгового дефицита внешнеэкономической деятельности.

Особую роль в содействии успешного экономического развития Кыргызской Республики и других стран Центральной Азии мог бы сыграть Центрально-Азиатский Общий Рынок. Однако, к сожалению исходя из нашего прошлого опыта большинство руководителей стран этого региона в большей степени озабочены политико-военным сотрудничеством, не уделяя достаточного внимания проблемам и перспективам развития торговых взаимоотношений стран Центральной Азии. Полагаем, что настало время для обсуждения и создания **Центральноазиатской Ассоциации Свободной Торговли**. Убеждены, что именно благодаря внешней торговле и посредством ее мы сможем преодолеть определенные трудности

в понимании общих и региональных особенностей и создать адекватные условия для нахождения путей взаимовыгодного сотрудничества и развития.

Именно в этой связи, необходимо предпринять серьезные совместные усилия по созданию единого Центральноазиатского рынка и единого экономико-торгового пространства в рамках всего региона Центральной Азии. Только в этом случае Кыргызская Республика сможет представлять действительный интерес для промышленно-развитых западных стран, как рынок сбыта и производства товаров, удовлетворяющих стандартам качества и представляющих интерес на уровне международной торговли.

2.3. Политическая независимость и политика развития

Обретение политической независимости неразрывно связано с возможностью свободного выбора экономических партнеров, созданием новых государственных структур и формированием самостоятельной внешнеэкономической политики с соседними государствами и странами мира. Вопрос лишь в том, насколько политика нашего государства, как внутренняя, так и внешняя направлена на защиту интересов всего народа Кыргызской Республики и свободное вхождение в международное экономическое пространство. Поэтому разработка государственной политики и принятие решений, в особенности в негосударственном секторе, относятся к числу наиболее важных, а именно: *какие экономические институты и механизмы необходимо создавать и как следует осуществлять необходимые изменения?*

Разрабатываемая государственная политика⁹, основанная на экономической теории, и тяготеющая к позитивному анализу, должна помочь объяснить - *почему принимаются те или иные решения* и, что самое главное, в рамках стратегии национального управления необходимо обосновать - *какие решения следует принимать?*

Однако, прежде чем ответить на эти вопросы следует провести сравнительный анализ динамики следующих показателей: 1) валовой выпуск продукции (ВВП), в особенности темпов прироста ВВП в сравнении с предыдущим годом, 2) конечного потребления по формам собственности, 3) экспорта и импорта, а также 4) уровня занятости населения и 5) уровня безработицы от общей численности населения и экономически активного населения.

Несмотря на сложность текущего экономического положения в Кыргызской Республике, проводимые изменения не должны ограничиваться только периодом переходной экономики. Во всем мире проблема выбора между частной и государственной формами собственности на определенных предприятиях стала предметом постоянного внимания при разработке государственной политики стратегической направленности.

В рыночных экономиках, как отмечалось выше, главную роль играют предприятия (фирмы), взаимодействующие друг с другом посредством системы рыночных механизмов (правда следует заметить, что внутри этих фирм любая деятельность официально координируется при помощи планов и иерархических структур управления). Отсюда одним из эффективных механизмов управления рыночной экономикой

⁹ Программа КОР – 2010. Бишкек, 2000.

могут стать *система рынков и цены*, которые действительно представляет собой удивительный механизм достижения координации. Отсюда, к числу важнейших задач переходного периода, можно отнести также задачи создания рынков в экономической системе Кыргызской Республике.

С учетом численности населения республики и ее особого географического положения, по сути дела, Кыргызская Республика не представляет интереса для международных рынков труда или сбыта. В лучшем случае, мы можем говорить о развитии внутреннего рынка, связанного с наличием довольно значительных различий в развитии регионов Кыргызской Республики. Именно это обстоятельство является предметом нашего исследования и направлено на анализ условий развития регионов республики, которые являются основой их специализации и проведения мероприятий по районной планировке и прогнозированию регионального развития.

Что же касается институциональной структуры, то экономические институты (организации), как известно, это искусственно созданные системы, в рамках которых и посредством которых люди взаимодействуют друг с другом, реализуя индивидуальные и коллективные экономические цели. По сути дела, организацией наивысшего уровня является экономика страны в целом. Выделяют также формальные организации – корпорации, товарищества, индивидуальные частные предприятия, правительственные учреждения, вузы, учебные заведения и т.д. В этой связи, политика управления общественными процессами, в том числе и в экономической сфере, должна быть направлена прежде всего на разработку механизма координации взаимоотношений как на региональном

уровне, так и на республиканском или общегосударственном уровне.

2.4. Преимущества развития торговли

Идея получения выгод от торговли является одной из центральных в теории экономики. Разные люди или страны стремятся к специализации в определенных областях экономической деятельности, а затем к добровольному обмену произведенных продуктов на продукты необходимые. Торговля способна обогатить все страны и поднять уровень жизни каждого человека.

Только благодаря различию производств, частично отражающих различную обеспеченность государств природными ресурсами, и существует международная торговля.

Кыргызская Республика - это горная страна, которая может производить и производит достаточно гидроэлектроэнергии и мы ее продаем нашим соседям, получая взамен, к примеру, от Узбекистана - газ, от Казахстана - уголь на взаимовыгодной основе. Это тем более важно, поскольку достигается еще одно преимущество торговли - *экономия от масштабов использования природных ресурсов*, т.е. снижение средних издержек производства: к примеру, средние издержки гидроэлектроэнергии снижаются с ростом объема ее выпуска. Экономия от эффективного использования природных ресурсов дает нашей стране, как и любой другой, определенные преимущества в совершенствовании технологии, так что другим государствам становится выгоднее и дешевле купить продукт у страны-лидера по производству, чем производить его самим.

Пример снижающихся издержек помогает не только объяснить важный феномен существования широкой внутриотраслевой

торговли, но и условие расширения внутрирегиональных торговых взаимоотношений в рамках внутривеспубликанского товарного рынка. Это связано с наличием различия в региональной производительности и специализации, что и обеспечивает прямую выгоду обмена между регионами внутри страны.

Известно, что объемы внешней торговли могут зависеть не только от политики государства, но и от его географического положения. Страны, со всех сторон окруженные сушей, подобно Кыргызской Республике, испытывают больше проблем с налаживанием внешнеэкономических связей и нередко, именно по этой причине, уровень жизни населения таких стран гораздо ниже, чем у стран-соседей. Именно поэтому, к числу стратегических задач экономического роста Кыргызской Республики следует отнести задачу по преодолению естественной географической изолированности. Основой решения этой важной задачи должна стать программа развития транспортной инфраструктуры и широкого использования возможностей благоприятного и выгодного соседства с Китайской Народной Республикой, недавно вступившей в состав стран-участников Всемирной Торговой Организации (ВТО).

Глава 3. СТАНДАРТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И СТРУКТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

«...трудно обеспечить эффективное стимулирование в тех случаях, когда невозможно точно измерить полученные результаты..»

Пол А. Самуэлсон

3.1. Критерии оценки экономического роста

Одной из особенностей перехода к рыночной экономике является определение надежности использования известных и типичных в рамках плановой экономики, показателей оценки экономической деятельности. Это связано с тем, что в условиях развития частного сектора в экономике основной акцент оценки эффективности произведенной продукции и услуг переносится на отдельные предприятия и фирмы. В этой связи такие показатели, как валовой национальный продукт и валовой внутренний продукт, имеют значение для анализа состояния экономики на макроэкономическом уровне, а потому требуется большая осторожность и аккуратность при их использовании и указанных показателей при расчетах жизненного уровня населения и других индикаторов социальной жизни общества.

Показатель объема валовой продукции в условиях административно-командной экономики не ориентировал предприятия на выпуск изделий, удовлетворяющих требованиям рынка и во многих случаях сдерживал улучшение ассортимента и качества продукции. Теперь на арену должны выйти показатели *темпов роста внутреннего производства (валовой внутренний продукт - ВВП) и производительности*

труда как главные показатели работы предприятий, отражающие степень удовлетворения требований потребителей и эффективности производственного процесса.

Таблица 3

Темпы роста реального ВВП в Кыргызской Республике

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
в % за год	- 5.4	7.1	9.9	2.1	3.7	5.0	4.0	5,3	5.0	5.0

Наряду с этим, не меньшее значение имеет исследование стандартов экономического роста страны, в соответствии с теорией и практикой международного развития. Вопрос состоит в том - каковы должны быть ежегодные темпы экономического роста Кыргызской Республики, характеризующейся малой численностью населения и незначительным объемом территории? Согласно теории сравнительного развития экономических систем, ежегодный прирост ВВП для Кыргызской Республики должен составлять, как минимум, 5-6% от предыдущего года. Только в этом случае мы можем говорить о какой-либо устойчивости развития экономики страны в целом. Так ли это на самом деле?

Обратимся к таблице 3, характеризующей темпы реального прироста ВВП в Кыргызской Республике. Как видим из представленных данных, в целом, за первые годы самостоятельного развития среднегодовые темпы изменения ВВП экономики Кыргызской Республики, рассчитанные за период с 1995 по 2002 гг., составляли 3.6% за год.

Средневзвешенные темпы прироста ВВП за период с 1995 по 2002 гг.

Страна	Прирост ВВП, %
Явные лидеры:	
Азербайджан	7.0
Грузия	6.2
Опережающие:	
Армения	5.5
Туркмения	4.3
Таджикистан	4.2
Средняки:	
Казахстан	4.0
Кыргызстан	3.4
Украина	2.4
Россия	2.1
Отстающие:	
Узбекистан	1.8
Беларусь	0.5

Это, как уже отмечалось выше, согласно теории сравнительного развития экономических систем, примерно в 1.5–2 раза меньше уровня показателей, характерных для экономического развития таких малых стран, как Кыргызская Республика.

Для сравнения приведем данные по темпам прироста ВВП в странах СНГ (таблица 4).

¹⁰ Николаева И.П. Теория переходной экономики. М., 2001, стр.474.

Нельзя сказать, что подобная картина характерна исключительно для Кыргызской Республики, для чего приведем данные по темпам изменения ВВП в СССР и в странах Восточной Европы в советский период (таблица 5).

Схожие значения изменений среднегодовых темпов ВВП в Кыргызской Республике после 1995 г. и в странах СССР и Восточной Европы в период 1981 – 1987 гг. - наивысшего подъема экономического развития этих стран, больше свидетельствуют о том, что после распада СССР и обретения независимости странами бывшего союза, в том числе и Кыргызской Республикой, первые годы предшествующие производственные связи, обеспечивали возможность «жить и развиваться по инерции».

В дальнейшем, страны бывшего союза все больше начинают проводить политику «закрытых дверей», ожидая, что это, в какой-то мере поможет удержать экономику своей страны от развала и наметить меры по ее последующей стабилизации. Однако, опыт международного экономического развития стран показывает, что такая политика в наибольшей мере может оказать свое негативное влияние на такие страны с малой экономикой, как Кыргызстан.

Складывающаяся ситуация в значительной мере связана с наличием ряда препятствий для экономического роста. Это, в первую очередь, *малая численность населения, невысокий уровень развития инфраструктуры и низкий уровень сбережений*, анализ которых будет предложен чуть ниже.

**Динамика уровня роста ВВП в СССР и Восточной Европе
(среднегодовые изменения, в %)**

Страна	1981-87	1989	1990	1991	1992
СССР	3.2	3.3	- 2.1	- 15.0	- 12.0
<i>Восточная Европа:</i>					
Болгария	3.9	- 1.4	- 11.8	- 22.0	- 10.0
Чехословакия	1.4	1.3	- 4.7	- 12.0	- 5.0
Восточная Германия	4.1	2.4	- 25.1	-	-
Венгрия	2.1	- 0.2	- 4.0	- 6.0	- 5.0
Польша	0.7	0.2	- 12.0	- 8.0	- 3.0
Румыния	4.5	- 3.9	- 8.2	- 15.0	- 5.0

Начнем наш анализ с характеристики общих показателей экономического развития страны. Итак, как известно, к числу общих показателей относят валовой национальный продукт и валовой внутренний продукт. Валовой национальный продукт (ВНП) составляет рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных государством за определенный период времени и предназначенный для конечного потребления, накопления и экспорта. ВНП могут быть двух типов:

- 1) чисто финансовые сделки, к которым относятся – государственные и частные трансфертные платежи, сделки с ценными бумагами, и

¹¹ Martin C.Schnitzer. Comparative Economic Systems, 7th Edition, South-Western College Publishing, 1997, p.12.

- 2) продажа поддержанных вещей, так как эти товары были включены в ВВП в год их изготовления.

ВВП является исходным показателем и может быть рассчитан двумя методами: суммированием а) всех расходов на конечный продукт, либо б) всех доходов от годового объема производства.

Наряду с ВВП к числу наиболее популярных макроэкономических показателей относится и валовый внутренний продукт (ВВП). ВВП есть рыночная стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных внутри страны за определенный период времени. ВВП одновременно измеряет и общий доход всех субъектов хозяйствования, и суммарный объем потребления произведенных товаров и услуг. Смысл такого двойного подсчета состоит в том, что оба параметра должны совпадать. Для экономики государства в целом общий объем доходов должен быть равен общему объему расходов.

При этом следует не забывать, что валовая выручка или валовой продукт - это есть весь воспроизведенный продукт, а валовой доход - есть это та часть стоимости и измеряемая ею часть валового продукта, которая остается за вычетом части стоимости и измеряемой ею части всего произведенного продукта, возмещающего вложенный на производство и потребленный в нем постоянный капитал¹². По современной терминологии валовая выручка или валовой продукт означает общий объем производства за определенный период в денежном выражении, а валовой доход - вновь созданную продукцию или добавленную стоимость, которую в нашей литературе на микроуровне чаще всего называют *чистой продукцией*, а на макроуровне - национальным доходом или *чистым национальным*

¹² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Изд.2 т.25. стр.409.

продуктом. Как известно, национальный доход состоит из совокупности трудовых доходов и доходов от собственности, производимых народным хозяйством за год. Государство забирает часть национального дохода в виде налогов и частично возвращает его обратно в виде трансфертных платежей.

Обратимся к цифрам. Если доходы республиканского бюджета в 2000 г. (включая полученные официальные трансферты, остатки бюджетных и специальных средств, обращаемых на покрытие расходов) составляли 7265.4 млн.сом, то расходы республиканского бюджета, включая субвенции, за этот же период составили 8435.8 млн.сом. Как видим, дефицит бюджета составил за 2000 год -1170.4 млн.сом. Налицо проявление принципов затратного механизма управления экономикой. Именно поэтому возникает необходимость разработки программы экономического развития, основанной на принципах стратегического управления национальной экономикой. Однако, необходимо провести оценку состояния функционирования отдельных секторов экономики и, прежде всего, социального сектора, с целью выработки нового механизма координации звеньев экономической системы Кыргызской Республики, характеристику которой следует провести при помощи показательней экономического роста.

3.2. Валовой национальный продукт: структура и особенности учета

Естественно, прежде чем использовать для оценки экономического роста такой общий макроэкономический показатель как *валовой национальный продукт (ВНП)*, следует

ответить на вопрос – чем объясняется его рост в течение определенного периода времени? Но прежде вновь вернёмся к характеристике валового национального продукта. Известно, что различают номинальный и реальный ВВП. Номинальное значение ВВП – это ВВП, рассчитанный в текущих рыночных ценах. Скорректировав номинальный ВВП с учетом величины показателя инфляции, получим реальный ВВП. Реальный ВВП, рассчитанный на основе постоянных цен на товары и услуги определенного периода, называется базисным ВВП.

В стандартной практике оценку экономической активности государства производят с помощью показателя валового внутреннего продукта (ВВП). По многим причинам его отличие от ВВП не столь несущественно. Поскольку львиная доля товаров и услуг производится жителями Кыргызской Республики в рамках внутриреспубликанского товарного рынка, то это обуславливает близость значений ВВП и ВВП, и позволяет производить основные экономические расчеты на базе показателя ВВП.

Показатель ВВП более точно отражает динамику физического объема произведенного продукта и не подвержен влиянию ценовых колебаний, поэтому его можно использовать для измерения роста производства.

Итак, если наблюдается рост показателя ВВП за год, то это можно объяснить либо тем, что (1) *в экономике наблюдается увеличение объемов производства, либо (2) товары и услуги стали продаваться дороже.* Последнее в значительной мере отвечает реальному положению в экономике нашей страны.

Как известно, ВВП включает в себя все виды расходов на оплату произведенных внутри страны товаров и услуг. Для этого

структура ВВП по различным видам расходов анализируется следующим образом:

Величина ВВП (обозначенная, как Y) разбивается на четыре основные составляющие - потребление (C), инвестиции (I), государственные закупки (G) и чистый экспорт (NX)

$$Y = C + I + G + NX$$

Это уравнение является по сути дела *тождеством*, справедливым при любых значениях входящих в него переменных, поскольку каждый потраченный сом, учитываемый в структуре ВВП, находит свое отражение в одной из четырех составляющих расходов. Правда следует признать, что одно из составляющих - государственные закупки, к примеру в нашей стране, практически были прекращены, поэтому предложенная выше формула требует определенной корректировки. Несмотря на то, что основным методом расчета номинального ВВП в Национальном Статистическом Комитете Кыргызской Республики является *производственный*, который рассчитывается как разница между валовым выпуском продукции и промежуточным потреблением, он также требует определенных корректив. Это связано, как минимум с двумя причинами - «неполной картиной» всего объема производства (отсутствие учета объемов «теневого» бизнеса), а также усреднением данных показателя ВВП, что отдаляет нас от реальной оценки состояния производства и уровня жизни населения Кыргызской Республики. Характеристика последнего компонента предложенного уравнения будет проведена в последней главе данной книги.

3.3. Модель развития отдельных секторов экономики

С первых дней обретения независимости правительством Кыргызской Республики предпринимаются отчаянные попытки разработать соответствующую модель экономического развития, что позволило бы успешнее решать задачи переходного периода.

Однако, главная ошибка заключается в том, что планируется использование той или иной модели развития зарубежной страны без какого-либо серьезного адаптирования рабочей модели к условиям Кыргызской Республики. К сожалению, до сих пор в среде экономистов бытует разнопонимание между такими понятиями как «*модель экономического развития*», «*приоритеты экономического развития*» и «*стратегия экономического развития*».

Очень часто эти понятия смешиваются. Несмотря на определенную схожесть они сильно различаются между собой. Если приоритеты развития создают *основу* модели экономического развития, то стратегия развития, правильнее стратегия управления - это *комплекс мер*, направленные на управление не только территориями, но и процессами в общественной жизни, в том числе и в сфере экономики. На сегодняшний день в Кыргызской Республике используются различные модели развития, применительно к различным секторам экономики.

Однако, предлагаемая в настоящее время для реализации общая модель экономического развития Кыргызской Республики включает в себя лишь некоторые, слабо увязанные между собой приоритеты. Подобная «общая модель» по качественному состоянию представляет собой лишь программу приоритетов.

Если говорить в целом, об условиях разработки и реализации общей стратегии экономического развития Кыргызской Республики, то, следует признать, что будущее Кыргызстана – это последовательная трансформация Кыргызской Республики в региональную «перерабатывающую фабрику» сельскохозяйственного и минерального сырья и, наряду с этим, в крупнейший международный транспортный узел. Для реализации такой модели у нас имеются не только необходимое сырье, но и промышленные технологии, а также выгодное транспортно-географическое положение, которое может и уже обеспечивает торговые взаимоотношения Кыргызской Республики и стран Центральной Азии, России и Европы с Китаем. В будущем, после завершения строительства железной дороги из Андижана в Кашгар получат дальнейшее развитие торговые взаимоотношения не только между странами Центральной Азии, но и Турции, Ирана, ряда арабских стран с Китаем, Пакистаном и Индией через территорию Кыргызской Республики. В этой связи, к числу важнейших условий экономического развития нашей страны следует отнести необходимость развития транспортной инфраструктуры и создание единой сети транспортных коммуникаций страны. Все это позволит Кыргызской Республике расширить возможности участия в программах международной кооперации, промышленной специализации и международного туризма. В целях выработки и координации общей стратегии экономического развития Кыргызской Республики необходимо предусмотреть создание Комитета по международному транспорту и торговле, который может входит в структуру

правительства Кыргызской Республики, однако имея особый статус принятия стратегических решений.

3.4. Общая модель экономического развития

Переход к рыночной экономике неизбежно сопровождается структурными изменениями в экономике. Анализ экономической литературы показывает, что чаще всего в этом случае речь идет об изменениях отраслевой структуры производства, подчас забывая о другом, не менее важном компоненте - *территориальной структуре экономики*¹³, о чем было сказано несколько выше.

Территориальная система управления может создать более благоприятные условия для: 1) организации труда и структуры управления на микроуровне, 2) межотраслевой специализации и кооперирования в регионах, 3) создания межотраслевых специализированных производств для различных отраслей промышленности, 4) комплексного экономического развития регионов. В условиях преобладания горного рельефа и при отсутствии достаточно развитой транспортной инфраструктуры, обеспечивающей равномерное развитие регионов, территориальная структура экономики Кыргызской Республики требует более серьезного учета и использования указанных факторов при расчетах стратегии управления экономическим развитием нашей страны. В этой связи, области, как основные административно-региональные единицы управления в Кыргызской Республики должны быть *функционально автономными* т.е., в значительной мере свободными в принятии

¹³ Бобушев Т.С. Демократия и (или) свобода выбора? Бюллетень АУК № 2, Бишкек, 2000, стр.7.

решений и, следовательно, обладающими значительной свободой действий.

Полагаем, что указанный подход необходим и вполне допустим при разработке программы реформирования государственного управления Кыргызской Республики, так как позволит более успешно реализовать комплексные программы регионального развития и преодоления определенного неравенства в развитии регионов.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

4.1. Концепции и измерения

Человеческое благополучие в обществе в значительной степени зависит от качества и справедливости распределения доходов. Различают два типа распределения доходов: функциональное и количественное распределения. *Функциональное распределение доходов* показывает, как национальный доход количественно распределяется между экономическими факторами производства, традиционно определяемые как земля, трудовые ресурсы и капитал. Это может быть использовано для измерения вклада в производство, сделанными различными факторами. *Количественное распределение доходов* показывает величину дохода, получаемого богатым, бедным и средним классами индивидуально или семьями и часто интерпретируется, как параметр прямого измерения благополучия или уровня жизни населения.

4.1.1 Концепция измерения уровня жизни

Как известно, для оценки и характеристики уровня жизни в мировой практике используются *укрупненные* и *обобщенные* показатели. К числу таких показателей относится **индекс человеческого развития**, который рассчитывается на основе следующих трех показателей: а) *доход на душу населения*, б) *уровень образования*, в) *продолжительность жизни*.

К числу обобщенных показателей также относится валовой национальный продукт на душу населения. Однако, для определения среднего уровня жизни, как показателя человеческого благополучия, используется специальный экономический показатель, называемый **индексом**

потребительских цен (ИПЦ). Этот показатель используется для контроля за изменением стоимости жизни: его рост означает, что кыргызская семья со средним уровнем реальных доходов для поддержания привычного жизненного стандарта расходует больше денежных средств. В условиях роста цен на товары и услуги данный индекс помогает определить, насколько должны вырасти доходы потребителя, чтобы его уровень жизни остался хотя бы на неизменном уровне. Однако, в силу ряда причин индекс потребительских цен нельзя считать абсолютно надежным критерием подобной оценки.

Во-первых, он не принимает в расчет возможности покупателя отдавать предпочтение товарам, которые на какое-то время стали относительно дешевле. Поскольку показатель ИПЦ не учитывает возможность замещения одних товаров другими, он только переоценивает ежегодный рост ее стоимости.

Во-вторых, он не учитывает увеличение покупательной способности денег, связанное с появлением на рынке новых, более совершенных товаров. Чем разнообразнее потребительский выбор, тем выше покупательная способность каждого сома, в результате чего для поддержания уровня жизни достаточно меньших средств. Поскольку ИПЦ рассчитывается на основе фиксированного ассортимента потребительской корзины, значит он не учитывает изменения покупательной способности денег.

В-третьих, ИПЦ неадекватно отражает изменения в качестве товаров и услуг. Естественно, что с ростом качества продукции должна расти и стоимость продукции. Аналогичным образом постоянное ухудшение потребительских свойств продукции приведет к прямо противоположному результату.

Однако, несмотря на вышеприведенные проблемы, связанные с использованием ИПЦ, учет этого показателя очень важен, так как финансирование государственных программ, например, по выплате различных социальных пособий, строится с учетом значений ИПЦ. Правда, при его практическом использовании необходима обязательная корректировка, поскольку рассчитанное с помощью показателя ИПЦ значение годовой инфляции, оказывается завышенным в среднем примерно на 1%.

Показатель ИПЦ в Кыргызской Республике за период с 1996 по 2000 г. (данные в % к предыдущему году) изменялся следующим образом: если в 1996 г. он составил 134.8, то начиная с 1997 г. отмечается незначительное снижение этого показателя до 113.0, а с 1998 г. - небольшой рост до 116.8, в 1999 г. – 139.9¹⁴ и затем вновь наблюдалось снижение в 2000 г. – до 109.6. Изменения индекса потребительских цен (также рассчитанные к ценам предыдущего года) по регионам Кыргызской Республики можно проанализировать по данным таблице 4.

Динамика индекса потребительских цен, как подтверждают представленные данные, сохраняет ту же тенденцию. Однако, наблюдается некоторое расхождение проявлений тенденции в регионах и в целом по республике продолжительностью в один год.

¹⁴ Социальная Статистика. Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр.149.

Динамика индекса потребительских цен

Регионы, область	Индекс потребительских цен, в % к предыдущему году					
	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Нарынская	146.2	128.2	17.3	112.1	135.1	107.5
Ошская	143.0	129.2	124.4	107.4	137.1	111.5
Джалал-Абадская	150.3	136.2	117.3	105.6	138.0	113.4
Иссык-Кульская	185.6	132.2	121.1	111.7	143.7	111.9
Таласская	134.2	128.6	115.2	110.8	131.8	109.8
Чуйская	160.9	133.0	130.4	110.8	135.0	110.2

С одной стороны, снижение ИПЦ по регионам Кыргызской Республики происходит не в 1997 году, а в 1998 году; в то же время, в 1999 году значение ИПЦ начинает расти, тогда как этот показатель в целом по республике снизился. Отсюда можно предположить, что в ближайшие годы значения ИПЦ по регионам республики также сохраняют тенденцию к снижению.

Заметим, что ИПЦ, характеризующий уровень инфляции, позволяет в определенной мере оценить и темпы инфляции. Например, в 1995 г. - среднемесячный прирост цен составлял 2.4 процента, в 1996 г. – 2.5 процента, в 1997 г. – 1.0 процент, в 1998 г. – 1.3 процента, в 1999 г. – 2.9 процента, то в 2000 г. – лишь 0.8 процента¹⁵.

Динамика структуры ИПЦ во времени показана на графике 4-1.

¹⁵ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000, стр. 164.

Динамика структуры ИПЦ



4.2. Модель распределения доходов

Вопросы распределения доходов являются одними из самых противоречивых во всей экономической науке. Одна категория людей утверждает, что высокие доходы являются несправедливым результатом унаследованного от прошлого богатства и везения, в то время, как бедность возникает из-за дискриминации и недостатка возможностей для самореализации. Другая категория людей верит, что люди получают то, чего они заслуживают или зарабатывают и что вмешательство в рыночное распределение доходов только снизит экономическую эффективность рыночных процессов и общий уровень жизни населения.

Между представителями первой и второй точки зрения на систему распределения доходов находятся те, кто полагает, что государство должно обеспечить социальную «систему

безопасности», которая поддержит всех, чьи доходы упали ниже минимального уровня.¹⁶

Доходы в системе рыночной экономики распределяются между владельцами экономических факторов производства в форме заработной платы, прибыли, ренты и процента. Около трех четвертей национального дохода составляет *трудовой доход*, в то время, как остальная часть представляет собой различные формы дохода с капитала. В отличие от трудового дохода, *личный доход* представляет собой рыночный доход плюс трансфертные платежи, то есть он зависит от тех факторов производства, которыми владеет человек. Существует несколько способов осуществления распределения доходов в экономике.

Один из способов – это расчет общего количества и относительное соотношение семей (выраженное в процентах), получающих определенные доходы.

Согласно данным, наглядно представленные в графике 4-2. отражающего минимальный уровень доходов ниже 1200 сом/месяц – 4.7%, объем доходов от 1200 до 1700 сом/месяц – 6.2%, от 1700 до 2000 сом/месяц – 2.2%, и свыше 2000 сом/месяц – 2.0%.

Принимая во внимание факт, что в 2000 году средняя номинальная зарплата в Кыргызской Республике составляла 1124 сома, а минимальный потребительский бюджет на душу населения – 1241.95 сом, то можно прийти к следующим выводам.

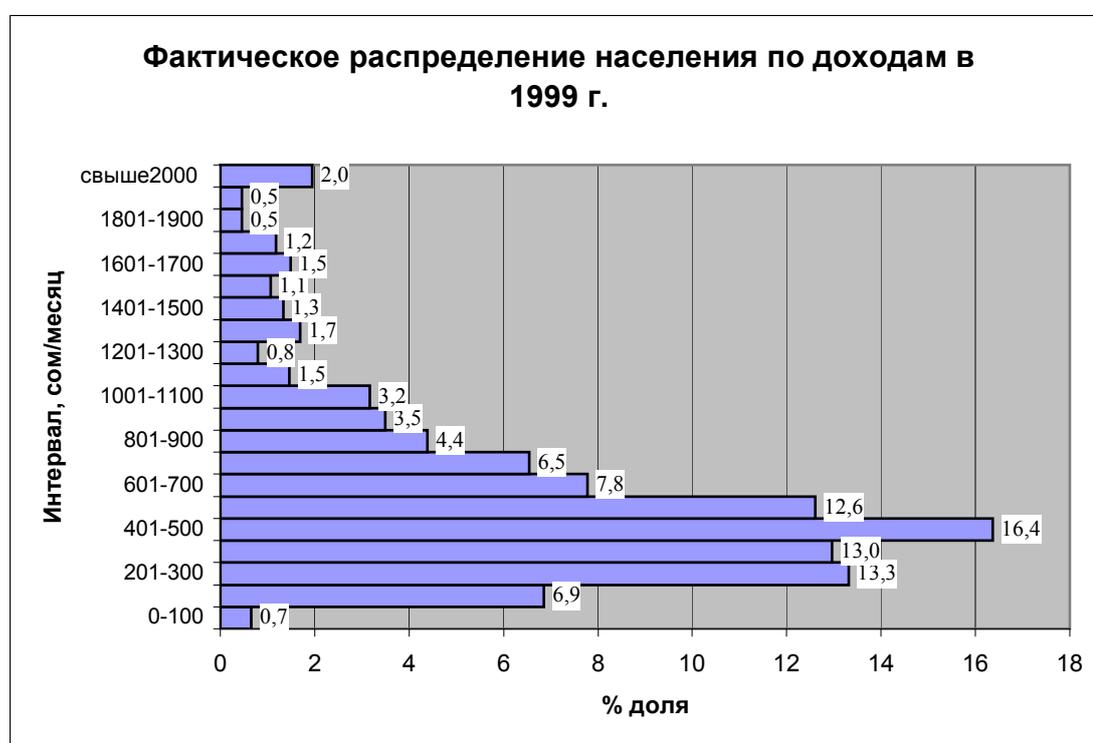
Число семей, фактические доходы которых в 1999–2000 гг. составляли от 100 до 1000 сом, т.е. ниже, уровня показателей

¹⁶ П.Самуэльсон, Экономика. М., 1997, стр. 245.

средней заработной платы (на этот период - 1124 сомов) составило – 84.9%.

В территориальном разрезе уровень заработной платы выше среднего уровня по республике отмечался в г.Бишкек (в 1.5 раза) и Чуйской области на 1.5%, а в остальных регионах она составляла от 63.9% в Баткенской области и до 86.1% в Нарынской области.

График 4-2.



Учитывая, что показатель минимального потребительского бюджета в 2000 году составил – 1241.95 сом, то к числу бедных и малообеспеченных семей можно добавить дополнительно еще 4.7% населения, что в совокупности составило 89.6% населения Кыргызской Республики.

Фактическое распределение населения по доходам в 1999

г.

Интервал, сом/месяц					
100-400	401-1000	1001-1200	1201-1700	1701-2000	> 2000
33.8 %	51.1 %	4.7 %	6.2 %	2.2 %	2.0 %

Если принять также во внимание то обстоятельство, что номинальный денежный доход на душу населения в 2000 году составлял 672.7 сом из которых 552 сома приходилось на расходы на потребление то, в совокупности с вышеприведенными цифрами, это более реально отражает картину жизненного уровня большей части населения в 1999–2000 гг.

По-прежнему отмечается значительная разница между величиной потребления высокодоходных и низкодоходных групп населения. В 1999 г. доходы у 10 процентов наименее обеспеченного населения были ниже среднего уровня в 3.5 раза, а у 10 процентов наиболее обеспеченных – в 2.7 раза выше (такое соотношение наблюдалось в 1995 г.)¹⁷. С учетом роста минимального потребительского бюджета (на январь-июнь 2001 г. он составлял 1337.3 сома¹⁸), такая тенденция, по-видимому, сохранится и в ближайшие несколько лет.

При разработке программ борьбы с бедностью особая экономическая роль принадлежит государству. Именно

¹⁷ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в 1995-1999 гг. Бишкек, 2000, стр.22.

¹⁸ Перспективы экономики Кыргызстанаю Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. 3, 2001, стр. 22.

государство должно обеспечить благосостояние, при котором правительство изменяет направление действия рыночных факторов для того, чтобы защитить людей от определенных непредвиденных обстоятельств и гарантировать им условия не ниже минимального уровня жизни. К числу таких программ, как известно, относятся программы социальной помощи малообеспеченным слоям населения, программы выплат государственных пенсий, пособий семьям и материальная помощь определенным группам населения. Хотя все эти программы затрагивают лишь небольшую часть бюджетных расходов, они играют определенную роль в борьбе с бедностью.

Одно из главных препятствий, с которыми сталкиваются бедные семьи, состоит в том, что переход к рыночной системе в Кыргызской Республике значительно снижает стимулы поиска работы для взрослых людей с низкими уровнями доходов. Если человек, получающий пособие, найдет работу, то государство больше не будет обеспечивать его пособием, а также субсидировать оплату жилья. Проблема состоит в том, как продолжить обеспечение государственной поддержки доходов, но при этом не наносить вреда стимулам к труду. Один из способов достичь этого заключается в обеспечении базового пособия, с разрешением сохранять значительную часть заработанных денег, т.е. бедная семья может повысить свое материальное благосостояние за счет дополнительных заработков, если кто-либо из ее членов получает работу.

Особого внимания среди предложений о реформировании системы поддержки доходов для бедных заслуживает система начисления отрицательного подоходного налога или налоговая скидка на заработанный доход. Нам кажется, что указанная

система расчетов могла бы заменить все существующие программы единой программой денежной поддержки доходов. Выплаты в этом случае были бы сокращены и, таким образом, у семей с низкими доходами был бы сильный стимул для поиска дополнительной работы.

4.3. Измерения неравенства и бедности

Использование данных по распределению доходов и уровню бедности (речь пойдет более детально чуть ниже) позволяют составить определенное представление о степени неравенства в современном обществе. Однако, по различным причинам анализ данных по распределению доходов и уровню бедности не позволяет получить полную картину степени неравенства в уровнях жизни, в том числе и по регионам республики. Это связано с тем, что гораздо важнее не получение самого дохода, а его возможность обеспечить приемлемый образ жизни. Как известно, показатели распределения доходов и уровень бедности рассчитываются на базе данных о денежном доходе семьи. При этом государственная помощь бедным чаще всего предоставляется в натуральной форме, так называемые трансфертами в натуральной форме, а именно в виде продуктов питания, одежды и т.д.. В то же время стандартные показатели степени неравенства не учитывают трансферты в натуральной форме. Их учет усложняет оценку изменений уровня бедности. Следовательно, в определенной степени, некоторые колебания в уровне бедности отражают скорее изменение форм государственной поддержки беднейших слоев населения, нежели истинную степень относительного ухудшения их экономического положения.

Понятие слова «бедность» имеет разное значение для разных людей. Очевидно, что бедностью называется состояние, когда люди получают неадекватные доходы. В экономическом анализе для измерения бедности используется такой показатель распределения доходов, как *уровень бедности*. Уровень бедности - это выраженная в процентах доля населения, семейный доход которого находится ниже некоторого абсолютного уровня, называемого «*чертой бедности*». Черта бедности зависит от размера семьи и время от времени корректируется при помощи индекса потребительских цен для того, чтобы отразить изменение стоимости жизни.

Таблица 6

**Распространение бедности в Кыргызской Республике
(в % от всего населения)**

Год	<i>Общая бедность</i>			<i>Крайняя бедность</i>		
	Город	Село	<i>Всего</i>	Город	Село	<i>Всего</i>
1996	37.1	58.9	51.9	10.3	23.3	19.1
1997	28.5	64.5	51.0	4.9	20.7	14.8

Если взять за основу показатель распределения ВВП на душу населения (в сомах за год) и сравнить полученные цифры с официальными данными о реальных денежных доходах населения, находящихся за чертой бедности, то получается следующая картина. С 1996 года, согласно официальной статистике, показатель уровня бедности в Кыргызской Республике характеризуется : в 1996 г. он составил 43.5% (в % от общей численности населения), в 1997 г. он практически не изменился – 42.9%, а начиная с 1998 г. – 54.9% и в 1999 г. он неуклонно повышался до 55.3%. При этом динамику уровня

крайней бедности можно проиллюстрировать следующими цифрами за те же годы: в 1996 г. – 19.1 (в % от общей численности населения), в 1997 г. – 14.8%, а в 1998 и 1999 гг., соответственно, 23.0% и 23.3%.¹⁹ Еще более резкие различия проявления бедности можно проследить путем сравнительного анализа данных об уровне бедности по регионам Кыргызской Республики, представленные в таблицах 6 и 7.

Таблица 7

**Распределение регионов Кыргызской Республики по
уровням бедности,
в процентах от численности населения**

Регионы Кыргызской Республики	<i>Бедные (включая крайне бедных)</i>		<i>Крайне бедные</i>	
	1996	1999	1996	1999
г.Бишкек	20.2	27.2	5.4	5.9
Баткенская				
Иссык-Кульская	53.7	43.5	24.0	14.6
Джалал-Абадская	43.8	77.4	19.0	27.2
Нарынская	60.7	54.1	29.0	15.0
Ошская	51.6	67.7	24.4	30.4
Таласская	55.8	72.4	22.4	41.7
Чуйская	32.3	26.8	14.0	11.5

При проведении анализа состояния бедности также используются показатели *глубины* и *степени бедности*. Показатели глубины бедности мало отличаются от показателя уровня крайней бедности, а степень обнищания – «социальной

¹⁹ Измерение бедности. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000, стр. 6.

инфляции» (определение Т.С.Бобушева) - опережает уровень денежной инфляции, что также оказывает существенное влияние не только на жизненный уровень части населения, но и на уровень грамотности, а следовательно, в целом на рост и продолжительность жизни людей в нашей стране.

Как видно из данных, представленных в Таблице 8, глубина бедности составляла в 1996 г. – 15.9%, в 1997 г. – 13.9%, в 1998 г. – 19.5% и в 1999 г. – 19.8%. При этом степень обнищания, отражающая в темпы развития бедности: оценивалась следующим образом: в 1996 г. – 7.9%, в 1997 г. – 6.3%, в 1998 г. – 9.2% и в 1999 г. – 9.8%.

Таблица 8

Глубина и темпы развития бедности

<i>Показатели состояния бедности</i>	1996	1997	1998	1999
Глубина бедности, в %	15.9	13.9	19.5	19.8
Степень обнищания, в %	7.9	6.3	9.2	9.8

Как известно, уровень доходов населения в первую очередь определяется фактором наличия или отсутствия работы у представителей трудоспособного населения. Отсюда наблюдается интересная закономерность связи между уровнем общей безработицы и степенью обнищания населения. Сравним эти данные по тем же годам, данные по которым даны выше. Если, например, в 1996 году уровень общей безработицы составлял 7.8% (исчисляется в процентах от численности занятого трудом населения), то степень обнищания в этом же году была отмечена на уровне 7.9%. В последующие годы

соотношение между указанными выше показателями складывалось следующим образом: в 1997 г. – 5.7% и 6.3%, в 1998 г. – 5.9% и 9.2%, в 1999 г. – 7.4% и 9.8%.

Наглядный разрыв между значениями анализируемых показателей связан со следующими двумя причинами: а) отсутствием учета объемов скрытой безработицы и б) дальнейшим ростом бедности, вызванной отсутствием постоянной работы у определенной части населения республики. Возможность такого варианта подтверждается тем, что наибольший процент безработных составляют те, кто имеет работу в течении 6 месяцев и более – 28-49%. Правда, в среднем 23-25% безработных не имеют работу в течение одного и более года ²⁰.

4.4. Структура потребностей и система социальных индикаторов

Как известно, к числу основных человеческих потребностей относятся: питание, жилищные условия, наличие работы, возможность получения образования и медицинского обслуживания. Оценка уровня потребления и оплаты услуг рассчитывается на основе данных об объемах общих доходов, полученные населением за определенный период времени, в основном за год, а также рассчитанные за месяц.

Из общего объема денежных доходов, население Кыргызской Республики в 2000 году израсходовало на покупку товаров и оплату услуг 32 560.4 млн.сом (82.1%), на уплату налогов и взносов – 2 123.7 млн.сом (5.3%), на накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах – 174.9 млн.сом (0.4%), на покупку

²⁰ Безработица. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000, стр. 149.

валюты – 3 704.6 млн.сом (9.3%). Основной расходной статьей продолжают оставаться, как уже отмечалось выше, расходы на потребление, на долю которых пришлось 552 сома (из 653.7 сома денежных расходов – 84.3%) в среднем в месяц из общей суммы расходов на душу населения²¹.

Изменение стоимости жизни наиболее ярко отражает, как уже отмечалось выше, показатель индекса потребительских цен (ИПЦ), который также характеризует уровень инфляции. В декабре 2000 года ИПЦ составил 109.6% по сравнению с декабрем 1999 года. Максимум инфляционной волны пришелся на первый квартал 2000 года, что, в основном, было связано с ростом цен на товары первой необходимости (мясо, молоко и молочные продукты – подорожали до 113%, сахар, овощи и фрукты – до 20%). Во втором квартале того же года возросли цены на услуги связи – в 1.4 раза, коммунальные услуги – на 2.8 раза. Снижение цен в третьем квартале 2000 года было обусловлено падением цен на товары сезонного характера (фрукты, овощи, мука). К концу 2000 года рост цен на услуги был связан с увеличением тарифов на услуги коммунального хозяйства (отмечался рост тарифов на центральное отопление в 1.5 раза), а также на ряд продовольственных товаров.

По регионам республики наибольшее удорожание потребительских товаров и услуг было зарегистрировано в Джалал-Абадской области – на 13.4%, наименьшее – в Нарынской – на 7.5%.²²

²¹ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики 2000. Бишкек, 2000, стр. 164.

²² Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000. Бишкек, 2000, стр. 149-150.

Индекс цен и тарифов на платные услуги в декабре 2000 года, превысили цены на продовольственные - 100.9% и непродовольственные товары - 100.7% и составили в целом 102%. На его рост в значительной степени повлияло повышение тарифов на коммунальные услуги - на 5.4% и рост цен на транспортные услуги за счет воздушного транспорта - на 100.4%.

По прежнему наблюдается рост тарифов на услуги дошкольных учреждений: в Таласской области - на 10.6%, Чуйской области - 5.5%, в Бишкеке - на 9.8%.

Сложность социального положения в Кыргызской Республике и по ее регионам отмечается на фоне постоянного роста минимального потребительского бюджета, объем которого составил в декабре 2000 года - 1241.95 сом. При этом указанный показатель имеет большие значения для взрослого населения трудоспособного возраста - 1475.41 сом и детей от 14 до 17 лет - 1304.28 сом. При этом в 2000 году номинальные денежные доходы на душу населения в среднем за месяц составили 672.7 сома, а денежные расходы на душу населения в среднем за месяц - 653.7 сома, из которых основной расходной статьей продолжают стабильно оставаться расходы на потребление, на долю которых пришлось 552 сома в среднем за месяц из всех расходов на душу населения.²³

Таким образом, большая часть населения Кыргызской Республики, не имея никаких возможностей для личных сбережений, вынуждена жить по принципу «одного дня».

²³ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000. Бишкек, 2000, стр. 164.

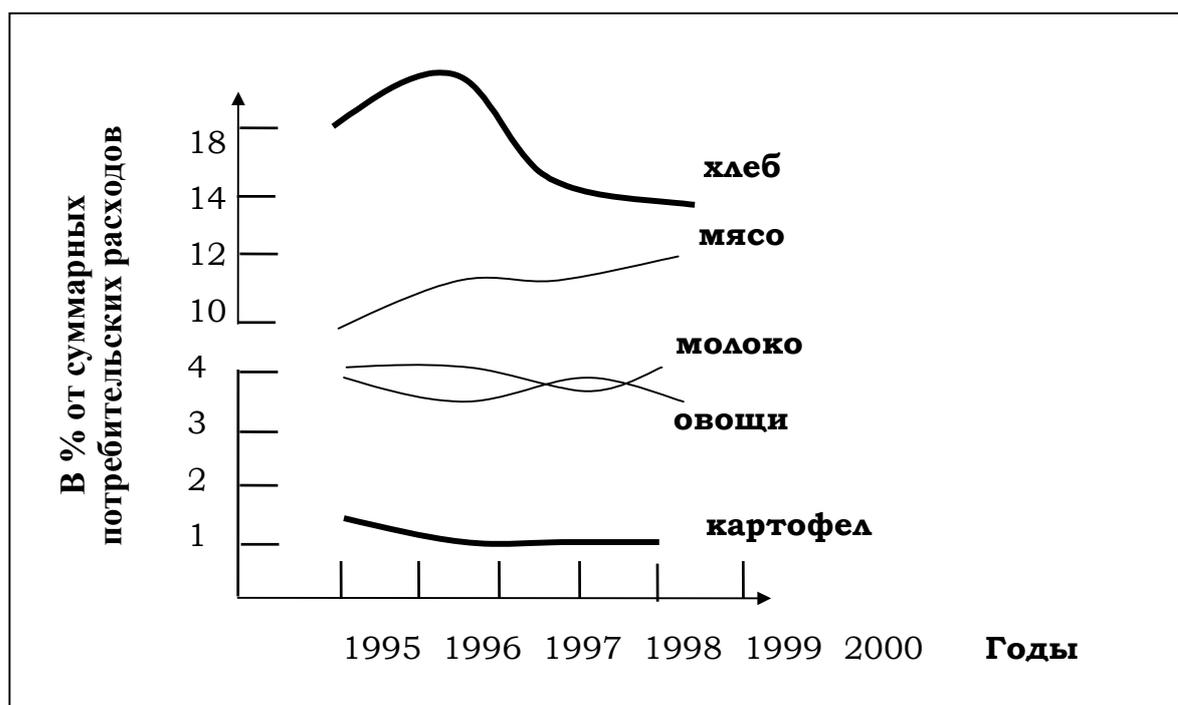
Динамика потребительских расходов и прожиточного минимума населения Кыргызской Республики

Годы	Соотношение среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума, в %	Расходы на покупку продуктов, в %	Расходы на оплату услуг, в %
1995	45.1	56.0	12.6
1996	45.6	57.2	12.6
1997	48.1	54.7	13.7
1998	51.5	53.5	14.2
1999	52.4	54.4	14.8
2000	58.8	53.0	15.5

Такое социальное положение требует серьезной корректировки программ социальной помощи населению в рамках государственной и региональной программ управления по

График 4-3.

Структура расходов населения



экономическому развитию и обеспечению приемлемого жизненного уровня граждан Кыргызской Республики.

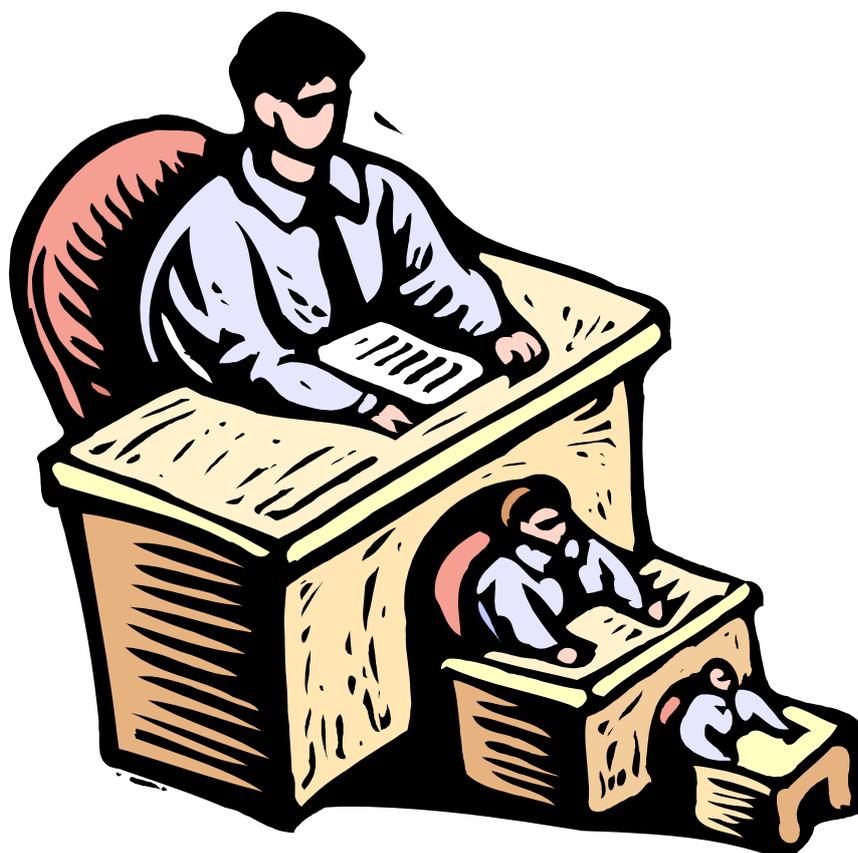
Как отмечалось выше, основной статьей расходов большей части населения Кыргызской Республики, по-прежнему, остаются расходы на потребление. На общем фоне снижения соотношения среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума, отмечается две особенности: первая – снижение расходов на покупку жизненно необходимых продуктов и второе – рост расходов на оплату услуг.

Еще большие различия в снижении уровня жизни людей можно проследить по данным снижения расходов населения на покупку первоочередных продуктов питания.

В целом, согласно графику 4.3., увеличились расходы на покупку мяса и мясных продуктов, рыбы, растительного масла. Несмотря на относительное снижение расходов на приобретение хлеба, картофеля, молока, яиц, фруктов и овощей, все это можно объяснить снижением относительного уровня минимального потребительского бюджета и среднедушевых доходов. В структуре расходов на оплату услуг отмечается рост, расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, электроэнергии, воды и центрального отопления.

К числу основных индикаторов неравенства и бедности относятся такие категории доходов, как то трудовые доходы и доходы от собственности. Трудовые заработки составляют около 80% от факторного дохода населения, зависящего от способностей и квалификации работающих, степени интенсивности работы, особенностей профессии и т.д. К числу важнейших причин неравенства доходов относятся доходы от собственности. Люди, занимающие верхнее положение на

пирамиде доходов, как правило, получают большую часть своих денег за счет дохода с собственности. Доходы от собственности распределены менее равномерно, чем трудовые доходы, в основном потому, что существует огромное неравенство в распределении богатства. Лишь небольшая часть богатства, существующего в нашей стране, образована благодаря личным сбережениям, накопленным на протяжении всей жизни. На наш взгляд, преимущественно предпринимательство может стать основным источником богатства людей.



Часть 2

**МОДЕЛЬ НАПРАВЛЕННОГО И УСТОЙЧИВОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД**

Глава 5. НАПРАВЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ: ВЕРСИЯ РЫНОЧНОГО КОНТРОЛЯ

«..разработка системы оплаты труда и структуры собственности и сейчас остается существенной составной частью организационных стратегий современных фирм...»

Пол Милгром, Джон Робертс

5.1. Формирование и развитие политики управления

Новый этап исторического развития и демократические преобразования в Кыргызской Республике, получившие развитие с 1991 года, predetermined, в первую очередь, смену административно-командной системы хозяйствования и переход к рыночной экономике.

Главная суть проводимых мероприятий по развитию рыночных основ в нашей стране - это проведение реформ в различных сферах экономики Кыргызской Республики. Это реформа промышленного и аграрного секторов, создание самостоятельной финансовой системы, реформа в социальной сфере, прежде всего, в системах образования и здравоохранения, в сфере социальной защиты населения.

Правда, следует отметить, что не всегда проводимые реформы достаточно эффективны и достигают своих целей. Анализ результатов первого десятилетия проведения реформ приводит к мысли, что реформы проводились ради самих реформ без наличия четко определенной цели и знания конечного результата.

Одной из причин низкой результативности экономических реформ в Кыргызской Республике, связанных с переходом к рыночной экономике, заключена в недостаточно продуманном, неумелом проведении преобразований форм и отношений собственности. По сути дела, глубокие перемены, в уже сложившихся структурах собственности в кыргызской экономике неизбежны без их трансформации, разгосударствления и приватизации государственной собственности, постепенно должны привести к формированию и развитию частного сектора.²⁴

Наряду с чисто экономическими проблемами переходного периода, характеризующегося формированием элементов новой рыночной системы, происходит изменение политики управления, на базе создания нового механизма функционирования рыночной экономикой.

Как известно, важнейшими определяющими признаками экономической системы служат *виды и формы собственности*, а также характер отношений собственности в государстве. Рыночная экономика чаще всего опирается на весь спектр форм и отношений собственности, исходя из принципа их равных прав на существование.

Естественно, что рыночная экономика подразумевает функционирование определенных форм прав собственности, а также определенную институциональную и политическую структуру отношений собственности.

Подобная экономическая система поощряет свободное возникновение и охрану частной собственности и приводит к

²⁴ Бобушев Т.С. Экономическое развитие Кыргызстана: структурные изменения и перспективы развития. Реформа, №3, 2001, стр. 3.

такому экономическому положению, когда в частном секторе производится основная масса продукции. Эта система стимулирует индивидуальную инициативу, развитие предпринимательства, в самом широком смысле слова, защищая всех частных собственников от излишнего государственного вмешательства силой закона.

Взяв курс на переход к рыночной экономике, наше государство и общество были вынуждены преобразовывать формы и отношения собственности, что весьма важно и является одной из главных задач переходного периода. Примечателен в этой связи опыт ряда бывших социалистических, в том числе и советских стран, также осуществляющих переход к рыночной экономике, изучение которого было бы очень полезно и для нас. Попытки введения рыночного механизма в этих странах без вмешательства государства в процесс формирования новых отношений собственности – представляются наивными, поскольку рынок – есть взаимодействие многообразных, реализующих свои права и возможности собственников. Именно новые собственники становятся главными участниками рынка. По сути дела, рынок без развития отношений собственности и разнообразия форм собственности невозможен в принципе.

Надо отметить, что, к сожалению, в литературе, опубликованной в постсоветских странах, отсутствует четкое определение *«частного сектора»*. В большинстве случаев под последним понимают лишь фактическое наличие малых и средних предприятий, играющих, безусловно, важную роль. Однако, по нашему мнению, такая характеристика частного сектора является недостаточной, поскольку вышеуказанные

предприятия сферы малого и среднего бизнеса являются лишь некоторой частью общего звена или, правильнее, являются одними из составных единиц общей структуры частного сектора. Ниже будет приведена характеристика структуры частного сектора и показаны особенности развития этого сектора экономики.

Одновременно с понятием частного сектора можно наблюдать широкое использование термина «предприниматель», которое приобрело в последнее время большую популярность, что также требует некоторых пояснений и более внимательный подход при употреблении этого термина.

Так кто же такой «предприниматель»? По нашему мнению, тот, кто использует государственные деньги и заставляет государство платить за свои убытки, не может называться предпринимателем. Предприниматели – это те и только те собственники, которые могут попасть в тяжелое финансовое положение как результат собственных действий в сфере бизнеса, связанного с производством или оказанием услуг в специфическом рыночном пространстве.

Итак, в настоящее время у нас мы отмечаем первые шаги в развитии и формировании частного сектора, а поэтому, прежде всего, определим, что включает в себя понятие «частного сектора».

К сфере частного сектора относят:

- А) домашнее хозяйство, как экономическую единицу, осуществляющую производство продукции и/или оказание услуг для собственных нужд,
- В) легальные частные предприятия, действующие в соответствии с требованиями действующего

законодательства от индивидуального, кустарного производства до средних и крупных предприятий,

С) нелегальные частные предприятия в составе «теневой экономики». Сюда относится вся деятельность в сфере производства товаров и оказания услуг, которую частные лица осуществляют без специального разрешения государственных властей, в том числе и для нужд легальных частных или государственных предприятий,

Д) любой вид использования частного имущества или личных сбережений – от сдачи внаем квартиры до денежных операций между частными лицами.

Кстати, приведенные выше категории отчасти пересекаются и потому возможно возникновение и функционирование смешанных экономических форм частного бизнеса.

Далее, хотелось бы предложить некоторые общие пояснения особенностей частного сектора, поскольку это имеет важное значение для характеристик условий развития частного сектора.

Основной характерной чертой частного сектора является *спонтанность* его распространения, что значительно отличает его от государственного сектора экономики страны.

Организационная структура и управление государственным сектором осуществляется искусственно с помощью мер, исходящих сверху. В отличие от этого, частный сектор экономики развивается сам собой, без каких-либо инструкций из центра, а лишь ориентируясь на потребности целевых рынков. Предприятия частного сектора не требуют никакого стимулирования или специальных директив со стороны государства, чтобы работать по законам рынка, так как это их единственный и естественный способ существования.

Основной принцип эффективного функционирования частного сектора – частный сектор не должен сталкиваться ни с какими запретами и ограничениями, за исключением тех случаев, когда это запрещено законом в целях обеспечения экономической и политической безопасности (например, торговля наркотиками или детьми).

К числу обязательных условий существования частного сектора является абсолютная безопасность и защита частной собственности, как основного условия частного сектора.

Известно, что успешное экономическое развитие невозможно без привлечения инвестиций, в рамках которых частные инвестиции играют особую роль. В реальности это также означает, что действующая система налогообложения не должна ограничивать частные капиталовложения. Здесь необходимо понять и принять следующее: если мы хотим обеспечить рост частных инвестиций в общем объеме капиталовложений в экономику Кыргызской Республики, то мы должны согласиться и с тем, что необходимо способствовать росту доли частных сбережений в общем объеме накоплений. Но объем частных сбережений, как известно, может возрасти только прямо пропорционально росту объемов частных доходов. Это, в свою очередь, означает, что нужно разрешить людям зарабатывать столько, сколько они смогут.

Частное производство может успешно развиваться и достичь уровня общих объемов производства крупных государственных предприятий только в том случае, если произойдет значительное накопление денежных средств в частных руках.

При этом кредитная политика в Кыргызской Республике должна стимулировать приток частных инвестиций, так же как и сфера образования и за счет роста доли частного капитала.

Необходимо законодательным путем определять в рамках ежегодного государственного бюджета размер той доли общего объема кредитования экономики, которая предназначается для частного сектора. Однако, частный сектор также должен иметь жесткие бюджетные ограничения по использованию предназначенных для развития денежных средств.

В целом для частного сектора характерно последовательное развитие. Все изменения будут происходить в ходе естественного развития институтов частной собственности. Нецелесообразно и, по-видимому, даже невозможно перескочить через этот этап исторического развития, хотя его можно сократить путем проведения соответствующих мер. Кстати, опыт изучения становления частного сектора в западных странах позволяет сделать следующий очень важный вывод: *частный сектор может быть ликвидирован одним государственным декретом, но его невозможно возродить тем же способом.*²⁵

Насколько известно, государственный сектор все еще играет серьезную роль в экономике Кыргызской Республики. Государственный сектор не только самый большой, но и довольно неэффективный, так как часто подвержен влиянию экономических кризисов и стагнации, что не характерно для динамичного и более устойчивого частного сектора экономики. По сути дела, развитие частного сектора – это главное

²⁵ Бобушев Т.С. Экономическое развитие Кыргызстан: структурные изменения и перспективы развития. Реформа, № 3, 2001, стр. 5.

достижение проводимых в Кыргызской Республике экономических реформ, однако точные статистические данные об объемах производства в частном секторе экономики отсутствуют. Как отмечалось выше, предложенная классификация структуры частного сектора экономики значительно отличается от той, которая используется в официальной системе статистического учета. Частный сектор в Кыргызской Республике характеризуется, как сектор экономики, представленный только предприятиями малого и среднего бизнеса, что, отражает несовершенство и неполноту действующего учета. Данный факт доказывает нижеприводимая классификация объектов предпринимательской деятельности, которая широко используется при обобщенной оценке уровня экономического развития республики. Эта классификация включает следующие бизнес-единицы:

- малые предприятия,
- индивидуальные предприниматели,
- крестьянские (фермерские) хозяйства,
- средние предприятия.²⁶

Выделение вышеназванных единиц в структуре частного сектора в Кыргызстане имеет, к сожалению, ряд недостатков. Как правильно отмечается в официальных материалах эти предприятия, а именно малые и средние предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, а также индивидуальное предпринимательство составляют лишь часть в структуре частного сектора. В основе их характеристики и различий лежат

²⁶ Динамика и структура малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. Бишкек, № 1, 2000, стр. 8.

показатели числа занятых людей в рамках этих предприятий. По-видимому, эту классификацию следует дополнить единицами, которые предложены вначале, характеризующиеся не только численностью работающих, но и формой предпринимательской деятельности, составляющей основу той или иной единицы структуры частного сектора. По сути дела, официальная классификация частного сектора включает в себя лишь единицы А и В, выше предложенной схемы частного сектора, и совсем не учитывает единицы С и D, которые также важны и в совокупности дают полную картину развития частного сектора.

И тем более не следует выделять малые и средние предприятия как отдельный сектор экономики. Поскольку как уже отмечалось, их следует рассматривать в контексте основных единиц структуры частного сектора.

Полагаю, следует строго различать и придерживаться следующих определений. Общая схема экономической системы страны включает в себя государственный и частный секторы, представленные предприятиями различного размера и формы собственности. В этой связи использование понятий, как то – реальный сектор, социальный сектор, внешний сектор, сектор малых и средних предприятий требует большей четкости, с тем чтобы не создавать определенной путаницы, особенно с появлением и развитием такого понятия как частный сектор.

Помимо вышеуказанных предприятий сферы малого и среднего бизнеса, в рамках частного сектора могут успешно развиваться также и другие формы ведения предпринимательской деятельности, такие как акционерные общества, корпорации и т.д., речь о которых пойдет ниже.

5.2. Переход к рынку

Одним из конечных целей экономической реформы в нашей стране должно быть создание частного сектора и быстрое увеличение его доли в производстве валового внутреннего продукта страны. Естественно, такого результата можно достичь лишь путем преобразования и развития общества.

Одним из путей такого преобразования является процесс приватизации государственной собственности. Не затрагивая положительные и отрицательные моменты в проведении подобной реформы в Кыргызстане по передаче государственной собственности отмечу лишь некоторые предложения, направленные на создание частного сектора в экономике нашей страны.

Прежде всего необходимо руководствоваться двумя, на мой взгляд, основными принципами.

Процесс перехода государственной собственности в частные руки не должен привести к демонтажу громадных неделимых предприятий. И, второе, задача в не том, чтобы раздать государственное имущество, а в том, чтобы отдать его в руки действительно лучшего хозяина. И здесь трудно не согласиться со следующим высказыванием: *«...обладать правом собственности на объект еще не значит заведомо быть рачительным хозяином и умелым управленцем. Надо желать и уметь управлять хозяйством»²⁷.*

В ходе приватизации, в соответствии с Законом об акционерных обществах, государственные предприятия могут превращаться в акционерные общества или компании с передачей акций в руки различных собственников. По большому

²⁷ Райзберг Б.А., Фатхутдинов Р.А. Управление экономикой. М., 1999, стр. 114.

счету, такой путь превращения государственного предприятия в акционерную компанию приведет к реальной приватизации.

В этой связи хотел бы заметить ошибочность представлений, что частноиндивидуальная собственность занимает ведущее место в рыночной экономике. Если это и было, то очень давно. Нынешней рыночной экономике присущи в основном коллективные, корпоративные формы собственности.

В западных странах возникновение корпораций вызвано необходимостью учреждения объединений предпринимателей, которые могли бы гарантировать им безопасность в условиях конкуренции. Другой причиной образования корпораций является усложнение условий хозяйствования и необходимостью объединения индивидуальных капиталов.

Сразу отмечу, что корпорации, несмотря на определенную схожесть с акционерными обществами, имеют ряд отличий.

Они касаются в основном организационной и финансовой структуры корпорации.

Однако главное отличие между корпорацией и акционерным обществом лежит в сфере собственности.

Корпоративная собственность охватывает имущества, ценности, денежные средства, ценные бумаги, созданные, приобретенные, первоначально принадлежавшие двум или нескольким лицам, членам ассоциированной группы и используемые ими по собственному усмотрению при соблюдении общих установленных законом правил и ограничений. Кстати, к таким формам в определенной степени могут относиться акционерная, коллективно-долевая и кооперативная собственность.

Акционерная собственность делится на совместную, в рамках которой объект собственности принадлежит всем участникам,

лицам на равных началах, при которой определена доля каждого из отдельных собственников, участников, лиц в общем праве собственности. Именно к долевой собственности относится акционерная.

Таким образом, четкая политика трансформации государственной собственности в корпоративную форму собственности позволит, с одной стороны сохранить потенциал крупных государственных предприятий, перешедших на новые условия хозяйствования, а с другой – явиться существенным вкладом в увеличение доли частного сектора в объеме производства и оказании услуг наряду с малыми и средними предприятиями.

Несмотря на то, что доля акционерных обществ в общем количестве предприятий составляет всего лишь 6,7 процентов (данные на 2000 г.) они обещают в будущем стать серьезными конкурентами не только предприятиям сферы малого и среднего бизнеса, но и государственным. Это объясняется тем, что акционерные общества, созданные на базе бывших крупных промышленных государственных предприятий имеют большие производственные возможности. Задача лишь в том, чтобы найти источники финансирования к возрождению и эффективной их деятельности. И здесь особую роль могут сыграть частные инвестиции. Необходимо лишь правовая база для их создания, «амнистии» и механизм их использования для нужд производства и оказания услуг.

5.3. Переход к рыночной системе

Процесс перехода к рыночной экономике характеризуется стремительным ростом предприятий, основанных на различных формах собственности в Кыргызстане.

По официальным статистическим данным Национального Статистического Комитета Кыргызской Республики, на начало 2000 года в Кыргызстане насчитывалось 181.1 тыс. действующих субъектов в сфере малого и среднего бизнеса, включая малые и средние предприятия, индивидуальное предпринимательство и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Общее количество людей занятых в сфере малых и средних предприятий, индивидуальной деятельности и крестьянских (фермерских) хозяйств составило 1059.2 тыс. человек, что составляет от общего числа экономически активного населения страны 59.9 процента.

Большая часть занятого населения в сфере развивающегося частного сектора составляют крестьяне (фермеры) – более 80.5 процентов, остальная часть – работники малого и среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели (около 19.5 процентов).²⁸

Согласно данным Обзора частного сектора в Кыргызстане, проведенного Всемирным банком, доля частного сектора в ВВП составляла в 1999 году - 49 процентов.²⁹ Таким образом, налицо реальное становление частного сектора в Кыргызской Республике, где занято более половины активного населения, производящего около половины валового продукта страны.

Происходит постепенное сокращение государственных предприятий, соответственно, уменьшилась их доля в производстве ВВП с 17.9% в 1994 году до 3.4% в 1998 году.

²⁸ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. Бишкек, 2001, стр. 21.

²⁹ Кыргызская Республика. Обзор частного сектора в переходный период – отчет Всемирного Банка, 1999 г., стр. 7.

Наряду с этим происходит рост малых и средних предприятий, их количество на 1 января 2001 г. составило 22.8 тысяч. Наибольшее количество действующих предприятий сферы малого и среднего бизнеса отмечаются в сфере торговли (37.6% от общего числа в 2000 г.) затем следуют предприятия обрабатывающей промышленности (20.5%), строительства, транспорта и сельского хозяйства.

По формам ведения предпринимательской деятельности они распределяются следующим образом: общества с ограниченной и дополнительной ответственностью составляют 62.9 процента от общего количества, акционерные общества – 6.7 процента, товарищества – 14.2 и кооперативы – 10.6 процента.³⁰

Наряду с этим следует отметить и то, что несмотря на значительный рост малых и средних предприятий их доля в объеме валовой добавленной стоимости не превышает около 15 процентов, а по отраслям экономики – не более 2-4 процентов. Из общего числа малых предприятий в 2000 г. около половины из них было убыточным. Одна треть средних предприятий в прошлом году также было убыточным и убытки этих средних предприятий в два раза превышали их прибыль. Прибыль малых предприятий, наоборот, превышали, примерно в полтора раза, убытки этих предприятий, что свидетельствует о том, что малые предприятия быстрее «вписываются» в условия рынка.

Если обратиться к данным, иллюстрирующим объемы производства промышленной продукции малых и средних предприятий по основным видам, то можно обнаружить следующие особенности. Наибольший удельный вес в общем

³⁰ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. Бишкек, 2001. с. 4

объеме продукции нашей республики в 2000 г. падает на производство отраслей легкой и пищевой промышленности, составляя от 50 до 100% по некоторым видам. Такая же тенденция наблюдалась и в прошлые годы, начиная с 1997 по 1999 гг.³¹

Все это позволяет сделать один серьезный вывод в пользу поддержки развития традиционных для Кыргызстана отраслей легкой и пищевой промышленности, выделив их в число стратегических и положив их в основу приоритетных направлений в экономике Кыргызстана.

Если провести характеристику данных по показателям – прибыль (убыток) малых и средних предприятий по видам деятельности, то обнаружится следующая закономерность. По всем направлениям деятельности, за исключением промышленности (включая горнодобывающую и обрабатывающую отрасли) отмечается убыточность в деятельности соответствующих предприятий. Что, как мне кажется, объясняется рядом факторов.

Во-первых, отсутствием соответствующей инфраструктуры в сельском хозяйстве (недостаток перерабатывающих предприятий), в транспорте и торговле, как основных отраслей, где отмечается значительное количество предприятий сферы малого и среднего бизнеса. Во-вторых, недостаточным объемом финансирования этих предприятий частного сектора. И-последнее, несовершенством налогового законодательства, подчас не способствующее развитию, а сдерживающее

³¹ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. Бишкек, 2001. с. 36.

деятельность малого и среднего предпринимательства в нашей стране.

Итак, краткий анализ состояния развития частного сектора экономики Кыргызстана за прошедший год позволяет отметить, что у нас сложилось два сектора – государственный и частный как составные части экономики Кыргызстана. Доля государственного сектора постепенно уменьшается. Однако, необходимо приложить все усилия, чтобы сделать его более эффективным, хотя роль его в будущем будет также снижаться.

Следует также создавать благоприятные условия для развития частного сектора. Для этого необходимы соответствующие финансовые и денежные инструменты.

Вместе с тем нужно сознавать, что такое развитие будет постепенным и длительным. Пропорции между частным и государственным секторами будут постоянно изменяться в пользу первого, но все таки предстоит длительный путь их сосуществования.

Глава 6. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

«...государство должно делать для людей то, что необходимо, но что они не могут сделать сами вообще или так хорошо, как это сделает государство».

Авраам Линкольн

6.1. Рыночные провалы

За годы независимости были созданы основные элементы рыночной экономики, но, к сожалению, система не работает в целом.

В чем причины...?

Во-первых, мы никогда не проходили подобный путь, вернее мы вступили на путь, практически «отрицающий» то, чего мы достигли в прошлом, особенно в принципиальных вопросах: наличие частной собственности в государстве, проведение политики приватизации государственных предприятий, появление и рост предприятий сферы малого и среднего бизнеса, формирование частного сектора в экономике, появление нового среднего класса предпринимателей.

Во-вторых, значительно изменилась роль государства в новом обществе, а значит последовательно должны измениться их функции управления и взаимодействия.

Кстати, именно медленное реформирование функций государственных органов в управлении, в условиях появления нового общества с двухсекторной экономикой – государственной и частной приводит к значительному замедлению, а подчас и тормозу проводимых реформ в экономической сфере государства.

В-третьих, как было уже сказано выше – в нашем государстве в основном созданы основные элементы рыночной экономики, однако механизм их взаимодействия еще не отработан. В целях реализации этой задачи – выработка механизма управления рыночной экономикой в нашей стране необходима разработка определенной законодательно-правовой системы, обеспечивающей существование и взаимодействие различных

рынков внутри страны, а также реальное становление частного сектора экономики.

Не меньшее значение имеет развитие процесса формирования новых принципов взаимоотношения человека и общества, приоритет принципов развития демократического, свободного, общества.

6.2. Общий обзор

Порою можно слышать высказывания, что для более быстрого экономического роста необходимо проводить политику закрытых дверей. Действительно, ее целью является подъем жизненного уровня населения при одновременном сокращении деловых контактов остальным миром, так как отечественные производители нередко нуждаются в мерах по защите от конкуренции иностранных товаров. Подобные аргументы, отражающие слабость национальных производителей, наряду с общими настроениями недоверия к иностранцам, нередко заставляют правительства экономически отсталых государств вводить высокие таможенные барьеры и другие меры ограничения торговли.

Однако сегодня большинство экономистов пришли к выводу, что более эффективной зарекомендовала себя политика «открытых дверей», ориентированная на интеграцию слаборазвитых государств в мировое хозяйство. И в этом смысле международная торговля способствует повышению благосостояния населения.

Торговля в некотором смысле – это особый технологический процесс.

Например, наша страна экспортирующая пшеницу и импортирующая машины, фактически использует новую

технологии превращения пшеницы в машины. Поэтому устранение ограничений на международную торговлю, могут создать такие же предпосылки экономического роста, как и при внедрении новых технологий.

Внешняя сторона: взгляд вблизи

Среди экономистов так же много приверженцев различных философий, как и среди остальной части общества. Экономисты-консерваторы могут призывать к ограничению полномочий правительства и упразднению минимальной заработной платы, а экономисты-либералы часто выступают за усовершенствование социальных программ и активную макроэкономическую политику. К сожалению, экономическая наука не всегда может определенно показать нам, какая политическая точка зрения правильна, а какая нет. Часто экономистов обвиняют в неспособности сосредоточиться и прийти к единому мнению. В этой связи приведу высказывание известного экономиста Д.Кейнса, который когда-то сказал *«...когда изменяется доступная мне информация, я изменяю свое мнение»*.

Отсюда можно сделать два очень важных, на мой взгляд вывода.

Экономическая наука как никакая другая очень динамичная, современная наука, которая ставит своей целью изучение и анализ конкретных ситуаций через характеристику конкретных показателей. С другой стороны, она не только чутко реагирует на всяческие изменения в экономической сфере общества, но и разрабатывает конкретные и перспективные программы экономического развития с учетом изменений реальной ситуации в стране.

И это дает нам в руки повод для дальнейших дискуссий.

6.3. Регулирование правительства

Основная экономическая цель правительства в переходный период состоит в том, чтобы способствовать социально приемлемому размещению ресурсов. Это – микроэкономическая сторона политики правительства, которая зависит от традиций и политической философии. При возникновении любой микроэкономической проблемы большинство людей полагает, что рынок справится с ее решением самостоятельно. Однако иногда бывает необходимо, чтобы правительство внесло некоторые изменения в решения рынка относительно спроса и предложения.

Как известно, основные функции правительства в условиях перехода к рыночной (более верно к смешанной) экономике следующие:

- 1) повышение экономической эффективности,
- 2) стабилизация экономики с помощью макроэкономической политики,
- 3) уменьшение неравенства в распределении доходов и
- 4) представление экономических интересов страны за рубежом.

Результаты анализа третьей и четвертой функций будут предложены чуть ниже. Здесь же приступим к характеристике деятельности правительства по повышению эффективности производства.

Однако, прежде определим, что понимается под *экономической эффективностью* вообще. Эффективность, по определению экономистов, есть состояние, при котором ресурсы общества

приносят максимум удовлетворения потребителю. Как известно, эффективность производства достигается тогда, когда любая реорганизация с целью увеличения чьего либо благосостояния невозможно без уменьшения благосостояния остальных. В обществе, достигшем оптимума эффективности степень удовлетворения потребностей одного из членов общества может быть увеличена только за счет уменьшения благосостояния других членов общества.³²

Из всего сказанного вытекает следующее: в рыночной экономике, при определенных условиях существования совершенной конкуренции, будет существовать эффективность, однако при этом никто не сможет стать богаче, не сделав кого-либо беднее. Лишь конкурентные спрос и предложение на конкурентных рынках своим взаимодействием будут определять – каковы будут цена и количество блага, обмениваемого на рынках.

В этом случае существование экономики с минимальной долей участия правительства в экономике могла бы быть вполне приемлемой системой. Однако, в реальности мы постоянно сталкиваемся с нарушениями, различной степени, условий существования рынков. Это существование монопольных производств в масштабах больших, чем для истинной конкуренции, загрязнения окружающей среды, часто приводящих к вспышкам инфекций, недостаточная информированность потребителей о качестве товаров, которые они покупают и т.д. Таким образом, правительству в сложившихся условиях довольно часто приходится использовать свою силу и власть для «исправления» несостоятельности

³² П.Самуэльсон Экономика. М., 1997, стр. 178.

рынков. При этом, в условиях перехода к рыночной экономике в нашей стране, перед правительством будут стоять еще множество проблем довольно длительное время, которые потребуют его вмешательства с целью поддержания эффективности производства и рациональному использованию имеющихся ресурсов.

Стабилизации экономики с помощью макроэкономической политики можно достичь с помощью правильного использования налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики. Особой заботой правительства должно стать регулирование процесса делового цикла с тем, чтобы избежать роста безработицы и инфляции. В этой связи, в соответствии с программой КОР, разрабатываемой на период до 2010 года, правительству необходимо разрабатывать политику поддержания долгосрочного экономического роста, основой которой может стать программа стратегии национального управления экономическим развитием нашей страны.

Налоги

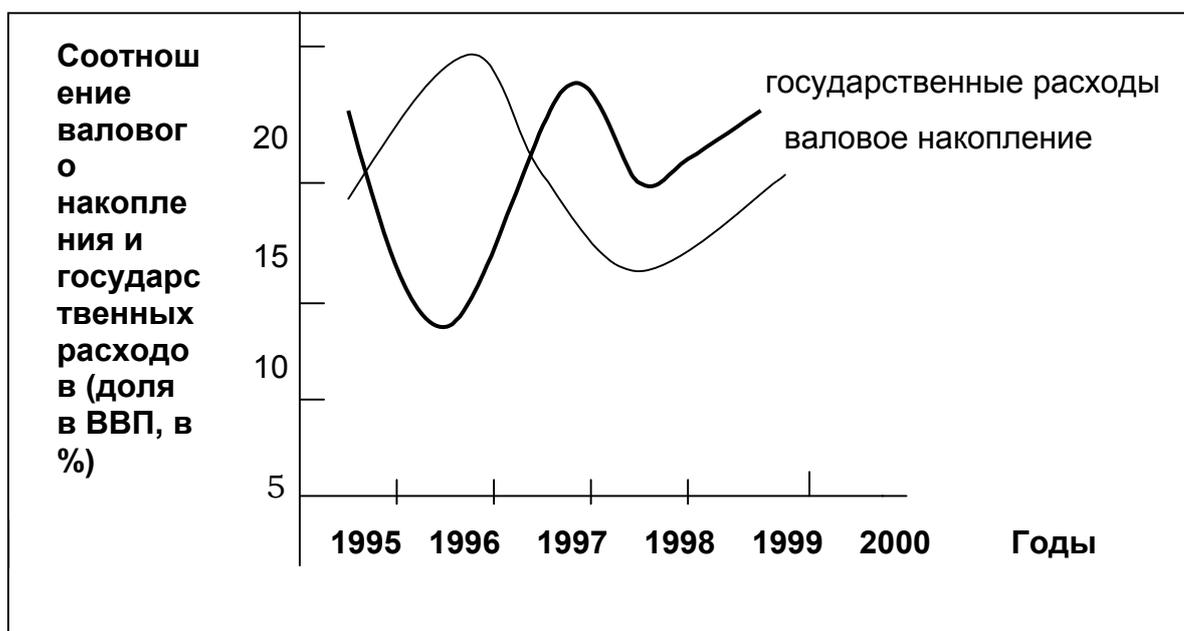
Государственные расходы и налогообложение имеют три пути воздействия на экономику. Во-первых, они влияют на общее размещение национального продукта между частным и общественным потреблением и инвестициями. Во-вторых, посредством прямых расходов, косвенных налоговых стимулов и регулирующих мандатов, правительство оказывает влияние на выпуск и формирование цен в пределах отдельных отраслей.

И, наконец, бюджетная политика может воздействовать на макроэкономические показатели – колебания совокупного выпуска, цен и безработицы. Каждая из этих целей может быть

достигнута только в том случае, если правительство пересмотрит ставки налогов, свои расходы или методы регулирования.

График 6-1.

Структура государственных расходов



Обратимся к анализу графика 6-1, показывающий изменения соотношения валового накопления и государственных расходов за последние 5 лет.

Анализ структуры государственных расходов показывает следующее. В целом темпы доли государственных расходов превышают валовое накопления, особенно в период после 1997 года и эта тенденция по-прежнему имеет место.

Безусловно, роль государственных расходов важна, однако с учетом прошедшего времени можно предложить некоторые изменения в их структуре и направлениям.

Согласно данным национальных счетов Кыргызской Республики³³, по-прежнему, в течение почти всего периода

³³ Национальные счета Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 100.

десятилетнего развития, большая часть государственных расходов приходится на образование, здравоохранение, государственные услуги общего назначения, оборону, общественный порядок и безопасность. Понятно, что направление обороны, общественного порядка и безопасности должна, наряду с транспортом и связью, входить в число приоритетного государственного контроля и финансирования.³⁴ При этом также необходимо обеспечение строго государственного регулирования и управления бюджетными средствами, направляемыми на образование и государственные услуги общего назначения. К примеру, анализ реформ системы образования и государственного управления показывает, что реформы, в вышеуказанных областях, по большей мере, имеют отражение лишь на бумаге. В связи с изменением структуры экономики нашей страны происходят изменения функций государственных органов, в том числе и в области образования. Однако в реальности, за исключением роста вузов и коммерческих групп студентов, вынужденных оплачивать свое обучение (что становится, с каждым годом, недоступным все большей части населения), практически мало что меняется в системе организации и управления образованием в нашей стране. За последние годы, как показывает практика, больше построено религиозных учреждений, нежели школ. Изменилась не только структура, но и содержание, в особенности школ и школьного образования, практически предлагающие качественное образование за дополнительную плату. Государство по-прежнему выделяет огромные средства на образование, которые, кстати, не всегда даже осваиваются.

³⁴ Бобушев Т.С. Как мы жили и что мы приобрели? Реформа, № 2, 2001, стр. 10.

Практически такую же картину мы можем наблюдать и в системе государственных учреждений, включающих сеть министерств и ведомств. Изменение структуры общества мало оказывает влияние на деятельность по управлению этих организаций. Происходят изменения не только структуры, но и содержание управления этими организациями, что, естественно, должно повлечь за собою изменение и четкое разделение функций управления как по вертикали, от центра к регионам, так и по горизонтальному направлению, в рамках отрасли хозяйствования.

Естественно, в этом случае следует проводить корреляцию взаимоотношений и проанализировать соотношение расходов с уровнями власти в нашей стране. Фактически в Кыргызской Республике существуют четыре уровня власти: республиканский, областной, районный и местный. Однако, при формировании налоговой политики основные полномочия разделены между республиканскими органами власти и органами местного самоуправления.

Отсюда, естественно, формирование республиканского и местного бюджетов страны. Однако, данные программы бюджета страны часто страдают от «переливов» и внешних эффектов в разной степени.

Все выказанное требует более четко установить границы между налоговыми полномочиями в соответствии с уровнями правительства и определить направления распределения средств республики и других органов власти. Значительную помощь в этом могут оказать программы регионального развития отдельных территорий в Кыргызской Республике, придав им статус функционально автономных, с возможностью

формирования собственных бюджетов и использования полученных средств на выполнение многих важных функций на областном уровне.

Необходимо провести четкую границу статей расходов республики, областей и местных органов власти.

Республиканские расходы играют центральную роль при определении структуры потребления, инвестиций и прибыли в экономике. В то время как местные власти могли бы финансировать обучение, коммунально-жилищные услуги и другие местные общественные блага.

Следует также отметить, что структура государственных расходов может оказывать значительное влияние на территориальное распределение населения. Завершение строительства магистрали Бишкек-Ош, а также других дорог, связывающих северные районы нашей страны с южными облегчило и ускорило бы перемещения по стране, способствуя быстрому росту городов и пригородов.



Часть 3.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Глава 7. НАСЕЛЕНИЕ

«Демократия представляет собой повторяющиеся время от времени подозрения, которые большая часть людей считает правильными большую часть времени.»

Е.Б.Уайт

7.1. Демографические препятствия

Известно, что показатели производительности труда и уровня жизни частично зависят от темпов прироста населения. Очевидно, что численность населения страны определяет ее трудовые ресурсы. В этой ситуации уровень ВВП не может служить объективным критерием экономического благополучия. Гораздо более эффективным в данном случае является показатель среднедушевого ВВП. Однако сразу возникает вопрос – как на этот показатель влияет прирост населения?

Очевидно, что при увеличении населения происходит уменьшение среднедушевого ВВП, так как при увеличении числа работающих доля других факторов производства, приходящиеся на одного человека, снижается.

Значительный рост населения может создать дополнительные трудности для системы образования. Однако, насколько, все сказанное, имеет значение для Кыргызстана, со средними темпами естественного прироста населения?

В целом естественный прирост населения в 2000 г. составил 12.8 человек на 1000 человек населения или промиле (‰).

Демографические изменения в Кыргызской Республике

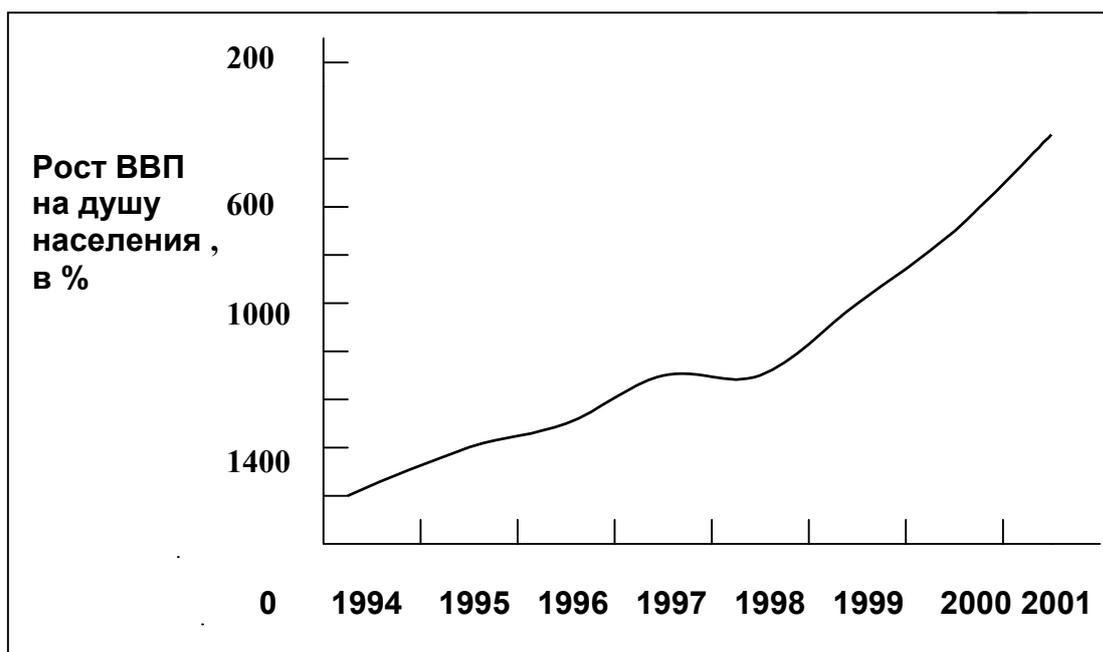
При этом, если в Нарынской и южных областях страны этот показатель составил 17-18‰, то наиболее низкие показатели естественного роста населения отмечены в Чуйской долине и г. Бишкек – всего лишь 5 ‰ или 5 человек на 1000 человек населения. Таким образом, население Кыргызской Республики на конец 2001 г. составило 4 млн.935 400 человек.³⁵

Во-вторых, хотя ВВП адекватно отражает многие аспекты общественного благосостояния, он не учитывает некоторые важные качественные составляющие уровня жизни, такие как средняя продолжительность жизни, уровень грамотности и т.д., которые весьма необходимы при анализе уровня жизни его зависимости от среднедушевого ВВП.

Анализ вышеприведенных данных позволяет прийти к следующим выводам.

³⁵ Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2001, стр. 253.

График 7-2. **Рост реального ВВП на душу населения**



Во-первых, величина ВВП на душу населения характеризует усредненные доходы и расходы абстрактного жителя страны и могут служить общим мерилем его благосостояния.

7.2. Современная демографическая ситуация

Демографическая ситуация в 2000 г. характеризовалась некоторым снижением уровня рождаемости, ростом смертности и увеличением миграционного оттока населения из республики.

Естественный прирост населения составил 12.8 на 1000 человек. Как уже отмечалось выше, наиболее высокий уровень естественного прироста населения отмечается в Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской и Нарынской областях, где этот показатель составляет – 17-18 ‰. Несколько ниже значения уровня естественного роста населения в Таласской – 16‰ и Иссык-Кульской областях – 12‰. Самые низкие показатели уровня естественного роста населения отмечались в Чуйской долине и в столице – в Бишкек – всего 5‰.

Динамика уровня жизни

Годы	Показатели среднедушевых денежных доходов (сом.в месяц)	Продолжительность жизни (в годах)	Грамотность населения (в %)
1996	243.7	66.6	97.3
1997	332.2	66.9	97.3
1998	411.2	67.1	97.3
1999	575.2	68.7	98.7
2000	708.9	68.5	98.7

В 2000 г. в республику прибыло 5.3 тыс. человек, выбыло – 27.2 тыс. человек. При этом миграционный отток населения составил в 2000 г –21.9 тыс. человек, в 1999 г. 9.9 тыс. человек, что составляет 45.2% роста миграционного оттока населения от 1999 г. В результате естественного роста и миграционных процессов численность населения Кыргызской Республики увеличилась на 41.0 тыс. человек или на 0.8 % от предыдущего года.

7.3. Демографическое будущее

За первое полугодие 2001 г. общая численность населения Кыргызской Республики в результате естественного прироста и миграционных процессов увеличилась на 0.5% или на 22.3 тыс. человек и составила на 1 июля 2001 г. - 4 млн. 929.9 тыс. человек. Естественный прирост населения по сравнению с прошлым годом увеличился на 0.9 ‰ и составил за 1 полугодие текущего года 31.7 тыс. человек или 13 ‰.³⁶

³⁶ Перспективы экономики Кыргызстана. Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. № 3, 2001. Бишкек, 2001, стр. 17.

Динамику изменения численности населения в Кыргызской Республике наиболее ярко отражают показатели естественного прироста населения и, в определенной степени, миграционные процессы. К примеру, естественный прирост населения в 1994 г. составил 16.3 ‰, в 1995 г. - 17.8 ‰, в 1996 г. – 16.0 ‰, в 1997 г. - 14.6 ‰, в 1998 г. – 14.8 ‰, 1999 г. – 14.6 ‰, в 2000 г. – 12.8 ‰, в 2001 г. – 13.1 ‰. В тенденция снижения естественного роста населения объясняется, несмотря на снижение числа умерших, общим понижением числа рождающихся. По прежнему сохраняется высокое значение умерших детей в возрасте до одного года, характеризуемое коэффициентом младенческой смертности: в 1995 г. – 28.1 ‰, в 1996 г. – 25.9 ‰, в 1997 г. – 28.2 ‰, в 1998 г. – 26.2 ‰, в 1999 г. – 22.7 ‰, в 2000 г. – 21.1 ‰, в 2001 г. – 20.0 ‰.³⁷

В структуре причин смертности по-прежнему продолжают занимать наибольший удельный вес болезни системы кровообращения, что отмечается, согласно официальным данным, в течение всего анализируемого периода, т.е. за последние десять лет.

7.4. Причины медленного роста населения

Согласно вышеприведенным данным, в целом, наблюдается значительные колебания роста населения, на общем фоне замедления темпов роста численности населения в Кыргызской Республики. Помимо причин снижения естественного прироста населения значительную роль играют также миграционные процессы, значительно усилившиеся после распада Советского Союза. Среди основных причин выезда из нашей страны

³⁷ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в 1995-1999 гг. Национальный статистический комитет. Бишкек, 2000, стр. 83, 87.

следует отнести, прежде всего, экономические и морально-политические (переезд на историческую родину, хотя по-моему мнению эта причина больше политическая нежели нравственная, так как большинство отъезжающих родились и имеют семьи в Кыргызской Республике).

Определенную роль в незначительности темпов роста населения сыграли также причины исторического развития населения страны. Согласно исследованиям ученых-историков, в период острой борьбы за независимость, в период 1916 года, в среднем по стране, было физически истреблено 54% взрослого населения Кыргызской Республики. В отдельных районах, к примеру, в Нарынской и Иссык-Кульской области эта цифра составила – 70-72 % (из докладных записок генерал-губернатору Туркестанского военного округа генералу Кропоткину). Согласно демографическим прогнозам, в случае сохранения прежнего числа населения, согласно экспертным оценкам ученых-историков, общая численность населения Кыргызской Республики, в настоящее время составила бы 9 млн. человек.³⁸

7.5. Демографическая политика

В демографической политике государства наиболее важными являются следующие два вопроса. Каков будет эффект от роста численности экономическому развитию населения и человеческому благополучию? Если численность населения растет, то не нанесет ли это вреда и как лучшим образом сократить или устранить проявление этого эффекта? Естественно, что для Кыргызской Республики проблемы роста численности населения не столь угрожающие, более того,

³⁸ Бобушев Т.С. Экономическое развитие и экологическая безопасность Кыргызстана. Бюллетень АУК, № 3. Бишкек, 2000, стр. 13.

демографическая политика нашей страны должна строиться по приоритету увеличения численности населения.

Несмотря на то, что многие семьи желали бы иметь несколько детей, в целом темпы роста численности населения в нашей стране не отличаются высокими уровнями, в сравнении с соседними странами по региону Центральной Азии. Возможно, причины такого положения следует искать в высокой детской смертности, а также и в позднем рождении детей.

Как мы можем видеть из таблицы 12, в целом, детская смертность занимает значительное место в общей численности смертных случаев и, по-видимому, оказывает существенную роль на уровень смертности и, в целом, на естественный прирост населения в нашей стране.

Практически каждый пятый от числа умерших связан со случаем детской смертности и незначительное снижение процента смертности в 1998-1999 гг. больше связано с общим снижением смертных случаев, нежели улучшением положения в вышеотмеченной области.

Что же касается ситуации с относительно поздним вступлением в первый брак, то эта проблема, как мне кажется, больше социальная нежели медицинская.

Молодые люди, в большинстве своем не очень уверены в том, что смогут обеспечить своей семье достойное существование, тем самым отодвигая время вступления в брак на более позднее время, что также порою отражается и на качестве здоровья будущих, вновь рождающихся, граждан Кыргызской Республики.

Динамика младенческой смертности

	1996	1997	1998	1999	2000
Всего количество умерших (рассчитано на 100000 чел.)	742.1	731.0	721.2	675.3	694.0
Младенческая смертность (в % от общего числа умерших):					
а) умершие в возрасте до 1 года (рассчитаны на 1000 родившихся)	25.9	28.2	26.2	22.7	22.6

Если говорить в целом, то не высокие темпы роста численности населения в нашей стране в определенной степени можно считать оптимальными на ближайшие несколько лет, если сравнивать их с темпами роста среднедушевого валового продукта.

Однако, несмотря на это обстоятельство, правительству необходимо принятие целого комплекса мер по обеспечению стабильного роста численности населения в нашей стране.

Такие мероприятия следует проводить в тесной взаимосвязи с серьезной поддержкой развития сферы среднего и, особенно, малого бизнеса, о чем пойдет речь в 11 главе.

7.6. Планирование населения и семьи в Кыргызстане

В Кыргызской Республике преобладающее число семей состоит из двух поколений: супругов и их детей. Преобладают средние по численности семьи – 4-5 человек. Также характерно и совместное проживание супружеской пары с родителями. Сохраняются также большие неразделенные семьи, когда отец с женатыми сыновьями ведут совместное хозяйство.

³⁹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2001, стр. 258-259.

Средний возраст вступления в первый брак

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Средний возраст вступления в первый брак:						
- мужчины	24.4	24.7	24.9	25.2	25.6	
- женщины	21.4	21.5	21.7	22.0	22.3	

В таком случае семьи состоят из 6-12 человек. Средний размер семьи в Кыргызской Республике, в 90-е годы прошлого столетия, составлял 4.6 человек⁴⁰ (для сравнения такой показатель по Советскому Союзу был 3.5). Однако, после распада советского государства, в нашей стране произошли серьезные изменения, приведшие к смене качества и уровня жизни граждан. Эти изменения отразились, прежде всего, на коэффициентах рождаемости и смертности и в конечном счете на естественном приросте населения. Показатель естественного прироста населения обнаруживает устойчивое снижение. Ухудшение жизненных условий, отсутствие стабильности подчас приводят к серьезным изменениям показателей численности браков и разводов. К примеру, около 30 процентов разводов приходится на молодые пары, состоявшие в браке менее пяти лет⁴¹, и это с учетом того, что в 1999 г. средний возраст населения в нашей стране составил 25.4 года, из которых – мужчин – 25.6 и женщин – 22.3 года.⁴²

⁴⁰ В.В.Гречко. География населения. Бишкек, 1991, стр. 31.

⁴¹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 1999, стр. 209.

⁴² Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 1999, стр. 206.

Причины снижения числа детей в семьях не только в Кыргызской Республике, но и в других странах бывшего союза, некоторые исследователи объясняют ухудшением жизненных условий проживания большей части населения. Однако, результаты исследований, проведенные группой социологов МГУ показывают несколько иную картину. Согласно полученным выводам, не обнаруживается прямой связи между количеством детей в семье и уровнем жизни обследованных семей. Более того, все происходит наоборот – чем выше материальный уровень семьи, тем меньшее количество детей планирует подобная семья. Кстати, полученные выводы в полной мере можно отнести и к нашей стране. Однако, в наших условиях, семьи, проживающие в сельских районах, где в целом отмечается более низкий уровень материальных благ и доходов населения, как правило, сохраняют «традиции» многодетных семей. По-видимому, численность многодетных семей, в большей степени зависит, как это не странно, не от материального уровня семьи, а от сложившегося уклада жизни, обычаев или проще менталитета нашего народа. Именно это обстоятельство, наряду с другими проблемами социальной защиты семей, женщин и детей должны приниматься во внимание при разработке государственной политики демографического развития и управления этим развитием в нашей стране.

Глава 8. РОЛЬ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

8.1. Анализ безработицы

Для большинства людей заработная плата единственный источник доходов. Отсюда потеря работы или угроза ее потери – серьезная проблема в жизни людей. В целом, это может привести не только к снижению материального уровня жизни, но также к появлению чувства неуверенности и даже собственной неполноценности. К сожалению, переход к рыночной экономике в нашей стране неизбежно приводит к появлению и росту безработицы. Причин этому множество – потеря работы, связанное с закрытием предприятия или его перестройкой, что приводит к необходимости переквалификации бывших работников. Определенное число безработных людей составляют те, кто не желает работать по причине, в большей степени, личной психологической драмы, связанное с реалиями сложного переходного времени. Следует признать, что существуют два основных аспекта безработицы – краткосрочная и долгосрочная. Также следует принять во внимание, что при анализе состояния безработицы в нашей стране следует различать *естественный уровень безработицы* и *циклическую безработицу*.

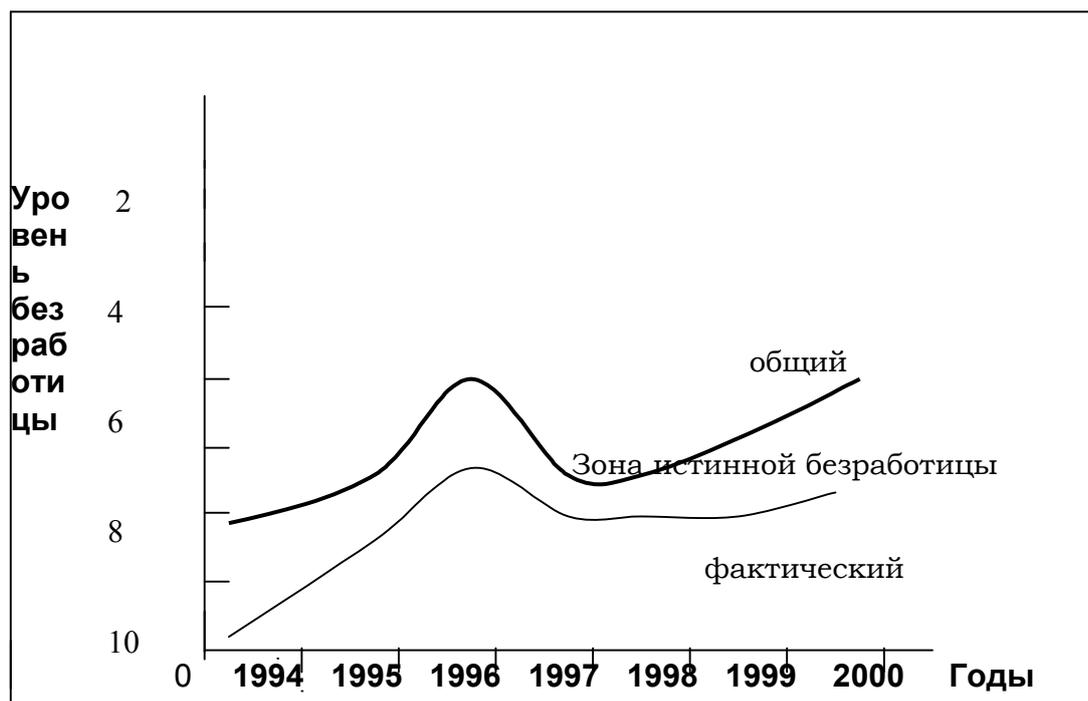
Уровень безработицы определяется как процентное отношение числа безработицы к общей численности рабочей силы.

Согласно данным Национального Статистического Комитета Кыргызской Республики на 2000 г. всего трудовых ресурсов в нашей стране было 2639.8 тыс. человек, экономически активное население составило 1911.4 тыс. человек, а численность

занятого в экономике людей составило 1767.1 тыс. человек.⁴³ Следует также различать *открытую, официальную, и скрытую безработицы*, составляющие в совокупности показатели общей безработицы в стране.

График 8-1.

Общий и фактический уровень безработицы в 1991-2000 гг.



Общий уровень безработицы, в процентах от экономически активного населения, имел следующую тенденцию за период с 1996 по 2000 гг. – в 1996 г. – 7.8%, в 1997 г. – 5.7%, в 1998 г. – 5.9%, в 1999 г. – 7.4%, в 2000 г. – 7.5%.

Несмотря на определенную простоту подсчета уровня безработицы в стране, не следует рассматривать данные об уровне безработицы как абсолютно надежный показатель состояния рынка труда. Это полезный, но далеко

⁴³ Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2001, стр. 143.

несовершенный критерий оценки количества безработного населения.

Для правильной оценки безработицы необходимо рассмотреть вопрос о ее продолжительности. Рассмотрим данные продолжительности открытой безработицы от уровня ее безработицы за те же предложенные выше годы., используя временные рамки как то – а) до 6 месяцев, б) от 6 до 12 месяцев и в) более 12 месяцев.

В 1996 г. число безработных составило в группе а) 58%, в группе б) 25% и в группе в) 17%. В 1997 г. – а) 51%, б) 24%, в) 25%, в 1998 г. – а) 48%, б) 30%, в) 22%, в 1999 г. – а) 38%, б) 32%, в) 30%.⁴⁴

Как видим, из приведенных данных, что основная масса людей теряет работу на короткое время и находит ее вновь. Поэтому этот результат заставляет экономистов и государственных работников проявлять определенную осторожность при анализе ситуации на рынке труда и разработке мер помощи безработным. Большинство проблем возникает лишь с теми работниками, чье безработное состояние продолжается долгое время. И здесь, по-видимому, наряду с ростом рынка труда, должны быть приняты меры на уровне государственной политики, направленной на обеспечение возможности по поиску подходящей работы, регулирования уровня минимальной заработной платы и системы страхования по безработице.

Как известно, повышение уровня безработицы является наиболее тягостным последствием любого спада. По мере сокращения выпуска, потребность предприятий в рабочей силе уменьшается, и поэтому новых рабочих не нанимают, а старых

⁴⁴ Национальный Статистический Комитет. Безработица. 2000. Бишкек, Кыргызстан.

увольняют. Как видим, обнаруживается очень тесная связь уровня безработицы с выпуском. Природа этой связи была выявлена впервые Артуром Оукеном. Согласно закону Оукена, *на каждые 2% сокращения фактического ВВП, по сравнению с потенциальным ВВП, приходится повышение уровня безработицы на 1 процентный пункт.*

Так, если вначале фактический ВВП составлял 100% от своего потенциального объема, а затем понизился до 98%, то уровень безработицы должен возрасти на 1 процентный пункт, скажем, с 6 до 7%. Если учесть, что в 1997 г. уровень безработицы составлял 5.7%, то в 2000 г., в соответствии с законом Оукена, этот показатель должен был достигнуть 8.2%. Согласно официальной статистике, фактический уровень безработицы в 2000 г. в нашей стране был равен 7.5% ⁴⁵. Этот пример показывает, что закон Оукена можно использовать для прогнозирования изменения безработицы во время экономического цикла.

Важным следствием из закона Оукена является то, что фактический ВВП должен увеличиваться с той же скоростью, что и потенциальный, только для того, чтобы уровень безработицы оставался неизменным. Более того, если мы хотим понизить уровень безработицы, фактический ВВП должен расти быстрее потенциального.

Причины безработицы очевидны - много работников претендует на слишком малое количество рабочих мест. Опыт стран с рыночной экономикой показывает, что на конкурентных рынках равновесие обеспечивается за счет изменения цен. По

⁴⁵ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000, стр. 149.

цене равновесия покупатели готовы покупать все то, что готовы сбывать им продавцы. Однако и в этом случае имеются причины мешающие нормальной работе рынка труда, когда, к примеру, школы ищут учителей и не могут их найти.

На сегодняшний день отсутствует какая-либо общепризнанная теория, объясняющая причины существования безработицы, хотя большинство исследователей считают, что безработица увеличивается потому, что заработная плата не является достаточной гибкой, чтобы установить равновесие на рынке.

Джон Мейнард Кейнс⁴⁶ отмечал, что *«...если зарплата не изменяется, в течение определенного времени, то это не обеспечивает установление равновесия на рынках труда»*. Если корректировка зарплаты не происходит, не допуская установления равновесия, диспропорция между числом ищущих работу и количеством вакансий может увеличиться. Эта диспропорция приводит к тем тенденциям в безработице, которые мы видим в нашей стране.

Средняя номинальная зарплата за первое полугодие 2001 года составила 1303.3 сома, а минимальный потребительский бюджет за тот же период составил 1337.3 сома и возрос по сравнению с этим же периодом прошлого года на 10.7%. При этом задолженность по выплате заработной плате в целом по республике на конец июня текущего года выросла и составила 264.9 млн.сом.

Рост задолженности по заработной плате сопровождается увеличением объема скрытой безработицы. Как отмечают исследователи из Центра социально-экономических исследований в Кыргызской Республике, такая мера

⁴⁶ Кейнс Д.М. Общая теория занятости, процента и денег. Стр.213.

используется правительством в качестве инструмента сокращения денежных обязательств по отношению к работающим гражданам⁴⁷.

8.2. Проблемы рынка труда

Конъюктуру на рынке труда можно выявить сравнивая те годы, когда фактический выпуск намного превышал потенциальный (последним таким периодом был 1995 г.), с теми, когда имел место глубокий спад (такой, который наблюдался в 1998 г.) Разница между этими периодами показывает то, как деловые циклы воздействуют на уровень, причины, продолжительность и распределение безработицы.

В первых двух колонках показаны различия в уровне безработицы в зависимости от возраста и пола.

Эти данные свидетельствуют о том, что во время спадов уровень безработицы увеличивается, как правило, в каждой группе. Однако, подобная закономерность не всегда проявляется с такой направленностью. Как мы видим, в период спада, 1998 г., наоборот, произошло понижение уровня безработицы для лиц в группе старше 22 лет, что, по-видимому, можно объяснить тем, что лица из этой группы перешли в другую группу, увеличив число лиц в группе скрытой безработицы. В то же время, распределение безработицы по группам, отмечает большую изменчивость, что можно объяснить, в первую очередь, начальными условиями формирования рынка труда, характеризующегося большими колебаниями, особенно на этапе становления. Отмечу также, что уровень безработицы среди женщин обычно выше, чем среди мужчин.

⁴⁷ Перспективы экономики Кыргызстана. Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. №3, 2001. стр. 23.

Уровень безработицы в различных группах

Демографическая группа	Уровень безработицы в различных группах (в % от численности рабочей силы)		Распределение безработных по различным группам (в % от общего числа безработных)	
	Подъем (1995)	Спад (1998)	Подъем (1995)	Спад (1998)
По возрасту:				
18 - 22 года	0.12	0.17	6.3	5.2
22 - 29 лет	0.26	0.21	9.1	6.1
По полу (только взрослые):				
Мужчины	нет сведений	0.67	нет сведений	2.1
Женщины	нет сведений	0.99	нет сведений	3.4

Основные изменения уровня безработицы происходят вследствие увольнений. Следует отметить, что значение этого показателя, наряду с другими источниками безработицы, значительно возрастает во время спадов. Это связано с тем, что – во-первых, увеличивается количество увольняемых, а во-вторых, потому, что найти новую работу становится труднее.

Глава 9. ОБРАЗОВАНИЕ

9.1. Конкурс и разнообразие

Примечательная деталь, с которой приходится сталкиваться, когда читаешь выступления или отчеты государственных деятелей нашей страны. К числу основных богатств чаще всего относят – минерально-сырьевые и водно-энергетические ресурсы и природу Кыргызстана, благоприятную с точки зрения развития туризма. Нисколько не принижая значение вышеназванных категорий, должен отметить и другие, не менее важные на мой взгляд, стратегические для развития нашей экономики - *уровень образованности народа Кыргызстана и промышленные технологии*, которыми обладает наша страна.

Не ошибусь, если скажу, что человеческие ресурсы – это наше богатство. Поэтому необходимо создавать условия для наиболее эффективного использования этих ресурсов и разрабатывать собственный вариант модели менеджмента, естественно, с учетом мирового опыта.

К примеру, японская система менеджмента, ныне признанная одной из эффективной в мире, основана на умении работать с людьми. Такая система была сформирована с учетом как определенного недостатка природных ресурсов, так и психолого-социальных особенностей национального характера японцев, именно работа в коллективе, взаимное уважение и помощь. В японском менеджменте широко используется принцип «участия в управлении» на основе решений «снизу вверх», и каждый работник несет свою долю ответственности, что позволяет наиболее эффективно использовать его способности, которые в

значительной степени зависят также и от уровня его образованности.

Отличительной особенностью системы образования в нашей стране является наличие и возможность получения самого разнообразного образования. Это разнообразие основывается на опыте использования в Кыргызстане как традиционной – советской до западной, включая американскую и европейскую, а также азиатской, представленной комплексной системой, симбиоза местной и турецкой, арабской и ряда азиатских стран систем образования. Все это дает возможности, на конкурсной основе, получения образования в соответствии с международными стандартами.⁴⁸

9.2. Типы обучения

Традиционно в Кыргызской Республике сложилось два основных типа обучения. Одно из них направлено на получение только образования (среднего и высшего) и второе – на получение, совместно с образованием рабочей специальности (средне-специального и технико-прикладного). Естественно, в соответствии с типами обучения была сформирована система учебных заведений – средние школы и университеты, а также школы рабочей молодежи, среднеспециальные и профессионально - технические училища и специализированные институты и высшие училища. Такая типология обучения, естественно, предполагала и особые формы обучения: очную и заочную (без отрыва от производства). В последние годы в нашей стране стала практиковаться система дистантного обучения, которая стала возможной благодаря новым

⁴⁸ Бобушев Т.С. Доступность и платность образования: закономерности и различия. Материалы конференции АУК «Свободное общество: Человек и Образование». Бишкек, 2001, стр. 114.

образовательным и техническим технологиям и практически устранила определенные препятствия на пути получения качественного образования по международным стандартам.

9.3. Роль образования в экономическом развитии.

Демократические преобразования и переход к рыночной экономике вызвал к жизни необходимость подготовки новых специалистов по управлению и регулированию экономическим развитием нашей страны. Естественно, это потребовало проведение реформы в образовательной сфере, хотя бы и потому, что никогда прежде перед государственной системой образования не ставилась задача подготовки подобных специалистов. Необходимо было в системе подготовки специалистов сделать акцент на управленцев в масштабе отдельных предприятий, хорошо знающих значение и содержание существования различных рынков в стране и за его пределами. Необходимо было расширить горизонты наших представлений о развитии международной экономики и знания опыта стран, вступившие на путь рыночного развития. В этой связи, с учетом нашего исторического развития, культуры и традиций, кратко именуемые как менталитет народа, именно новое поколение народа Кыргызстана, благодаря образованности, сможет быстрее понять и принять новые реалии независимого и свободного развития и обеспечит успешный переход от переходной экономики к рыночной.

9.4. Анализ планирования стоимости образования

Как известно, смена политико-экономического курса развития нашей страны привело к существенному изменению, прежде всего, финансирования, системы образования в Кыргызстане. Наряду с традиционными бюджетными (бесплатными) формами

обучения в вузах появились группы платного или контрактного обучения. При этом наряду с государственными вузами стали появляться и частные. В этой связи, следует проводить четкую границу между контрактными группами в бюджетных, государственных вузах и вузами, где получение образования основано на платной основе. Общей разницей между ними является то обстоятельство, что контрактные группы лишь частично оплачивают свое существование в бюджетных вузах, в то время как в частных вузах, таких как Американский университет в Центральной Азии и другие, плата за обучение полностью направляется на содержание и развитие данного вуза.

Второй существенной особенностью частного вуза является проведение политики финансовой помощи студенту. В зависимости от ряда факторов, которые включают в себя материальное положение семьи студента, его финансовую состоятельность, семейное положение (многодетная семья), качество обучения и других аспектов Американский университет в Кыргызстане, к примеру, оказывает серьезную финансовую помощь способным студентам для получения образования в этом вузе. Это не мизерная стипендия, но существенная помощь, которая может составлять от 30 до 100 процентов скидки за обучение в Американском университете в Кыргызстане⁴⁹. Кстати, указанная сумма скидки позволила бы обучаться, к примеру, в Кыргызско-Турецком университете «Манас» от 3 до 6 человек ежегодно на платной основе.

⁴⁹ Бобушев Т.С. Доступность и платность образования: закономерности и различия. Материалы конференции «Open Society: Human being and Education». АУК, Бишкек, 2001, стр. 112.

9.5. Альтернативные взгляды

Обретение независимости и проведение программы реформирования общества прежде всего затрагивает программу образования в стране и от того, как пройдет реформа образования, в конечном счете, зависит будущее страны. Перед Кыргызской Республикой и ее системой образования стоят много проблем. Но у нашего общества также много возможностей. Задача заключается в том, чтобы каждый гражданин Кыргызской Республики смог получить качественное образование. Это выдвигает задачу развития образования и высоких образовательных стандартов. Полагаю, что мы должны сохранить все лучшее из традиционной системы образования, но вместе с тем, новое поколение граждан Кыргызской Республики должно иметь возможность обучения по лучшим мировым образовательным стандартам. Это связано прежде всего с расширением не только политико-экономического, но и культурно-образовательного пространства нашей страны. Надеюсь, что качественное образование поможет лучше понять ценности демократического общества, построение которого является важнейшей целью переходного периода для страны и народа Кыргызской Республики.

Несмотря на те проблемы, с которыми сталкивается система образования в Кыргызской Республике, все – политики, преподаватели, родители и обучающиеся согласны с тем, что образование должно быть высококачественным и доступным.

В этой связи, в условиях изменившегося времени плата за возможность получения образования стала одним из барьеров и признаком определенного неравенства в нашем обществе. Если говорить в целом, отсутствие доступа в получении

качественного образования в нашей стране, как известно, можно рассматривать, в определенной степени, как показатель невозможности реализации своих возможностей. Это обстоятельство, в свою очередь, есть проявление результата снижения жизненного уровня части населения, а по сути дела показателем растущей бедности большей части населения в Кыргызской Республике, что хорошо иллюстрируется данными, предложенными в таблице 5.

Как отмечалось выше, одним из показателей уровня жизни является уровень грамотности населения, что можно проиллюстрировать по данным, предложенным в таблице 15.

В целом, учитывая показатель количества образованных людей на 1000 человек за 10 лет, с 1989 по 1999 гг., Кыргызская Республика занимает довольно высокое положение в ряду развивающихся стран мира. Образование в нашей стране имеет значительную ценность и это одно из лучших достижений нашего прошлого. Однако, вызывает особую тревогу снижение численности населения, имеющих возможность получения начального образования, а также рост числа людей с незаконченным высшим образованием.

Снижение числа населения с начальным образованием, в целом, должно вызывать особую тревогу и потому, поскольку это может, соответственно, привести к снижению числа людей со средним и далее с высшим образованием и в конечном счете к снижению числа общей образованности населения.

Что же касается высшего образования, то снижение числа людей не имеющих возможность завершения обучения и, в целом, с возможностью получить высшее образование рождает ряд вопросов. Чем вызвано снижение интереса населения к

завершению высшего образования - высокой стоимостью обучения и неспособностью большей части населения оплатить учебу своих детей, или отсутствием возможности трудоустроиться после окончания вуза? Самое парадоксальное то, что это происходит на фоне постоянного роста университетов в стране и роста числа студентов.

Возможно, это несоответствие и рождает реформы в системе нашего образования. Однако, исключая рост вузов, как отмечалось выше, по сути дела не происходит практически какого-то существенного сдвига в реформировании системы образования. Но главное то, что непонятно, *что надо изменить в нашей системе образования и почему?* Не менее важно также, *а что можно сохранить и поддержать в местной системе образования?*

В целом мы можем наблюдать следующую картину – государство не заказывает специалистов, за исключением педагогических кадров, государство не распределяет специалистов, но государство устанавливает правила – кого и как готовить?

Исходя из сказанного, можно заметить следующее. Реформы в системе образования в нашей стране должны быть прежде всего направлены на снижение и изменение роли государства в управлении образованием.

Каждый гражданин Кыргызстана должен иметь возможность получить образование. Необходимо создание различных условий для внедрения международных стандартов в области образования, с тем, чтобы новое поколение граждан Кыргызстана имело возможность обучаться по международным программам, которые, кстати, должны быть адаптированы к местным условиям.

**Структура образовательного уровня в населения
Кыргызской Республики в возрасте 15 лет и старше**

Уровни образования	1989			1999		
	На 1000 человек имеют образование					
	Все населен ие	Городско е населени е	Сельское населени е	Все населен ие	Городско е населени е	Сельско е населен ие
Высшее	94	141	60	105	166	66
Незакончен ое высшее	16	27	8	15	27	8
Среднее специальное	157	195	129	108	137	89
Среднее общее	391	348	422	500	506	526
Основное общее (неполное среднее)	184	179	195	183	166	201
Начальное общее	91	67	103	63	37	75

В то же время , мы должны всячески поддерживать все лучшее в местной, советской, системе образования, проводя политику поддержки средних школ, профессионально-технических училищ, создания негосударственных институтов по оценке знаний абитуриентов и т.д.

⁵⁰ Образование. Национальный Статистический Комитет. Бишкек. 2000.



Часть 4

ПРОИЗВОДСТВО И ТОРГОВЛЯ

Глава 10. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Потреблению должно предшествовать производство и предложение.

Пол Самуэльсон

10.1. Роль сельского хозяйства в экономическом развитии

Производство продовольствия и сельскохозяйственного сырья, его переработка и распределение, обмен и потребление являются важнейшей составной частью функционирования хозяйственной системы в экономике нашей страны. Понимание природы сельскохозяйственного производства является фундаментальным понятием в экономическом развитии нашей страны. Сельскохозяйственное производство одно из многих производств, но это производство очень различное.

Сельскохозяйственное производство имеет долгую историю становления и развития и, по сути дела, этот сектор экономики можно смело отнести к традиционным. Другой главной особенностью аграрного производства является то, что для него весьма важным является земля как фактор производства. Другие отрасли производства тоже используют землю, но в других секторах экономики земля не играет такой основной роли. Земля, как погода, различна от места к месту. Поэтому она технически возможна для использования где-то больше, а где-то меньше. Сельскохозяйственное производство зависит и отличается в зависимости от качества почв, климата и возможностями использования воды для производства продукции, что создает различия не только между странами, но между регионами внутри одной страны.

Использование земли в Кыргызской Республики

Площадь, млн. га	Годы					
	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Всего земель	19.7	19.2	19.2	19.9	19.9	19.9
Земли, используемые в сельском хозяйстве	11.6	10.4	7.7	7.1	6.0	6.0

Именно, природно-терриальные различия внутри страны и определили основные направления специализации сельскохозяйственного производства в регионах Кыргызской Республики.

Наконец, сельское хозяйство это единственный сектор, который производит продукты питания. Люди смогут жить без угля или электричества, но не смогут без пищи. Большинство производства можно заменить, но нельзя заменить производство продуктов питания. Каждый продукт питания должен быть произведен внутри страны или должен быть импортирован. Как известно, эта сфера экономической деятельности непосредственно связана с жизнедеятельностью людей, где занято в среднем 49.6 процентов от общего числа экономически активного населения страны. Отрасль сельского хозяйства в экономике Кыргызской Республики относится к важнейшим источникам дохода, занятости и внешней торговли. Этот сектор экономики считается очень важным.

Численность населения, занятого в сельском хозяйстве

Годы	Экономически активное население в сельском хозяйстве		Общая занятость в сельском хозяйстве	
	тыс. чел.	в %	тыс. чел.	в %
1995	1 741.7	44.3	1 641.7	46.9
1996	1 791.5	43.2	1 651.5	46.8
1997	1 792.3	45.2	1 689.3	47.9
1998	1 811.3	45.9	1 704.9	48.8
1999	1 854.8	49.7	1 718.0	53.6
2000	1911.4	49.1	1767.1	53.9

Поэтому ему следует уделять существенное внимание на всех уровнях хозяйствования. Перефразируя известное выражение можно сказать следующее: без развития промышленности нет будущего, а без сельского хозяйства – *нет настоящего*.

Как видим из предложенных данных по оценке состояния ведущих отраслей экономики нашей страны (таблица 18) в ВВП доля сельского хозяйства, за исключением небольших колебаний, по-прежнему играет заметную роль в формировании общего выпуска.

Еще более резкие различия доли сельскохозяйства в ВВП можно проследить по регионам нашей страны (таблица 19).

Анализ таблицы 19 позволяет прийти к следующим выводам. Во-первых, выделяются две ярко выраженные сельскохозяйственные области – Нарынская и Таласская, где доля сельского хозяйства в общем выпуске составляет от 65 до 75 процентов.

⁵¹ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 57.

**Номинальная структура ВВП Кыргызстана по отраслям
экономики**

Отрасль экономики (в %)	Годы					
	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Сельское хозяйство	40.6	46.2	41.1	35.9	34.8	36.5
Промышленность	12.0	11.1	16.5	16.3	21.7	21.5
Торговля	11.0	10.4	10.5	12.6	12.9	12.8
Строительство	6.2	6.0	4.5	4.5	3.1	3.0
Транспорт	3.0	3.1	2.9	2.7	2.4	1.2
Связь	1.2	1.1	1.0	1.4	1.8	0.7

И, во-вторых, за исключением Чуйской и Джалал-Абадской областей, где наблюдается постепенная тенденция к снижению доли сельского хозяйства за счет других отраслей и прежде всего промышленности, сохраняется прежний уровень доли сельскохозяйственного производства в общем выпуске.

**Доля сельского хозяйства в выпуске продукции в
основных ценах**

Регионы, область	Годы				
	1995	1996	1997	1998	1999
Нарынская	69.7	72.6	69.6	74.6	71.5
Ошская	40.6	43.2	41.8	46.0	45.7
Джалал-Абадская	38.0	32.3	30.8	40.1	31.6

⁵² Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Бишкек, 2000, стр. 35.

⁵³ Национальные счета Кыргызской Республики, 1995-1999. Бишкек, 2000, стр. 139-160.

Иссык-Кульская	33.9	63.5	36.1	31.9	33.6
Таласская	65.8	71.8	68.7	70.3	68.4
Чуйская	42.6	48.6	36.5	35.3	34.4
Баткенская	-	-	-	-	50.7

Как видим из таблицы 19, роль сельского хозяйства в экономическом развитии нашей страны центральная, поскольку большая часть ВВП почти на всей территории Кыргызской Республики, производится за счет сельскохозяйственного производства. Кроме того, большая часть населения также проживает в сельской местности, в среднем по республике 65%.⁵⁴

Таким образом, если правительство серьезно желает благополучия народу, то имеется лишь один путь обеспечения благосостояния – оказание помощи в *росте производства сельскохозяйственной продукции и стабильные цены на эту продукцию.*

Естественно, что не все фермерские хозяйства могут иметь успех. Создание механизма взаимодействия крупных и мелких хозяйств действительно может помочь людям на селе. Хотя это необходимое условие, рост производства сельскохозяйственного производства, но оно не является самоцелью для роста благополучия людей на селе. К примеру, некоторые страны, богатые полезными ископаемыми, основываясь на их экспорте строят необходимость импорта продуктов питания. Однако, как нам кажется, большинство стран, в том числе и Кыргызская

⁵⁴ Кыргызстан в цифрах. Национальный статистический комитет. Бишкек, 1999, стр. 202.

Республика, должны самостоятельно обеспечивать население продуктами питания.

Таблица 20

**Динамика импорта продукции сельского хозяйства
(млн.долларов)**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Всего:	522.3	837.7	709.3	841.5	599.7	496. 0
Сельское хозяйство	17.0	27.7	34.6	18.6	31.4	37.2
в процентах (%)	3.3	3.3	4.8	2.2	5.2	7.5

Фермеры производят достаточное количество продуктов для себя и для жителей городов. С ростом числа городских жителей растет и производство сельскохозяйственной продукции. Если производство не растет - растет импорт продуктов (таблица 20).

Аграрный сектор экономики характеризуется тем, что играет важную роль в капиталовложении, росте трудовых ресурсов в промышленность и других секторах экономики. Большая часть сельских жителей имеет лишь один источник изменения своего экономического положения за счет перехода в городской сектор.

Сельскохозяйственное производство может также быть основным источником капитала в экономическом росте. Некоторые экономисты считают, что аграрное производство может быть основным источником капитала на ранних этапах развития. Капитал приходит от сбережений, а сбережения от доходов. Благодаря тому, что примерно половина ВВП производится в сельскохозяйственном секторе, этот сектор часто важен в сбережении и, в следствии этого, инвестиций. Сельское хозяйство само играет важную роль во вложения в этот

сектор. Вопрос в том, что важнее - *добыча полезных ископаемых или производство сельскохозяйственной продукции?*

Только в некоторых случаях и то на ранних этапах, экспорт промышленной продукции и услуг может составлять ведущие статьи внешней торговли в современном экономическом развитии. Убежден, что сельскохозяйственный сектор будет играть ключевую роль в обеспечении внешней торговли в нашей стране с импортом оборудования и вещей, которые не могут быть произведены внутри страны.

10.2. Владение землей и реформы

Владение землей является наиважнейшим правом использования земли. Если это право *исключительное, безопасное, соблюдаемое и передаваемое*, тогда фермеры будут иметь право для больших инвестиций и эффективной работе на земле.

Как известно из опыта стран, проводивших земельную реформу, *главным мотивом проведения земельной реформы, как известно, является политика, но не экономика.*

Политика проведения реформ может быть двух типов. Первый тип земельной реформы характеризуется тем, что на основе разработки законодательно-правовой базы проводятся мероприятия по удержанию от волнений и сохранению стабильного положения на селе, с последующим созданием, на основе структурных преобразований, новых типов хозяйств на селе. Именно по этому пути проводится земельно-аграрная реформа в Кыргызской Республике.

Особенность второго типа земельной реформы - это проведение политики поддержки бедных жителей села. В этом случае, главная цель реформ - укрепление поддержки всех сельских

бедняков и создание экономической базы одного из классов, землевладельцев. Подобный путь проведения земельной реформы, в 1940-1950 гг. был характерен, к примеру, в Китае.

Земельная Реформа

На 1 января 2001 г. в Кыргызской Республике было зарегистрировано 61 государственное хозяйство и 573 коллективных хозяйств, из них 292 сельскохозяйственных кооперативов, 229 коллективных и объединенных крестьянских хозяйств, 45 акционерных обществ, 3 агрофирмы и 4 производственных сельхозобъединения.

Удельный вес валового выпуска сельскохозяйственной продукции в государственных хозяйствах составил 2.4% от общего объема, коллективных – 9.6%, крестьянских (фермерских) – 41.6% и личных хозяйств населения – 46.4%.

На начало 2000 года в Кыргызской Республике функционировало 71.2 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств с общей земельной площадью 1114.6 тыс. гектаров, из которых 1049.6 тыс. – сельскохозяйственные угодья. В структуре сельскохозяйственных угодий пашня составляет 69 процентов, пастбища – 24, сенокосы – 6, сады и виноградники – 1 процент.

Таблица 21

Земельный надел на одно крестьянское хозяйство

Регион , область	Средний земельный надел на одно крестьянское (фермерское) хозяйство, в га
В целом по стране	11.2
Нарынская	16.5
Ошская	6,0
Джалал-Абадская	16.8

Иссык-Кульская	18.0
Таласская	15.3
Чуйская	9.2
Баткенская	13.5

Из общей площади пастбищ, 74 процента – орошаемые площади. В целом по стране средний размер земельного надела на одно крестьянское (фермерское) хозяйство составил 0.2 га (без пастбищ).⁵⁵ Размер земельного надела по регионам показан на таблице 21.

Политика земельной реформы

Земли, пригодные для нужд сельского хозяйства, должны предоставляться прежде всего для сельскохозяйственных целей, пригодность которых определяется на основании государственного кадастра. Однако, к сожалению, до сих пор отсутствует механизм оценки земель. Существующая таблица базовых ставок единого сельскохозяйственного налога в зависимости от типа земли, используемой в сельском хозяйстве, также не может заменить систему оценки земель. Это тем более важно, так как от этого зависит вопрос о купле-продаже земли или ее обмене.

В соответствии с Законом «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» право собственности на землю имеют граждане Кыргызской Республике, постоянно проживающие в сельской местности не менее двух лет. Принимая во внимание снижение уровня жизни людей, особенно на селе, возникает вопрос – а смогут ли сельские

⁵⁵ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 137.

жители купить землю в собственное пользование? Не произойдет ли «сельский вариант приватизации» земель более состоятельными гражданами, в том числе и городскими?

Состоятельные городские жители, став владельцами земли, как показывает практика, за редким исключением используют землю для производства сельскохозяйственной продукции.

В этой связи, проводимая земельная реформа смогла бы принести большой вклад в распределение доходов в аграрном секторе, если земля использовалась бы у землевладельца без компенсации или каких-нибудь препятствий для полной компенсации. Если владение на правах аренды обязывало бы уплату землевладельцу лишь определенного объема стоимости продукции, получаемой от земли.

Земельная реформа будет оказывать большое влияние на распределение прибыли в сельских районах, если только земля может быть взята у землевладельца без оплаты ренты или как правило без какой либо полной компенсации. Естественно, что такими предложениями необходимо дополнить существующее законодательство по управлению землями сельскохозяйственного назначения и только в этом случае они обретут правовой статус и принесут реальную пользу сельским фермерам и населению, проживающему в сельской местности.

10.3. Развитие сельского рынка

Экономическое развитие села обычно сопровождается с одной стороны, уровнем развития сети сельскохозяйственных рынков, а, с другой стороны, поддерживая сеть сельскохозяйственных рынков оказывает важное влияние на продуктивность сельского хозяйства. Ключ к возрастанию роли рынков – специализация, а

специализация зависит от (1) *экономического уровня*, (2) *транспортных издержек* и (3) *приемлемого риска*.

Уровень экономического развития является основой специализации. Однако, самым важным барьером на пути рыночной специализации сельского хозяйства в нашей стране, в условиях сложных природно-территориальных условий и отсутствия разветвленной и взаимосвязанной транспортной сети являются транспортные издержки. Как уже отмечалось выше, перевозка, к примеру, пшеницы и других выращиваемых культур, в основном, из «наиболее» сельскохозяйственных регионов – Нарынской и Таласской областей, в столицу и ее пригороды, оказывает серьезное влияние на конечную прибыль от продажи. То есть цена пшеницы в большей степени зависит не от фактических затрат на ее производство, а от ее перевозки к месту переработки. В конечном счете, отсутствие предприятий по переработке растениеводческой продукции, и дальность их перевозки оказывают «незримое», но существенное влияние на специализацию регионов. Совершенствование транспортной системы и вследствие этого сельскохозяйственных рынков могут явиться основными факторами, оказывающими влияние на производительность сельскохозяйственной продукции. Это в равной степени имеет значение и для продукции животноводства, особенно имеющих короткий срок использования.

Таким образом, только тогда, когда транспортная система станет адекватной, наши фермеры смогут снизить свою зависимость от рынка и связанный с этим определенный риск.

Естественно, что риск производства определенных сельскохозяйственных продуктов зависит от места

выращивания, климатических условий и изменений в течении определенного времени, но в большей степени риск связан с ценой, по которой фермеры планируют продать свой урожай. При отсутствии риска фермеры могли бы расширить площади выращиваемой одной или двух культур, например, хлопка и картофеля, но они не смогут сделать этого, если в течении хотя бы двух лет цены будут невысокими, не покрывающими их затраты и усиливающийся риск производства.

Правительство может обеспечить равновесие между транспортными издержками и риском (гарантии на цены выращенной продукции) и способствовать развитию более эффективному рынку (но правительство, к сожалению, также может, и часто это делает, сдерживать развитие рынка).

Итак, в настоящее время, структура сельскохозяйственного производства постоянно меняется. Больше внимания стало уделяться техническим культурам, площади под которыми возросли по сравнению с 1995 г. на 27.7 процента и составили в 2000 г. 143.8 тыс. га. и, соответственно, увеличилась доля продовольственных культур. Главное место отводится производству зерна. Площади под зерновыми культурами в 2000 г. составили 677.6 тыс. га, что на 18.1 процента больше, чем в 1995 г.⁵⁶, а производство зерна, составив в 2000 г. 1568.7 тыс. тонн, увеличилось на 84.7 процента. Оставшаяся часть потребностей реализуется за счет корнеплодов – 1045.6 тыс. тонн (в 2.1 раза больше по сравнению с 1995 г.), фруктов и овощей – 746.8 тыс. тонн (в 2.3 раза), сахарной свеклы – 449.8 тыс. тонн (в 3 раза больше, чем в 1995 г.)

⁵⁶ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республике. 1995-1999 гг. Бишкек, 2000, стр. 8

Отмечается также рост производства животноводческой продукции. В целом, мяса в живой массе в 1999 г. по сравнению с 1995 г., произведено на 5.6 процента, молока – на 23.1 процента и яиц – на 31.6 процента.

Тенденции снижения производства сельскохозяйственной продукции в общем объеме валового внутреннего продукта сохраняются. Объем продукции сельского хозяйства в 1996 составил в сопоставимой оценке к уровню прошлого года 115.2 процента, в 1997 г. - 122.2 процента, в 1998 – 109.4 процента, в 1999 г. – 148.1 процента, в 2000 г. – 134.6%.⁵⁷ Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства, относительно предыдущего года, составил в 1996 г. - 115.3, в 1997 - 112.2, в 1998 г. – 102.9, 1999 г – 108.2, в 2000 – 103.9%.

Сложная ситуация сохраняется в животноводстве из-за низкой обеспеченности скота кормами. В целом, за исключением производства яиц, овощей и плодов, наблюдается снижение производства – шерсти (в физическом объеме, тыс. тонн): в 1997 г. – 7.8, в 1998 г. – 7.9, в 1999 г. – 7.1, в 2000 г. – 6.7, незначительный рост - мяса (в убойной массе): в 1997 г. – 141.0 тыс. тонн, в 1998 г. – 137.1 тыс. тонн, в 1999 г. – 131.8, в 2000 г. – 124.0 тыс. тонн.

При этом, цены на сельскохозяйственную продукцию в 2000 году по сравнению с 1999 годом возросли на 29.4 процента: на продукцию животноводства они увеличились на 38.1 процента, растениеводства – на 20 процентов.

Зерно стало дороже в 2000 г. на 26 процентов, овощи подорожали на 6 процентов, картофель – на 2.4 процента.

⁵⁷ Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2001, стр. 85, 87.

Значительно выросли цены на хлопок – 50.5 процента и табак – 76.5 процента. При этом цена на мясо в 2000 г., по сравнению с 1999 г., повысилась на 44.4 процента, яиц – на 23 процента и молока – на 27.2 процента.⁵⁸

Промежуточная роль цен

Есть одна область, где, как известно, вмешательство или посредническая роль правительства приводит к немедленному эффекту и часто оказывает положительное или отрицательное влияние. В большинстве случаев, правительство обосновывает такое вмешательство в сельский рынок для установления цен как для сельских производителей, так и для городских потребителей. От того, как происходит это вмешательство может быть обеспечен эффект как для аграрного производства, так и для потребления. Цена на продажу и покупку сельскохозяйственных продуктов играет три роли:

1. Цена, заплаченная фермерам и отношения той реальной цены к цене, по которой оплачено фермерам – есть ключ к пониманию того, *что и сколько фермеры могут произвести.*
2. Цена, заплаченная фермерам вместе с количеством проданной продукции, в первую очередь, определяет доход фермера.
3. Цена по которой продукты продаются в городе, в основном, устанавливаются в зависимости от дальности проживания городских жителей.

Как видим, цены имеют глубокое влияние на аграрное производство поскольку большинство фермеров заинтересованы

⁵⁸ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Бишкек, 2000, стр. 152.

как в росте своих доходов, так и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства.

В этой связи одной из непрекращающихся проблем политики планирования развития сельскохозяйственного производства есть конфликт между городскими потребителями и сельскими производителями, в конечном счете выражающийся в установлении приемлемых цен на сельскохозяйственные продукты.

Политика цен на сельскохозяйственные продукты имеет глубокий эффект не только на производство сельхозпродуктов, но и на уровень жизни и в равной степени на основы здоровья бедных слоев населения страны, большая часть которых проживает в сельской местности. Изменения цен связаны с институциональными изменениями на селе или реализацией проблем соответствия с эффективным развитием экономической системы, обеспечивающей мобилизацию рабочей силы для крупномасштабных общественных проектов.

Глава 11. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

11.1. Промышленность как ведущий сектор

Концепция экономического развития и процесс индустриализации часто используют как синонимы. С давних времен доминирующим критерием оценки уровня экономического развития общества является рост доходов за счет индустриализации. Анализ счета образования доходов по отраслям в текущих ценах, в соответствии с материалами Национального статистического комитета Кыргызской

Республики, в целом, подтверждает высказанное положение, позволяя определить темпы развития промышленного производства и ее влияние на рост общих доходов.

Из общей суммы доходов, направляемых правительством на оплату труда, доля промышленного производства составила в 1995 г. – 23.6 процента, в 1996 г. – 25.2 процента, в 1997 г. – 33.5 процента, в 1998 г. – 29.2 процента, в 1999 г. – 38.5 процента.⁵⁹

Значение и роль промышленного развития в нашей стране также можно проследить по графику 11-1.

В целом, за исследуемый период, за счет привлечения значительных инвестиций в цветную металлургию, топливную и пищевую отрасли промышленности, ситуация в промышленности с 1996 года значительно улучшилась. Наметилась тенденция роста объема промышленной продукции.

К примеру, объем промышленной продукции в 1995 году по сравнению с предыдущим годом, составила 75.3 процента, в 1996 г. – 103.9 процента, в 1997 г. – 139.7 процента, в 1998 г. – 105.3 процента.

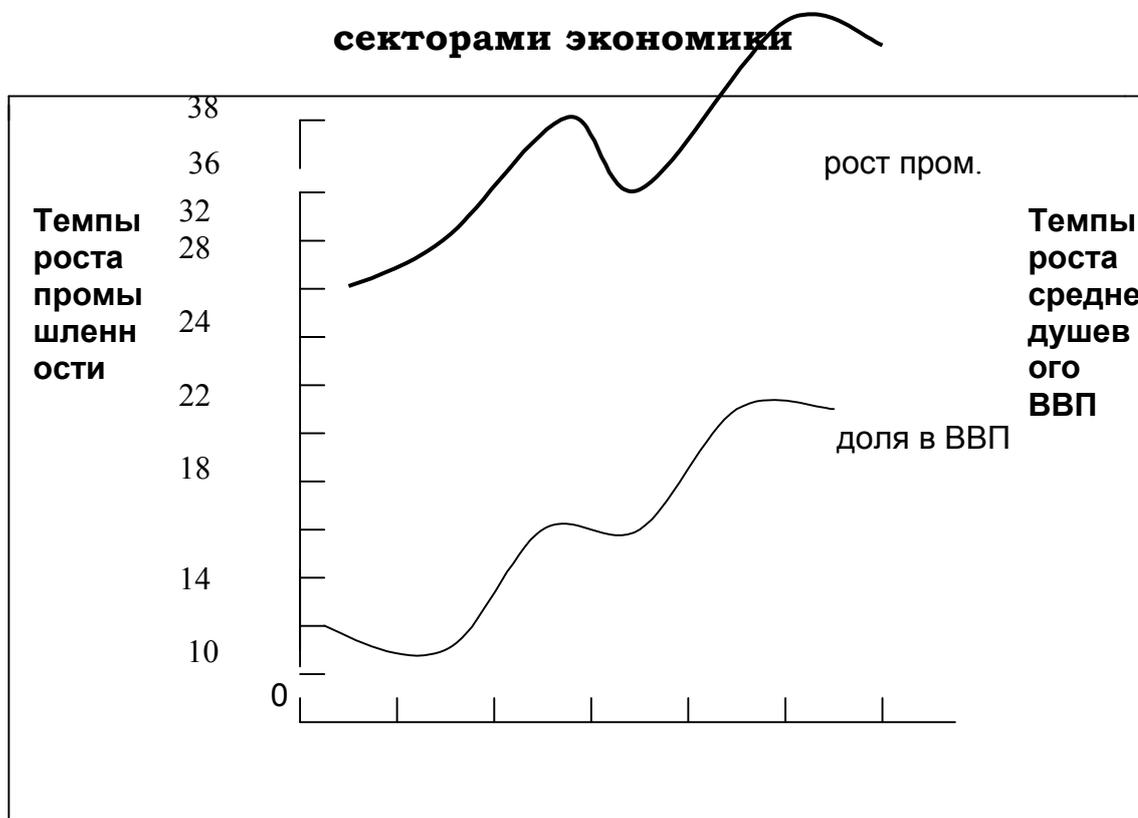
Индекс физического объема промышленной продукции, в целом, в 2000 году составил 106 процента. В региональном аспекте, в 2000 году также отмечался рост объемов промышленной продукции всеми областями, за исключением Баткенской области, где снижение объемов производства составило 7.5 процента.⁶⁰ Индекс физического объема производства в обрабатывающей промышленности составил 101.8 процента, из которых переработка сельскохозяйственных продуктов – 33.3

⁵⁹ Национальные счета Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 81.

процента и продукция металлургической промышленности – 35.6 процента.

График 11-1

Доля промышленности в ВВП сравнении другими секторами экономики



Индекс физического объема в горнодобывающей отрасли в прошлом году составил 107.7 процента. Из общего объема произведенной продукции 95.3 процента приходится на добычу руд цветных металлов.

На протяжении всего прошлого года электроэнергетика сохраняла высокие темпы роста за счет увеличения выработки электроэнергии на ГЭС-ах и повышения экспортных поставок ее в летний период. Индекс физического объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в целом возрос в 2000 г. на 13.9 процента. При этом, наряду с вышеотмеченным

⁶⁰ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Бишкек, 2000, стр. 128, 132, 136.

ростом объемов промышленной продукции по отраслям, следует отметить, что в целом по промышленности не работали 53 предприятия, из 267 важнейших видов промышленной продукции увеличен выпуск 114 наименований (42.7%), снижен – 103 (38.6%) и не производилось 50 (18.7%) наименований.

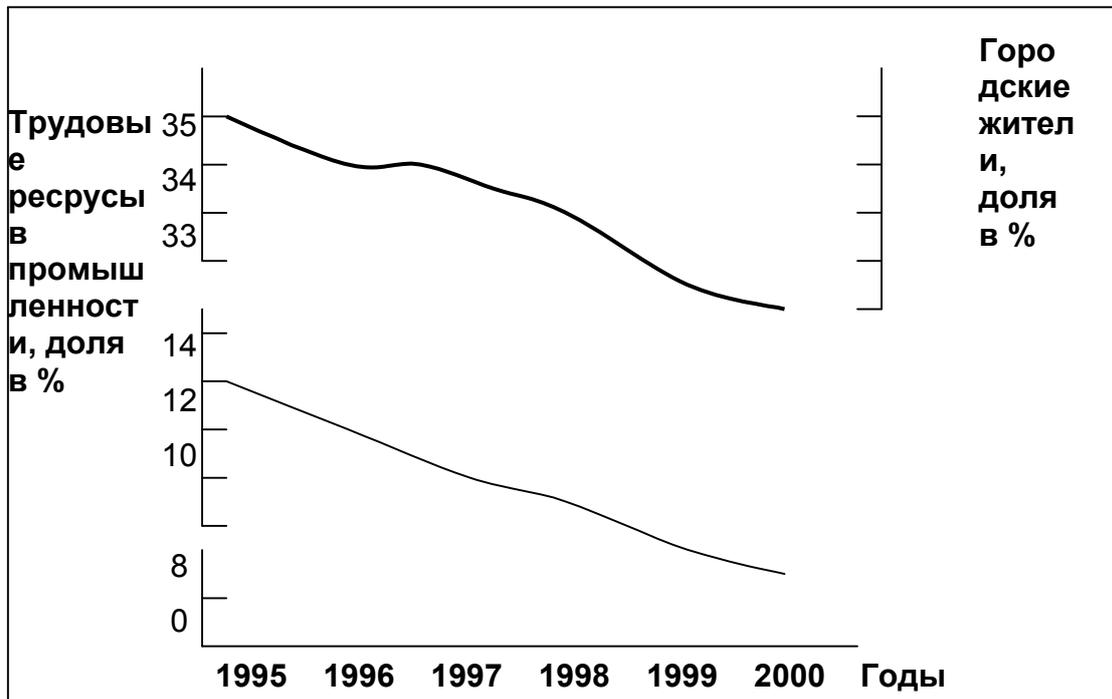
С учетом роста объема валового внутреннего продукта, за 1995-1999 годы, на 25 процентов, доля валовой добавленной стоимости промышленного производства составила 46 процентов (к примеру, сельского хозяйства – 44 процента, торговли – 25 процентов). Это подтверждает то положение, что, несмотря на существенные структурные изменения в валовом внутреннем продукте, где доля промышленности с 12 процентов к ВВП в 1995 г. возросла до 21.7 процента в 1999 г. в сравнении с сельским хозяйством (с 40.6 процента в 1995 г. до 46.2 процента в 1999 г.), промышленность является динамичным и быстро развивающимся сектором экономики. Именно благодаря развитию подотраслей промышленности, в особенности обрабатывающей, мы сможем обеспечить достаточное количество конкурентноспособной продукции на экспорт.

Урбанизация

С начала промышленной революции урбанизация и индустриализация идут в тандеме. К примеру, в прошлые годы, когда Кыргызская Республика была в составе Советского Союза процент городских жителей составлял 38.2%, по состоянию на 2000 год эта цифра составляет менее 34%.

Как мы можем видеть из графика 11-2, в целом наблюдается почти синхронное развитие тенденций снижения трудовых ресурсов в промышленности с со снижением численности городских жителей.

Графика 11-2. **Индустриализация и урбанизация**



Более того, начиная с 1998 г. обнаруживается сближением темпов роста как городских, так и сельских жителей. В этой связи возникает вопрос - в каких случаях стремительное развитие урбанизации является следствием индустриализации?

Для большинства открытых экономик успех промышленных фирм характерен в основном в городской среде. Однако при этом, мы можем наблюдать, что периодически происходит большое сокращение количества людей, работающих на фирмах, из-за разной стоимости различных трудовых ресурсов, имеющих определенные трудовые профессиональные навыки.

Также следует отметить, что городские рабочие обычно имеют для себя жилища. В то время как сельские труженики, переехавшие в город, в поисках работы, вынуждены жить за городом или в сельских районах, поскольку фирмы не обеспечивают их проживание.

Городская инфраструктура, включающая особенность промышленного положения, наличие электричества, воду,

канализацию, дороги, обеспечивается правительством как проявление устойчивого уровня экономического развития. Здравоохранение и образование имеют также высокое развитие в городах.

Однажды возникнув, города создают крупные рынки, что отражается на минимизации распределения цен на готовую продукцию. При этом фирмы стараются располагаться вблизи от крупных рынков, т.е. в городах или вблизи городов, укрепляя тем самым привлекательность продукции, предлагаемой для торговли.

Также известно, что промышленные города привлекают как магнитом сельских тружеников, ищущих работу. Несмотря на отсутствие постоянной работы и рост безработицы в городах городская жизнь более привлекательна для большинства сельских граждан, что, как известно, при увеличении числа работающих приводит к увеличению средней производительности труда. Однако, принимая во внимание высокую и постоянно растущую стоимость жизни в городах, сельские жители в первую очередь пополняют число безработных в городе.

Положение может измениться при развитии сельских районов как промышленных. Однако, в этом случае, необходимо развитие возможности использования земли, инвестиций, регулирование цен и другие политические меры. Завершающим методом решения этих вопросов должно стать поддержка развития малых городов.

Целевое распределение инвестиций снизит перегруженность и может также снизить уровень миграции. Мигранты будут иметь короткие расстояния для проезда, так как большинство из них

могут выбрать работу в независимости от места проживания или расположения дома. Поэтому проведение политики децентрализации промышленности также может принести успех сельскому хозяйству.

Кстати, расширение городского рынка и рынка приложений промышленности имеет более широкое значение для всего сельского населения, нежели для самих городов.

При этом, как показывает опыт других развивающихся стран, промышленность может хорошо развиваться и в малых городах, не обеспеченных базовыми условиями как крупные города. Именно в малых городах имеются соответствующие условия для развития и роста малых предприятий.

11.2. Малые предприятия

Как отмечалось в главе 5 роль и значение средних и малых предприятий, число которых растет из года в год, играют существенную роль в производстве промышленной продукции, порою сравнимой с продукцией крупных предприятий.

Это касается, в основном, предприятий по производству продуктов питания и производство табака, одежды, мебели и т.д.

Полагаем, что правительству необходимо оказывать постоянную помощь малым предприятиям как альтернативе крупным современным предприятиям. Поскольку малые предприятия обеспечивают растущую занятость населения, они создают примеры экономической активности в малых городах и в сельских местностях, мобилизуя людей на предпринимательство.

Хотя данные в таблице 22 предложены в сравнении с количеством созданных по территории средних предприятий (здесь они не приведены, но использованы в расчетах), доля

малых предприятий, как мы можем заметить, явно превышает количество средних предприятий, что лишний раз подтверждает мобильность и определенную популярность на данном отрезке экономического развития нашей страны.

Таблица 22⁶¹

Количество малых предприятий на тысячу населения

	1998	1999	2000
В среднем по стране	1.8	1.8	1.7
малые предприятия	1.6	1.6	1.6
Нарынская область	0.6	0.6	0.7
малые предприятия	0.5	0.5	0.6
Иссык-Кульская область	1.3	1.2	1.0
малые предприятия	1.1	1.0	0.9
Джалал-Абадская область	0.5	0.5	0.5
малые предприятия	0.4	0.4	0.4
Ошская область	0.9	1.0	0.8
малые предприятия	0.8	0.9	0.7
Таласская область	0.7	0.7	0.6
малые предприятия	0.6	0.6	0.5
Чуйская область	1.8	1.9	1.7
малые предприятия	1.5	1.6	1.4
Баткенская область	0.5	0.5	0.4
малые предприятия	0.3	0.4	0.3
г.Бишкек	6.1	6.4	6.5
малые предприятия	5.6	6.0	6.0

⁶¹ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. Бишкек, 2001, стр. 5.

Предприниматели, конечно, очень нуждаются в поддержке своих малых предприятий в рамках неформального сектора, которые создают широкую базу политической поддержке свободного рынка.

Итак, для начала дадим определение, что понимается под малым предприятием.

Выделение малых предприятий по количеству работающим было первичным, однако в настоящее время, существует большое разнообразие малых предприятий по разной численности работающих.

Предприятия обычно делятся на малые предприятия (иногда от 5 до 19 работников), средние предприятия (от 20 до 99) и большие предприятия (100 и более). Такая классификация, естественно, относительна, так как, к примеру, в большой стране предприятие с числом работающих 200 человек может быть отнесено к малым. Поэтому малые предприятия классифицируются и по другим критериям, таким как объем инвестиций или используемая технология, которые кстати тоже могут быть различными.

В Кыргызской Республике к малым предприятиям относят предприятия, с годовым оборотом не более 500 000 тыс.сомов и числом работников от 15 (непроизводственной сфере) и не более 50 человек (в производственной сфере).

На общем фоне сокращения выпуска практически всех основных видов промышленной продукции, малые предприятия смогут занять приоритетное направление в экономической политике страны.

Крупные предприятия переживают большие трудности, поэтому особая роль среди промышленных предприятий отводится

небольшим предприятиям более быстро реагирующим на запросы рынка и новые условия хозяйствования. К примеру, как отмечалось в главе 5, *одна треть средних предприятий в прошлом году также было убыточным и убытки этих средних предприятий в два раза превышали их прибыль.*

Прибыль малых предприятий, наоборот, превышали, примерно в полтора раза, убытки этих предприятий, что свидетельствует о том, что малые предприятия быстрее «вписываются» в условия рынка.

В реформировании кыргызской экономики малые предприятия взяли на себя роль создателя базы для новой системы хозяйствования.

Таблица 23

**Объем продукции малого предпринимательства
(в % к предыдущему году)**

	1997	1998	1999	2000
Промышленная продукция,				
<i>всего</i>	178.6	121.5	107.3	103.9
<i>малые предприятия</i>	165.6	147.8	119.8	92.1
Продукция сельского хозяйства, всего	112.6	108.7	110.5
<i>малые предприятия</i>	86.1	78.7	89.8
Транспорт, всего	177.1	94.5	148.7	158.9
<i>малые предприятия</i>	106.6	169.7	194.7	229.6
Розничный товарооборот				
<i>Всего</i>	108.6	109.6	100.5	107.3
<i>малые предприятия</i>	87.5	95.4	83.2	85.5

Доминирующий сегодня частный сектор зарождался именно в сфере малого бизнеса. От малых предприятий в условиях, когда наблюдается избыток трудовых ресурсов и недостаток капитала большинство экономистов ожидают, что благодаря высокой производительности труда могут быть более эффективными.

Главная особенность малых предприятий связана с их мобильностью, они могут развиваться не только в центре и центральных районах, но и в сельских районах.

Используя местные трудовые ресурсы малые предприятия меньше всего зависят от транспортных издержек, связанные с доставкой своих рабочих к месту работы, а также вывоза готовой продукции к потребителям.

Таблица 24⁶²

Доля объема продукции малого предприятий в общем объеме отрасли экономики страны (в процентах)

	1997	1998	1999	2000
Промышленность	21.3	21.3	17.7	21,5
в т.ч. малые предприятия	4.6	5.0	4.3	4,8
Сельское хозяйство	33.5	34.3	42.8	36,6
в т.ч. малые предприятия	1.2	0.8	0.6	0,5
Торговля	99.7	99.8	99.5	99,4
в т.ч. малые предприятия	42.3	37.1	30.6	31,5
Строительство	78.3	52.6	73.7	74,6
малые предприятия	54.8	17.4	12.8	13,1

⁶² Динамика и структура малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. № 1, 2000. стр. 10.

Результаты наших исследований показывают, что большинство малых предприятий, располагаясь в сельских местностях или малых городах и традиционно специализируясь как «предприятия услуг», похоже снижают процесс расширения индустриализации, который в конечном счете может привести к децентрализации структуры промышленности в нашей стране. Современные малые предприятия в контрасте, скапливаясь в крупных городах, возможно более густо расположены, чем крупные предприятия.

Большие предприятия более самодостаточны и реже в экономической шкале снижают стоимость продукции. Малые предприятия больше зависят от экономической агломерации, обобщенно приближаясь к крупным предприятиям, при этом занимаясь схожей или дополнительной активностью.

Большинство малых предприятий нуждаются в получении сырья или полуфабрикатов. Но тем не менее, они менее всего похожи на крупные предприятия, так как они успешно развиваются и получают прибыль от производства за счет более близкого расположения от растущих городских центров и где чаще всего расположены рынки реализации готовой продукции.

Процент занятых в структуре малых предприятий составил 5.0%, средних предприятий – 7.5%, индивидуальные предприниматели – 9.9%⁶³ всех занятых в экономике. Наибольший удельный вес занятых составили работники фермерских хозяйств – 77.6 %.

В развитии деятельности малых предприятий особая роль принадлежит также правительству, которое может помочь в

⁶³ Динамика и структура малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. №1, 2000.стр. 8.

обеспечении легализации финансовой и правовой системы, способной обеспечить успешный расцвет предпринимательства и дать путь к более эффективной альтернативе промышленного развития. Контроль за импортом и снижение кредитов редко затрагивают малые предприятия, напротив, требования лицензирования, являющиеся сердцевиной регулирования деятельности малых предприятий, ограничивают зоны их действия и часто создают препятствия для малых предприятий, особенно в их управлении.

11.3. Индустриализация и цели развития

Индустриализация не является панацеей для экономического развития. Но две ее особенности обязательны для развития любой программы экономического роста. Известно, что развитое промышленное производство есть ключ в росте среднедушевого объема ВВП. Также промышленность обеспечивает большой ассортимент возможностей для эффективной замены импорта и роста экспорта, что, в первостепенной значимости, возможно за счет развития промышленности.

При этом следует отметить, что процесс индустриализации и развитие села может происходить совместно. Промышленность может дополнить аграрное производство капиталовложениями, особенно удобрениями и необходимой сельскохозяйственной техникой и оборудованием для переработки сельскохозяйственного сырья, что обеспечит рост производительности ферм. Если промышленность эффективна, эти вложения могут обеспечить более дешевую продукцию, чем импорт. Отношения становятся взаимовыгодными, поскольку сельское хозяйство поставляет сырье для промышленности.

Сельское хозяйство и промышленность также обеспечивают взаимодействия рынков товаров потребления.

Исследования условий развития индустриализации позволяет прийти к пониманию очень важного обстоятельства, что индустриализация является также ключом в понимании, как это не странно, другой цели – снижение экономической независимости. Если мы хотим быть способными создавать необходимые товары без их импортирования, значит необходимо развивать обоюдно интеграцию промышленной структуры и производство сельхозпродуктов. Если это желание исключает влияние зарубежной политики и культуры, в организации собственного производства, то необходимо научиться управлять промышленными предприятиями без иностранной помощи. При этом, согласно результатам наших исследований, большинство дискуссий о снижении независимости, в процессе использования зарубежной помощи, в реальности характеризуются как проявления роста автократии в управлении обществом. Однако, реализация другой, более важной, цели - поддержка устойчивого производства широкого ассортимента товаров достаточно высокого качества для торговли ими на мировом рынке и приобретении некоторых товаров за рубежом может создать предпосылки для разработки серьезной государственной политики необходимого участия в международной торговле.

Глава 12. ТОРГОВЛЯ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ

12.1. Две индустриальные стратегии

Как отмечалось выше, одним из перспективных путей экономического развития являются развитие экспорта и промышленности, которые выступают проявлением определенного детерминизма в развитии.

Рост населения и сокращение природных ресурсов, с одной стороны, накопление капитала и рост образовательного уровня трудовых ресурсов, позволяющие приобретение и использование новых технологий, с другой стороны, как правило, диктуют первостепенность производства продукции для экспорта.

Выбор стратегии производства промышленной продукции на экспорт, в данном случае, зависит от методов торговли страны. Можно предложить известные две торговые стратегии, которые могут быть использованы правительством для изменения структуры промышленности: *замена импорта* и *экспортно-ориентированное производство*.

Замена импорта

Замена импорта в производстве промышленной продукции было принципиальной частью индустриализации почти в течение двух веков для многих стран запада и, в первую очередь, для Великобритании. Она также была характерна для ряда стран Латинской Америки, особенно после 1930 года в период Великой Депрессии.

Концепция замены импорта проста. В начале, необходимо определение потребностей внутреннего рынков, как

подтверждение замены импорта в течение ряда лет. Затем, обеспечение условия, что согласно имеющимся технологиям производства, местные предприятия смогут производить импортозамещающую продукцию или что западные инвесторы согласятся дополнить это производство новыми технологиями, управлением и капиталом. Наконец, подъем протекционных барьеров, также как и тарифов или квот на импорт, подъем высокой стоимости местной продукции и сделать это прибыльным для потенциальных инвесторов в основных базовых отраслях. Эти методы в основном означают, что потребительские промышленные товары, особенно производство продуктов питания, напитков, обуви, текстиля и одежды должны получать инвестиции в первую очередь. Такая продукция производится на основе стандартных технологий и легко доступна для местного производства.

Другой путь производства замещающих импорт продукции - начало производства продукции на экспорт. Существенным для такого развития является рост инвестиций, полагаю, что высокая цена на оборудования не должна быть препятствием для инвесторов. Экономисты считают, что одним из путей такого развития может стать использование *концепции дочерних предприятий*, что означает создание филиалов предприятий ведущих фирм стран мира на территории Кыргызской Республики. Использование принципа – *«изучение во время производства»* позволит управленцам и рабочим изучать технологии развитых стран, используя ее во время производства промышленной продукции. Это важно также для адаптации зарубежных технологий к местным условиям. Как альтернатива, которая всегда хорошо работает, должна быть политика

протекционизма, проводимая правительством по отношению к дочерним предприятиям по производству различного импорта через наложение тарифов или импортных квот.

Экспортно-ориентированная промышленность

Поддержка развития промышленности может быть необходимым для достижения альтернативной и экспортно-ориентированной стратегии, с фокусированием политики от снижения импорта на внутреннем рынке к производству экспорта для зарубежных рынков. Усилия правительства по экспортно-ориентированной стратегии должны повернуться полностью на интенсификацию производства продукции на внешний рынок и сделать это прибыльным для фирм продавать свою продукцию за рубежом. Неоклассические экономисты объясняют, что *не предубеждение к экспорту, а режим нейтралитета к росту экспорта снижают импорт*. С минимальным правительственным вмешательством и налогами рынок установит большинство цен и наоборот уход правительства позволит установить правила игры и условия изменения цен на рынке.

12.2. Политика торговли

Основа идеи экспортноориентированной торговой стратегии заключается в снижении импорта и в росте продукции особенно экспорта, которые должны быть конкурентными через интенсификацию рынка. Производимая продукция должна быть куплена по цене затрат и продана по цене готовой продукции на внутреннем рынке. В противоположность, основа идеи снижения импорта есть то, что дочерние предприятия не могут выжить в начале без высоких цен на внутреннем рынке, так как они могли бы конкурировать с импортом. В этой связи следует

говорить о торговой политике государства, осуществляемой правительством. Правительство, использующее три основных инструмента торговой политики, должно обеспечить реализацию мер, направленных на обеспечение высоких цен на экспортную продукцию или снижение стоимости продукции внутри страны: *тарифы на импорт, квоты*, которые ограничивают количество импорта и *снижение стоимости*, а также другие правительственные предпочтения, которые выгодны для фирм или предприятий.

Протекционные тарифы

На ранних стадиях снижения импорта, когда протекционные тарифы применяются к различным потребительским товарам импорта, не одно, но две значительные вещи обеспечивают одновременно потенциал производства. Первая и очевидная, внутренняя цена на товары, скажем ткань, будет расти над мировой ценой. Для страны импортирующей, мировая цена импортируемой ткани есть цена ткани рассчитанная от места привоза, включающая стоимость, страховку и фрахт. Все это создает промежуточную или пограничную цену. Без тарифа внутренняя цена ткани будет рассчитана как мировая цена. Когда накладывается тариф, внутренняя цена должна вырасти над мировой ценой. Если требования внутри страны не влияют на мировую цену и если тарифы не исключают импорт, тогда внутренняя цена будет расти, в полной степени, благодаря тарифам. Любые потенциальные производства могут платить любые поддержанные тарифами внутренние цены и все еще соревноваться с импортом, с учетом их качества, что приведет к тому, что внутренний потребитель не предпочтет импорт только потому он зарубежный.

Импортные квоты

Эффект от тарифной протекции может также быть достигнут через реструктуризацию импорта, известную как *количественная реструктуризация, квота или импортная лицензия*.⁶⁴ Для правительства и внутренних производителей квоты на импорт имеют выгоду известную как количество импорта. Существуют два важнейших аспекта квоты на импорт, которые имеют отличительный эффект, чем тарифы. Первое различие в том, что правительство не долго собирает доходы от тарифов. Результаты лицензирования гораздо эффективнее ограничивают число импортеров, давая тем право покупать импортную ткань оптом.

Вторым различием между квотой и тарифом является то, что квоты могут преобразовывать одно внутреннее предприятие внутри монополиста, которое может принести по каждой цене продукции максимальную прибыль. Поскольку импорт продолжает поступать в страну, даже по высоким тарифам, внутренние производители вынуждены соревноваться с импортерами по внутренней цене через мировую цену плюс тариф. Если тариф преобразовать в квоту, даже вполне с одинаковым количеством импорта, это не позволит внутреннему производителю соревноваться с импортерами. Однажды квота заполнившись не будет иметь альтернативных источников заполнения, соревнуясь с внутренним монополистом. Местные снабженцы могут, используя силу рынка, ограничить внутреннюю продукцию и платить цену монополистам, как отмечалось выше, состоящую из мировой цены плюс тариф, что приведет к потере потребителей и сети потерь в экономике.

⁶⁴ Malcolm Gillis, Dwight H. Perkins, Michael Romemer, Donald R. Snodgrass 1996. *Economics of Development*. W.W. Norton & Company, New York, London, p. 511-512.

Как результат последствий квоты - потеря доходов и эффект монополии - реформирование торговли и международных торговых соглашений, которые часто начинаются с преобразований квот в эквивалентные тарифы, традиционно называемые тарификацией.

Протекция экспорта

Товары на экспорт могут и должны быть протекционированы (защищены), не только тарифами, но снижением импорта и другими мерами, которые могут обеспечить схожие прибыльные отношения как и тарифы. К примеру, если производство текстиля получает 20% защиты тарифами, в то время как производство металла убывает на 20%, то такие складывающиеся отношения не имеет шанса в получении прибыли. Это связано с тем, что потребители платят не только за ткань, но и за производство металла, через налоговую систему, поскольку правительством осуществляется протекционистская политика развития промышленности, в том числе и защита производства металла.

В большинстве случаев экономисты предпочитают использовать снижение импорта вместо защиты тарифов, поскольку производители покупают больше товаров до снижения, в то время как общество платит не производству, а эквивалентным тарифам. Также, поскольку снижение импорта обычно появляется в правительственном бюджете и должно быть профинансировано через налоги это отражается в годовых счетах стоимости протекционирования. Поэтому правительство, проводя более сдержанную политику и согласовывая свои действия с правилами деятельности дочерних предприятий,

оказывает поддержку развитию экспорта и сохраняет управление протекционистскими мерами.

В дополнение, снижение импорта как мера может быть более точно достигнута, чем протекционные тарифы. Это связано с тем, что любой источник высокой стоимости местной продукции - дополнительные капиталовложения, высокий уровень заработка или квалифицированные работники - можно компенсировать только ростом внутренней цены продукции.

Если проанализировать динамику развития внешней торговли нашей страны за последние десять лет, то обнаружатся следующие особенности. Распад советского государства и разрыв межхозяйственных связей, несмотря на попытки восстановления традиционных внешнеэкономических связей, до 1994 г. характеризовался низким уровнем развития торговли, связанного в целом снижением активности на внутреннем и внешнем рынках. Либерализация внешнеторговой политики и рост инвестиций, особенно в электроэнергетику, добычу золота, транспорт и связь, позволили активизировать и увеличить рост объемов экспорта, который достиг наибольшего уровня в 1997 г., увеличившись, к примеру, по сравнению с 1994 г. почти в два раза.⁶⁵

Примерно на такой же уровень, в 1996-1997 гг., возросли импортные поступления. В структуре экспортных поставок преобладают, прежде всего продукция электроэнергетики, отраслей цветной металлургии.

Однако, в соответствии с прогнозами по сокращению добычи золота, вызванных изменением технических условий разработки

⁶⁵ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики. Бишкек, 2000, стр. 20.

месторождений и снижению производства электроэнергии ситуация в области внешней торговли может оказаться более сложной, поскольку именно названные наименования экспортных поставок составляют основу и занимают большую часть экспорта нашей страны.

Таблица 25⁶⁶

Объем и динамика изменений во внешней торговле

Годы	Экспорт		Импорт	
	Всего:	Темпы прироста	Всего:	Темпы прироста
1995	448.0	20.2	726.0	46.0
1996	562.7	25.6	1031.9	42.1
1997	675.7	20.1	817.1	- 20.8
1998	597.9	- 11.5	936.1	14.6
1999	527.5	- 11.8	705.4	- 24.6
2000	572.7	8.6	650.9	- 7.7
2001	570.2	- 0.4	641.7	- 1.4

Проявление этой тенденции в целом в области внешней торговли можно наблюдать по данным динамики изменения экспорта и импорта в нашей стране. Объемы экспорта и импорта даны в миллионах долларов США, а темпы прироста указаны в процентах по сравнению с прошлым годом.⁶⁷

Малость и открытость нашей экономики, характеристика которой будет дана в следующей 13 главе, сохраняет, в определенной степени зависимость страны от внешних

⁶⁶ Перспективы экономики Кыргызстана. Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. Бишкек, № 3, 2001, стр. 53.

⁶⁷ Перспективы экономики Кыргызстана. Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. Бишкек, №3, 2001, стр. 53.

негативных действий на ее экономику. К примеру, снижение объема экспорта в период с 1998 по 1999 гг, после пика экспорта в 1997 г., был вызван падением спроса на нашу продукцию в странах СНГ, связанное с последствиями финансового кризиса в России, с введением квот на импорт в Казахстане, а также влиянием ценового фактора.

Объемы импорта, возросшие в 1998 году по сравнению с 1994 годом в 2.7 раза, в дальнейшем снизились на 29 процентов, что в большей степени связано с проявлениями снижения внутреннего потребительского спроса и высоким уровнем инфляции сома в 1998 году.

В структуре импорта доминирующими товарами по-прежнему остаются минеральные продукты, оборудование, продукция перерабатывающей промышленности (таблица 26). Отсутствие импортных поступлений сахара-сырца в 2000 г. привело к сокращению экспорта сахара до минимального размера – 7.8 процента от уровня поставок 1999 г.

В прошлом году уменьшились объемы поступления импорта продукции машиностроения – на 19.5 процента, цветной металлургии – на 45.7 процента, строительных материалов – на 22.8 процента и продукции пищевой промышленности – на 8.2 процента. В целом, в 2000 г. наблюдалось снижение сальдо торгового баланса, составившее минус 40.6 млн.долларов, против 102.5 млн.долларов в 1999 г.

К числу основных торговых партнеров Кыргызской Республики в 2000 г. относились (в порядке убывания объемов торговли импортом) Россия, Узбекистан, Казахстан, а также США, Китай и Германия. Кстати, совместный объем импорта из Узбекистана

и Казахстана примерно равен импортным поставкам из России и США, Китая и Германии вместе взятые.

Партнерами по экспортным поставкам из Кыргызстана на конец 2000 года (также в порядке убывания объемов экспорта) являются Германия, Узбекистан, Россия, затем следуют Китай, Швейцария и Казахстан.

Как отмечалось выше, на долю России, как основного торгового партнера Кыргызской Республики из стран СНГ, приходится 38.5 процента объемов внешней торговли. Кыргызская Республика поставляет в эту страну электрические лампы накаливания, продукцию переработки технических культур – табака и хлопкового волокна, а также ткани и овощи, получая взамен нефтепродукты, изделия из металла, оборудование, пищевые продукты, напитки и автомобили. Основной статьей экспорта в соседние страны - Узбекистан и Казахстан является электроэнергия, а также шифер, цемент, табак и автомобили, что, как известно, связано с более либеральным таможенным режимом по привозу и оформлению импортных автомобилей в Кыргызстане по сравнению с соседними странами.

В импортных поставках Узбекистана в нашу страну 46.8 процента приходится на природный газ и 26.7 процента на сырую нефть и нефтепродукты и в то же время 72.7 процента от общего объема импорта из Казахстана приходится на уголь, несколько меньше нефтепродукты, пшеница и сигареты.

Проведенный анализ структуры экспорта и импорта во внешней торговле Кыргызской Республике позволяет сделать следующий вывод.

**Торговля Кыргызской Республики за 2000 г.
(Структура торговли в Кыргызской Республике за 2000 год)**

Классификация товаров	Доля каждой товарной группы, в %	
	Экспорт	Импорт
<i>Продукция добывающей промышленности и сельского хозяйства:</i>		
Минеральные продукты (газ, уголь и горючие материалы)	18.8	23.7
Продукты питания	10.1	13.2
Другое	15.3	28.2
<i>Продукция обрабатывающей промышленности:</i>		
Машины и оборудования	9.2	26.0
Потребительские товары	46.6	8.9
ИТОГО:	100.0	100.0

Наша страна обладает достаточными ресурсами для разработки собственных месторождений угля, несколько меньше нефти, конкурентноспособного по объему и качеству продукции сельского хозяйства и оборудования.

Задача заключается в том, чтобы разработать четкую политику и стратегию по управлению и первоочередном инвестировании тех отраслей экономики, которые могут производить конкурентную продукцию на экспорт.

Необходимо обеспечить этим отраслям политику протекционизма и государственной поддержки, в

⁶⁸ Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в 2000 г. Бишкек, 2000, стр. 217-218.

независимости от форм собственности предприятий, производящих продукцию на экспорт.

Необходимо поддержать собственных производителей как промышленной, так и сельскохозяйственной продукции через проведение политики государственного регулирования цен на определенный период, может три или пять лет, пока станет возможным рыночное регулирование цен на готовую продукцию. Эти меры помогут укрепить внутренний рынок потребления и позволят более стабильно участвовать в международной торговле, используя членство нашей страны в ВТО.

Преимущество экспорта как мотор развития

Как известно, в основе международной торговли, лежит принцип сравнительного преимущества. Он означает, что любая страна может извлечь выгоду из внешней торговли, если она специализируется в производстве и экспорте тех товаров, которые она может произвести с относительно низкими издержками. Или, напротив, страна импортирует те товары, которые она производит с относительно высокими издержками, в которых она относительно менее эффективна, чем другие страны.

Главная особенность проявления этого принципа в том, что сравнительное преимущество зависит исключительно только от относительных издержек.

Однако, несмотря на простоту объяснения и действие данного принципа теория сравнительного преимущества не имеет значительного числа последователей, поскольку она имеет ряд своих ограничений. Экономисты допускают, что данная теория хорошо работает в условиях конкурентной экономики с гибкими

ценами и зарплатами и отсутствием вынужденной безработицы. Она имеет больше последователей в период экономического роста и может служить, как мне кажется, одной из основ для активизации экономики в рамках программы по национальному управлению экономическим развитием нашей страны.

Глава 13. УПРАВЛЕНИЕ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКОЙ

13.1. Равновесие в открытой экономике

Экономика страны, в значительной степени вовлеченная в международную торговлю, называется открытой экономикой. Открытые или развивающиеся экономики имеют две особенности, которые являются центральными для понимания как происходит макроэкономическая неустойчивость и как это обстоятельство может быть исправлено.

Первая особенность открытых, малых экономик в том, что через них проходит достаточное количество потоков капитала и торговли, оказывающие влияние на внутреннюю экономику, особенно на цены товаров и поступление денег.

Вторая особенность в том, что открытые, малые экономики, мало что поставляя на экспорт и для импорта не оказывают заметного воздействия на мировые цены от реализации услуг и товаров.

Западные экономисты называют такие страны как «ценопринимающие» на мировых рынках, что означает, что такие страны вынуждены принимать участие в международной торговле по мировым ценам.

Кстати, эти два качества – открытость и малость составляют основу *австралийской модели* развивающейся экономики. В чем же особенность австралийской модели экономического развития?

Австралийской модели характерна одновременно импорт и экспорт товаров и услуг, оцениваемые как ходовые по отношению к ценам мировых рынков и предоставлением

товаров и услуг, называемые неходовыми также по отношению к ценам мировых рынков.

Ходовые товары и услуги это те, чьи цены внутри страны устанавливаются поставками и требованиями мировых рынков. В этом случае, предложения малых экономик ниже, чем цены мировых рынков и не могут оказывать какого либо влияния внутри страны, и это является внешней особенностью рассматриваемой модели (цены устанавливаются за пределами страны или модели).

Ходовые товары включаются, как правило, в число экспортных, такие, к примеру, как кофе из Кении и Колумбии, рис из Таиланда, говядина из Аргентины и т.д.

Неходовые товары и услуги, такие как транспортные перевозки, строительство, розничная торговля и услуги домашних хозяйств, которые с трудом или традиционно покупают или продают за пределы страны обычно потому, что цены на их транспортные перевозки от одной страны в другую высоки или потому, что местные обычаи иногда сковывают торговлю.

Цены на неходовые товары и услуги, таким образом, создают внутреннюю особенность модели (цены устанавливаются внутри страны или модели).

Таким образом, приведенная характеристика особенностей, свойственная открытым и малым экономикам, в достаточно большой степени подходящая к нашей стране, должна быть постоянно принята во внимание, когда речь идет о разработке программы правительства по участию Кыргызской Республики в международной торговле.

Безусловно, определенную роль должно сыграть членство Кыргызской Республики в ВТО, которое однако еще в

недостаточной мере используется государственными предприятиями (из-за их неповоротливости) и частными – в связи с тем, что они довольно часто оттягиваются от участия во внешнеторговых операциях нашей страны.

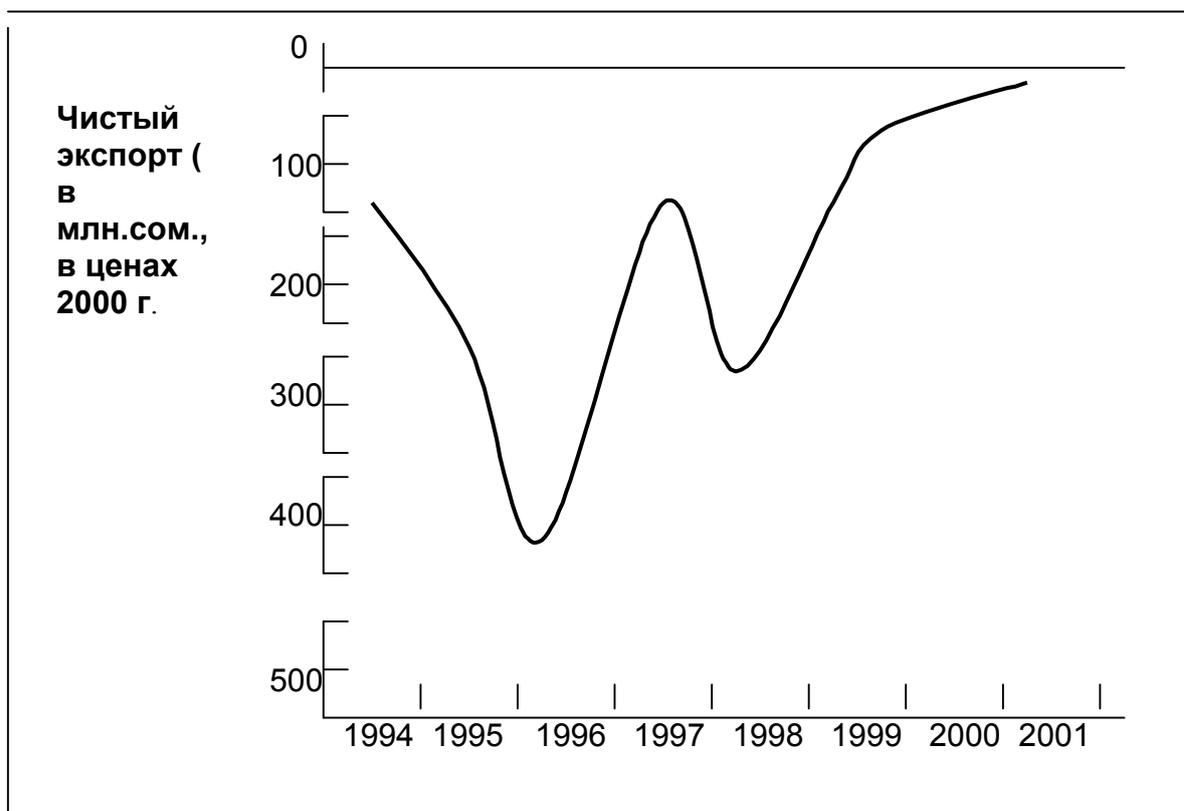
Полагаю, что для завершения анализа валового спроса, с чего мы начали свой анализ современного экономического развития Кыргызской Республики за последние десять лет необходимо провести анализ экономической активности в нашей стране от показателей внешней торговли.

Как известно, одним из составляющих ВВП является чистый экспорт, что само представляет собою полезный показатель открытости экономики и рассчитывается, как отношение экспорта или импорта страны к ее ВВП.

Значение показателя чистого экспорта будет все возрастать, поскольку оно составляет разницу между экспортом и импортом товаров и услуг, что можно наблюдать по графику 13-1.

Из графика 13-1 видно, что экономика Кыргызской Республики в достаточной сильной степени зависит от внешних факторов, при этом доля ее импорта и экспорта, составляя от 30 до 60 процентов в ВВП, позволяет отнести нашу страну к числу стран с достаточно открытой экономикой.

Согласно графику 13-2, характеризующему динамику импорта и экспорта в нашей стране, наблюдается тенденция к сближению кривых, что в определенной степени связано со снижением импорта и ростом экспорта продукции, рассчитанные за последние 8 лет.

Динамика чистого экспорта в 1994-2000 гг.

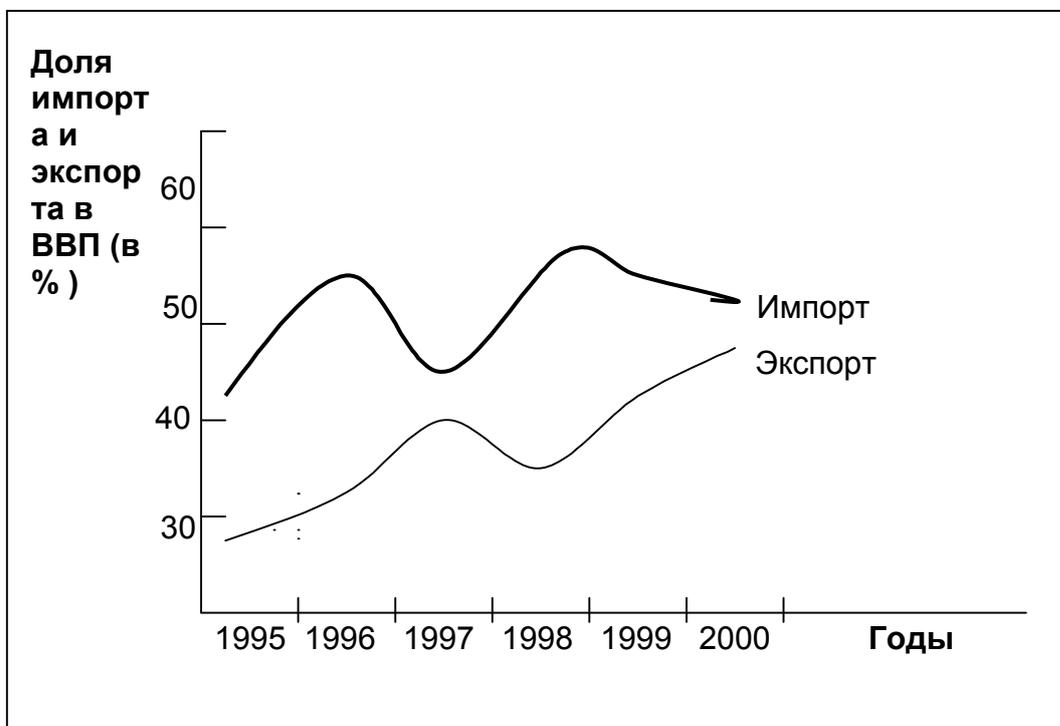
Однако не следует ожидать, что, благодаря относительному росту экспорта и относительному снижению импорта, произойдет схождение кривых в ближайшие годы. Если это и произойдет, то случиться не ранее того времени, когда в нашей стране будут созданы различные рынки и будет задействован механизм рыночного регулирования цен.

Из таблицы 13-2 видно, что в 2000 г. совокупный экспорт Кыргызской Республики составил 455.4 млн.долларов США, а импорт – 496 млн.долларов США и , таким образом, величина чистого экспорта была равна минус 40.6 млн долларов. Большая часть экспорта приходится на товары различного назначения – 335.2 млн.долларов, что включает в себя металлы и готовые металлические изделия на 211.7 млн.долларов, электроэнергии –

на 79.7 млн.долларов, машин и оборудования – на 43.7 млн.долларов.

График 13-2.

Растущая открытость экономики Кыргызской Республики.



Импорт в 2000 г. на 496 млн. долларов состоял из товарных поставок, в том числе машин и оборудования – на 129.9 млн. долларов, продукты переработки нефти – на 81.3 млн. долларов, химических веществ, продуктов и волокна – на 70.4 млн. долларов, резиновых и пластмассовых изделий – на 43.6 млн. долларов.⁶⁹

Безусловно, определенный интерес представляет анализ факторов, определяющих чистый экспорт. Изучение материалов по импорту и экспорту продукции за 2000 г. позволяет выделить следующую особенность.

Импорт в Кыргызской Республике, во всяком случае по большему числу наименований импортируемой продукции,

⁶⁹ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Бишкек, 2000, стр. 160.

обнаруживает тесную связь с доходами и объемами производства. И чем быстрее растет ВВП, к примеру в 1997 г., тем быстрее увеличивается импорт. При этом, при прочих равных условиях, потребительский выбор между местными и импортируемыми товарами, естественно, зависит от соотношения цен. При росте цен на местную продукцию предпочтение отдается импортным товарам, отсюда объемы и стоимость импортных товаров напрямую связаны с соотношением цен на местную и импортируемую продукцию. Соотношение цен связано с валютным курсом прежде всего доллара по отношению к сому. Анализ соотношения изменения курса доллара и стоимости импорта за последние 5 лет позволяет отметить, что рост курса доллара на фоне снижения курса сома приводит к росту импортных товаров и, соответственно, экспорт из нашей страны становится относительно дешевым для зарубежных покупателей. Отсюда, изменение валютного курса может оказывать влияние на объем производства, инфляцию и занятость населения. Одним из путей регулирования и управления данным процессом является разработка программы правительства по протекционированию производства собственных товаров на экспорт и регулирование курса национальной валюты – сома.

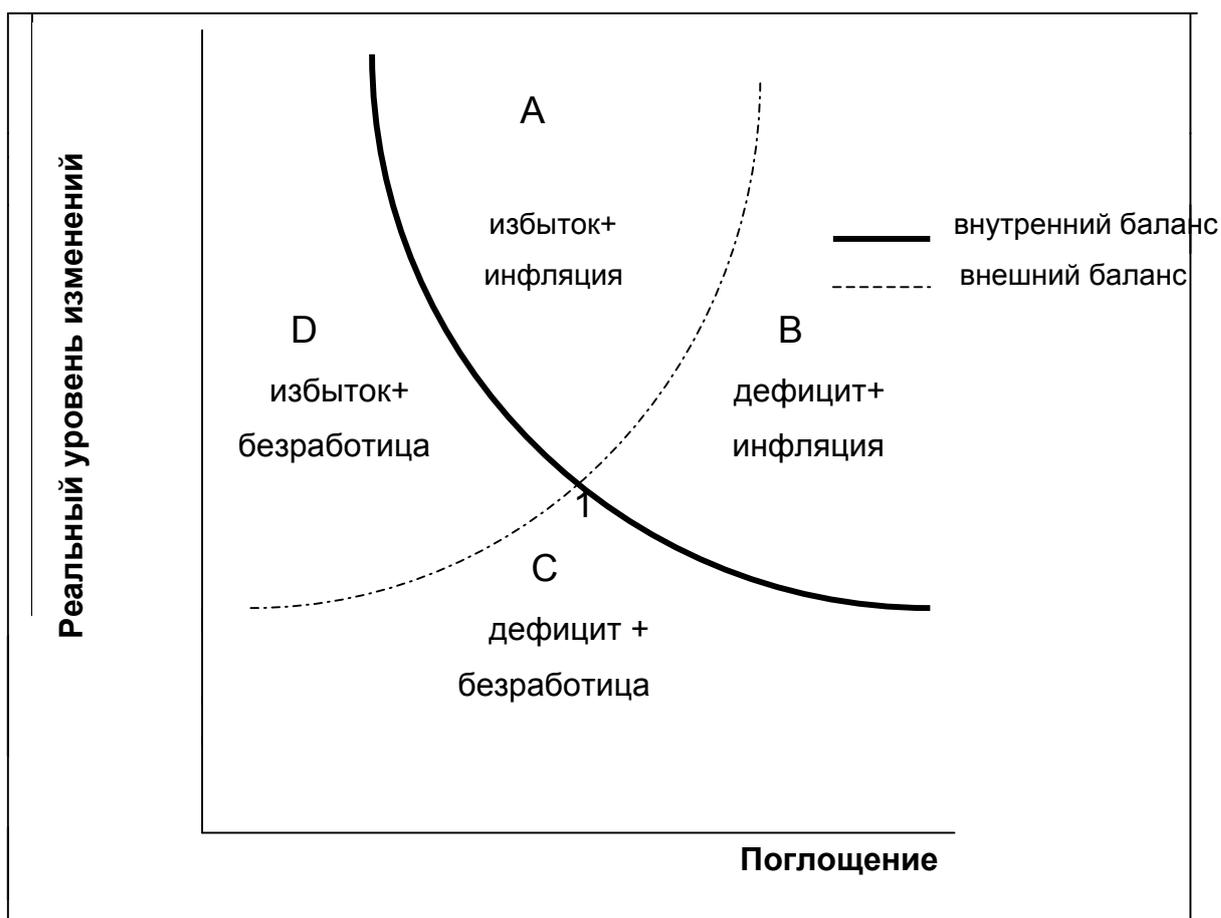
Развитие экспорта, как известно, зависит, главным образом, от объемов производства в зарубежных странах, а также, как отмечалось выше, от соотношения цен на местную и импортную продукцию.

Поддержание конкурентного курса сома (или даже заниженного) и рост производства в других странах, очевидно, способствуют экспорту, и наоборот.

Внутренний и внешний баланс

Внешняя торговля, как и внутренняя, производится при посредничестве денег, и именно денежные потоки, как поступающие в страну, так и покидающие ее пределы, фиксируются в торговом балансе государства.

График 13-3. **Зоны неустойчивости**



Согласно графику 13-3⁷⁰, на котором показаны два баланса вместе, все вдоль изгиба спроса внешнего баланса, соответствует эквивалентным ходовым товарам, произведенных поставок внутри страны плюс любой чистый поступающий зарубежный капитал, показанные также на графике 13-3.

⁷⁰ Malcolm Gillis, Dwight H. Perkins, Michael Roemer, Donald R. Snodgrass. 1996. *Economics of Development*. W.W. Norton & Company. New York-London, p.544.

Все вдоль изгиба спроса внутреннего баланса соответствует эквивалентным неходовым товарам, представленные поставками неходовых товаров.

Точкой схождения, где пересекаются оба внешний и внутренний балансы равновесия для ходовых и неходовых товаров, является рынок, который располагается на графике в точке 1, в межсекторном пространстве двух кривых.

Экономические затраты, в течении значительного времени, могущие привести к возникновению макроэкономической неустойчивости, проанализированы через характеристику зон неустойчивости. Зона А к северу от точки 1 является регионом внешнего избытка и инфляции, где изменения уровня чаще всего остаются недооцененными.

В зоне В, восточнее от точки равновесия, располагается район экономической инфляции и зарубежного дефицита, предполагающий основные избыточные затраты (поглощение больше, чем доход).

Южнее от точки 1 есть зона С, где изменения уровня завышено и где отмечаются вместе безработица и внешний дефицит. И восточнее от точки 1 располагается зона D, где, поскольку отмечается недостаточное поглощение, наблюдается безработица, но плюс зарубежный избыток.

Несмотря на определенную схематичность характеристик зон неустойчивости, они в целом дают понимание того, как может происходит процесс неустойчивости на макроуровне и что одно из главных регулирующих, уравнивающих мер принадлежит рынку.

13.2. Равновесие и неравновесие

Соотношение между денежно-кредитной политикой и внешней торговлей было всегда главной заботой для малых и открытых экономик. Чтобы разъяснить важность и особенность влияния денежно-кредитной системы на развитие внешней торговли используем, в качестве примера, события 1979-1982 гг., произошедшие в США. Федеральная резервная система решила замедлить темп роста денежной массы в целях борьбы с инфляцией. Это привело к поднятию процентных ставок по активам, выраженных в долларах. Инвесторы, привлеченные высокими долларовыми процентными ставками, стали закупать американские ценные бумаги, повышая тем самым обменный курс доллара. Высокая цена доллара стимулировала импорт и отрицательно повлияло на экспорт. Чистый экспорт сократился, уменьшив совокупный спрос. Это привело к понижению как реального ВВП, так и темпа инфляции.

Как видим на этом примере, что внешняя торговля приводит к появлению еще одного звена в денежном передаточном механизме. Но направленность влияния денежно-кредитной политики на внешнюю торговлю является такой же, как и направленность ее воздействия на внутренние инвестиции - через оба эти канала удорожание денег понижает валовой выпуск и цены.⁷¹

Отсюда мы можем сделать очень важный для нас вывод - воздействие на торговлю усиливает влияние не только внешнюю, но и, что весьма важно и на внутреннюю экономику, т.е. в конечном счете, на оптимальное региональное развитие территорий страны.

⁷¹ П.Самуэльсон. Экономика. М., 1997, стр. 444.

Принимаемые в нашей стране меры по замедлению инфляции также связаны с сокращением денежной массы. За исследуемый период, за исключением депозитов в иностранной валюте, наблюдалось понижение денежной массы, как наличных денег вне банков, так и на счетах предприятий и общественных организаций. Положение по срочным и другим депозитам, также за последние 8 лет, сохраняет завидную устойчивость и имеет тенденцию к небольшому росту.⁷²

Падение объема денежной массы в середине нынешнего года было вызвано сокращением чистых международных резервов Национального банка Кыргызской Республики на 11 процентов, вследствие выплат по внешнему государственному долгу. Безусловно, сокращение доли депозитов, во второй половине 2001 года, в структуре широких денег, связанное с падением доверия вкладчиков к ряду банков не может не настораживать правительство. Необходимо проводить строгую политику защиты личных сбережений граждан, не допуская никакого падения доверия населения не только к банкам, но и в целом к мероприятиям по реформированию экономической системы нашей страны.

⁷² Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 1999. стр. 174.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, завершая анализ результатов исследований по оценке экономического развития нашей страны в первое десятилетие независимого развития можно отметить следующее. Существуют четыре фундаментальных фактора экономического развития, характеристика которых составила, по-сути, структуру и содержание предложенных читателю результатов исследований в данной монографии:

- 1) Природные ресурсы,
- 2) Людские ресурсы,
- 3) Капитал (как внутренний, так и импортируемый) и
- 4) Технологии.

Как отмечалось выше, большая часть населения нашей страны занято в сельском хозяйстве, следовательно одним из важнейших природных ресурсов, требующего бережного отношения и рационального использования, является земля, в особенности пахотные территории, площади которых, к сожалению, сокращаются из года в год, в связи со строительством крупных ГЭС и нерациональным использованием пахотных земель. Для успешного развития сельскохозяйственного производства необходимы, как минимум две вещи – инвестиции и технологии, а также формы собственности на землю. Не секрет, что когда фермеры одновременно работают на земле и являются ее собственниками, они более всего готовы к осуществлению мероприятий по охране и рациональному использованию земли.

Из множества наименований полезных ископаемых, исследованных и изученных, за годы советской власти, в

настоящее время разрабатываются лишь месторождения золота, в меньшей мере угля и цветных металлов. Кыргызская Республика, как известно, обладает огромными исследованными запасами железных руд, общий объем которых составляет примерно 8-10 млрд. тонн, занимая четвертое место среди стран СНГ. Однако, незначительное содержание железа в ископаемой породе - ~ 28 - 35 процента требует значительных инвестиций в эту область горнопромышленной отрасли экономики. Кстати, разработка железных руд позволила бы в определенной степени получать и золото, поскольку, как известно, вместе с железом можно получать дополнительно и золота, что и требует дополнительных капиталовложений по использованию технологий получения золота вместе с железом.

К числу перспективных, мы бы сказали, стратегических, следует отнести месторождения нерудных, строительных полезных ископаемых. Кыргызская Республика обладает уникальными и в достаточном объеме различными видами таких ископаемых – это и мрамор, гранит, пески, глина, для производства фарфора, и т.д. Наша страна могла бы предложить свои строительные ископаемые для различных соседних стран и прежде всего Китаю, столица которой выбрана в качестве центра Олимпиады 2008 года. Строительство новых и реконструкция имеющихся спортивных и других сооружений потребуют значительное количество строительных материалов. Кыргызская Республика может предложить широкий ассортимент строительных полезных ископаемых, при этом с очень низкими издержками по их разработке и транспортировке к месту назначения.

В области рационального использования людских ресурсов необходимо разработка государственной политики

демографического перехода к стабильной численности населения с низкими коэффициентами смертности и рождаемости. Постепенный рост доходов и повышение уровня образования среди населения может само по себе привести к падению рождаемости. Надо отметить, что результаты экономического развития и контроля за рождаемостью ощущаются постепенно.

Для динамичного экономического развития необходим широкий спектр капитальных благ. Однако, следует воздерживаться от текущего потребления, как минимум 7-10 лет, чтобы заниматься производством. Чем выше уровень образования тем больше инвестируется капитала в страну. Однако, при этом правительству необходимо проводить целенаправленную политику по защите и поощрению сбережений населения.

Таблица 27

Динамика изменения экспорта и внешних займов

Годы	Темпы роста экспорта	Темпы роста займов
1996	25.6	35.7
1997	20.1	- 55.2
1998	- 11.5	- 21.7
1999	- 11.8	23.3
2000	8.6	21.1

Убеждены, что преимущественно частные сбережения смогут обеспечить стабильное экономическое развитие нашей страны. Слишком маленький объем сбережений, вследствие этого низкий уровень инвестиций в производственный капитал, не могут способствовать быстрому экономическому прогрессу.

При этом, показателем, который можно использовать в качестве характеристики состояния экономического развития, является соотношение темпов роста экспорта по отношению темпов роста займов. Хорошо, когда темп роста экспорта равен темпу роста займов, но такое соотношение было бы идеальным и, к сожалению, не имеет место в нашей стране.

Как видим из данных, предложенных в таблице 27, темпы роста внешних займов намного опережают темпы роста внутреннего производства товаров, предлагаемых на экспорт. В этой связи, безусловно, политика правительства на развитие прямых инвестиций, в особенности экспортноориентированных отраслей, заслуживает поддержки и позволит постепенно, проводя политику снижения расходов над доходами, уменьшить угрозу внешнего долга и обеспечить активную поддержку частному производству.

Чтобы применять передовые технологии нужно развивать предпринимательство. А для этого необходимо оказывать содействие предпринимательству, научно-техническую помощь фермерам, обеспечивая их образование и профессиональное обучение.

Полагаем, что потребители и вся экономика в целом оказались бы в лучшем положении если бы акцент на замещение импорта был сменен ориентацией на внешний мир. Внешняя экспансия приводит к появлению стимулов, поощряющих экспорт. Успех политики внешней экспансии можно проиллюстрировать на примере новых индустриальных стран Азии, таких как Южная Корея, Сингапур, Таиланд, Малайзия и другие. Сберегая долю своего дохода и направляя эти фонды на финансирование высокодоходных экспортноориентированных отраслей, эти

страны сумели не только обеспечить стабильный экономический рост, но и получить значительные выгоды от экономии от масштаба и международной специализации, увеличить занятость, эффективно использовать внутренние ресурсы, что привело к быстрому росту производительности труда и обеспечению повышения уровня жизни.

Важные компоненты такой политики – ориентация на внешний мир в торговой политике, низкие тарифы и малые количественные ограничения, низкие барьеры к входу и выходу из страны, поощрение малого бизнеса и благоприятствование конкуренции.

В решении вышеотмеченных задач особая роль принадлежит государству, роль которой еще длительное время переходного периода будет важна и необходима.

Таблица 28

**Основные индикаторы уровня экономического развития
Кыргызской Республики**

Основные индикаторы	размерность
Население в 2000 г. (млн. чел.)	4 907.6
ВВП в 2000 г. (млн. сом)	62 203.2
Темпы роста в 1994-2000 гг. (в % в год)	3.7
Неграмотность среди взрослых в 2000 г. (в %)	2.3
Продолжительность жизни, лет	68.5

В этой связи трудно не согласиться с мнением ряда экономистов, выработанное в результате длительных исследований и сопоставлений, которое, по нашему мнению,

как нельзя лучше подходит к нашей стране, осуществляющей важный переход от системы плановой экономики к рыночной.

«Государство играет жизненно важную роль в обеспечении и поддержании экономики. Оно должно обеспечивать соблюдение законности и правопорядка, а также обязательств по контрактам и ориентировать свои административные мероприятия на стимулирование конкуренции и инноваций. Государство играет ведущую роль в обеспечении инвестиций в человеческий капитал через образование, здравоохранение и транспорт, оно должно минимизировать свое вмешательство или контроль в секторах, не имеющих конкурентного преимущества. Ему следует сосредоточить свои усилия в тех областях, где наблюдаются явные признаки несостоятельности рынка и ликвидировать административные препятствия по отношению к частному сектору в тех секторах, где правительство имеет конкурентную недостаточность».⁷³

Вместе с тем, либерализация экономики со снижением государственного контроля и рыночными ценами могут помочь задержать тенденцию к интенсификации использования капитала и несоответствия современным технологиям в промышленности, что приводит к росту создания рабочих мест в промышленности. Этому в значительной степени также может помочь развитие малого производства. Более того, для расширения промежуточных или инновационных технологий необходимы мероприятия по сбережению капитала. Это создаст больше связей между рабочими местами и производимой продукцией, инновациями и эффективными

⁷³ П.Самуэльсон. Экономика. М., 1997, стр. 746.

капиталовложениями в производство продукции, что является существенной частью стратегии развития.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Акаев А.А. Памятное десятилетие. Бишкек, 2001.
2. Атлас Кыргызской ССР. М., 1987.
3. Беляков Ю.П., Рахимов К.Р. Энергетические ресурсы Кыргызстана их использование. Бишкек, 1993.
4. Баум Я.И. Малые предприятия – кратчайший путь к эффективному решению экономических и социальных проблем. Бишкек, 1991.
5. Бобушев Т.С. Как мы жили и что мы «потеряли»? Реформа, 2001, № 1.
6. Бобушев Т.С. Как мы жили и что мы приобрели? Реформа, 2001, № 2.
7. Бобушев Т.С. Экономическое развитие и экологическая безопасность. Бюллетень АУК, № 3, Бишкек, 2001.
8. Бобушев Т.С. Демократия и (или) свобода выбора? Бюллетень АУК № 2, Бишкек, 2000.
9. Бобушев Т.С. О проблеме бедности и формировании среднего класса в Кыргызстане. Бюллетень АУК, № 3, 2001.
10. Бобушев Т.С. Доступность и платность образования: закономерности и различия. Материалы конференции «Open Society: Human being and Education». АУК, Бишкек, 2001.
11. Бобушев Т.С. Экономика Кыргызской Республики: структурные изменения и перспективы развития. Реформа, 2001, №3.
12. Геология СССР, т.25, Киргизская ССР, кн.2. М., «Недра», 1989.
13. Граник Г.И., Громов В.И. Отраслевое и территориальное планирование. М., Мысль, 1970.

14. Гречко В.В. География населения с основами демографии. Бишкек, «Илим», 1991.
15. Головкова А.Г. Растительность Киргизии. Фрунзе, 1990.
16. Валовой Д.В. Рыночная экономика. М., 1997.
17. Джон Роулс «Теория справедливости».1971.
18. Динамика структура малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. 2000, № 1.
19. Измерение бедности. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000.
20. Исаев Акыбай.Формирование и развитие агропромышленного комплекса Киргизии. Фрунзе, «Кыргызстан», 1985.
21. Исманов А. Экономическая эффективность использования ресурсов в сельском хозяйстве. Бишкек, 1993.
22. Козырев В.М. Основы современной экономики.М., Финансы и Статистика, 1999.
23. Койчуев Т. О достоинстве государства или инстинкт самосохранения. Рынок капитала, № 4, 2000.
24. Койчуев Т., Койчуева М. Теория и практика экономического развития в переходный период. Реформа № 1, 2001, стр.50.
25. Койчуев Т. Будущее экономики и освоение гор. Реформа, №2, 2001, стр.7.
26. Койчуев Т.К. Экономика переходного периода. Бишкек, 1995.
27. Койчуев Т.К. Постсоветская перестройка: Теория. Идеология. Реалии. Бишкек, 1999.
28. Койчуев Т.К. Концепция формирования рыночных отношений и стабилизация экономики промышленного производства Республики Кыргызстан. Бишкек, 1993.

29. Кыргызская Республика. Обзор частного сектора в переходный период – отчет Всемирного Банка, 1999 г. National Statistic Committee. Bishkek, 2001.
30. Кистанов В.В. Комплексное развитие и специализация хозяйства экономических районов. М. Экономика, 1965.
31. Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. М., Мысль, 1969.
32. Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 1999.
33. Кыргызстан. Энциклопедия. Бишкек, 2001.
34. Кыргызская Республика: новые перспективы. Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики до 2010 года. Общенациональная стратегия. Бишкек, 2001.
35. Максаковский В.П. Географическая картина мира. Ярославль, 1995, кн.1.
36. Максимов Е.В., Осмонов А.О. Особенности современного оледенения и динамики ледников Кыргызского Ала-Тоо. Бишкек, 1995.
37. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Изд.2 т.25. с.409.
38. Материалы Института Гипрозем Кыргызской Республики. Бишкек, 2000
39. Матыченко В.Е., Иманкулов Б.И. Минеральные воды Киргизии. Фрунзе. 1987.
40. Манов Василю Реформы в постсоциалистическом обществе (опыт Болгарии). М, Экономика, 2000.
41. Мусабеков О. Реформы и социально-экономическое развитие села. Бишкек, 1999.
42. Мусакожоев Ш.М., Мейманов К.М. Экономика Кыргызской Республики. Бишкек, 1997.

43. Национальная стратегия и план действий по биоразнообразию. Бишкек, 1998.
44. Национальные счета Кыргызской Республики. Бишкек, 2000.
45. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. М. Экономика, 1975.
46. О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. Бишкек, 2001.
47. Павленко В.Ф. Территориальное и отраслевое планирование. М., «Экономика», 1971.
48. Под ред. Рыбалкина В.Е. Анализ экономики. М., Международные отношения, 1999.
49. Пол Милгром, Джон Робертс. Экономика, организация и менеджмента. Санкт-Петербург. 1999.
50. Программа КОР –2010. Бишкек, 2000.
51. Проблемы развития и размещения производительных сил Кыргызской ССР. Экономическое районирование Киргизии ССР. Фрунзе, «Илим», 1976.
52. Райзберг Б.А., Фатхутдинов Р.А. Управление экономикой. М., 1995.
53. Рахимов К.Р., Беляков Ю.П. Развитие энергетики в Кыргызстане. Бишкек, 1997.
54. Рязанцев С.Н. Киргизия. М., 1951.
55. Силаев Е.Д. Производственно-территориальные комплексы. Баку, 1968.
56. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики в 2000 г. Национальный Статистический Комитет. Бишкек, 2000.
57. Самуэльсон П. Экономика. М., 1997.

58. Сатыбалдиев Ж. История автомобильных дорог Кыргызской Республики. Бишкек, 1996.
59. Сулейманов К.К., Сулейманов Б.К. Проблемы животноводства в Кыргызстане. Бишкек, 1995.
60. Саушкин Ю.Г. Экономическая география: история, теория, методы, практика. М, Мысль, 1973.
61. Селеустьев А.В. Климат Киргизии. Фрунзе, 1959.
62. Теория переходной экономики. Под ред Николаевой И.П. М., 2001.
63. Токтомаатов К.Ш. Переходный период: реалии и перспективы экономического развития Кыргызской Республики. Жалал-Абад, 1996.
64. Транспорт и транспортно-экономические связи Киргизской ССР. Фрунзе, Илим, 1968.
65. Центр социально-экономических исследований в Кыргызстане. Перспективы экономики Кыргызстана. № 3, Бишкек, 2001.
66. Шульц В.А. Гидрография Средней Азии. Ташкент, 1962.
67. Оторбаев К.О. Проблемы размещения производительных сил и формирования территориально-производственных комплексов. Киргизской ССР. Фрунзе, Кыргызстан, 1974.
68. Чернова Е.П., Иманкалыкова А. Эффективность использования трудовых ресурсов в народном хозяйстве. Киргизии. Фрунзе, 1974.
69. Экономическое районирование Кыргызской ССР. Фрунзе, 1976.
70. Хюбнер В., Федяшев К.Д., Сыдыкова С.Б. Основы бизнеса в Кыргызстане. Бишкек, 2000.

Зарубежные источники:

1. Anders Aslund. 1989. Gorbachev's Struggle for Economic Reform. (The Soviet Reforms Process, 1985-1988). Cornell University Press.
2. Barr, Robert.1996. "Democracy and Growth". Journal of Economic Growth, 1, 1-27.
3. Blanchard, Olivier.1997. The Economics of Post-Communist Transition. New York: Oxford University Press.
4. Martin, Schnitzer C. Comparative Economic Systems. 7th Edition. South-Western College Publishing, 1997.
5. Sherman, Howard J. Reinventing Marxism. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1995.
6. Tanzi, Vito, and Ludger Schuknecht. The Growth of Government and the Reform of the State in Industrial Countries, IMF Working Paper, Washington, D.C.: International Monetary Fund, December 1995.
7. Malcolm Gillis, Dwight H.Perkins, Michael Roemer, Donald R. Snodgrass.Economic Development. Fourth Edition. New york-London,1996.
8. Ingham, Barbara. Economics and Development. McGraw/Hill, 1995.
9. Todaro, Michael. Economic Development, 5 th edition. Longman, 1994.
10. Cypher, James, and James Dietz. The Process of Economic Development. Routledge, 1997.
11. Black, Jan. Development in Theory and Practice. Westview, 1991.
12. Tower, Edward. Reading Lists, volumes 15,17. Development I and III. Eno River Press, 1995.

13. Investment opportunities in the Kyrgyz Republic. Bishkek, 1996.
14. The Post-Soviet Economy (Soviet and Western Perspectives). Edited by Anders Aslund. St. Martin's Press, New York, 1992.
15. Central Asia. The Challenges of Independence. Edited by Boris Rumer. Stanislav Zhukov. M.E. Sharpe, New York, 1998.
16. Sustainable Development in Central Asia. Edited by Shirin Akiner, Sandet Tideman and Jon Hay. Curzon Press, 1998.
17. The Soviet Economic System, third edition. Alec Nove. Allen and Unwin, Inc., Boston, 1986.
18. The Failure of Soviet Economic Planning (System, Performance, Reform). Robert W. Campbell. Indiana University Press, 1992.
19. David Lockwood. The Destruction of the Soviet Union (A Study in Globalization). St. Martin's Press, Inc., 2000.
20. The Destruction of the Soviet Economic System (In Insiders' History). Edited by Michail Ellman and Vladimir Kontorovich. M.E. Sharpe, Inc., 1998.
21. Grzegorz W. Kolodko. 2000. From Shock to Therapy. (The Political Economy of Postsocialist transformation). Oxford University Press.
22. Michael Keren and Gur Ofer. 1992. Trials of Transition. (Economic Reform in the Former Communist Bloc). Westview Press.
23. Phyllis Deane. 1979. The first industrial revolution. Cambridge University Press.
24. Boris Z. Rumer. Soviet Central Asia (A tragic experiment). Unwin Hyman, Inc., 1998.
25. Thane Gustafson. 1999. Capitalism Russian-Style. Cambridge University Press.